

УДК 347.963

***ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА***

Кушова Ю.О.¹

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет*

Белгород, Россия

Аннотация

Настоящая работа посвящена теоретическим и прикладным вопросам осуществления прокурорского надзора за соблюдением антикоррупционных норм в Российской Федерации. В исследовании определяются предмет и границы надзорной функции, нормативная правовая база, а также основные полномочия прокурора, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы и контроль за исполнением установленных запретов и ограничений. С опорой на действующее законодательство, официальные документы Генеральной прокуратуры и современные научные труды характеризуются типичные проблемы, снижающие результативность надзора, и формулируются конкретные пути их решения.

Ключевые слова: прокурорский надзор, борьба с коррупцией, антикоррупционное право, антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы, результативность надзорной деятельности.

***PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION
OF ANTI-CORRUPTION LEGISLATION***

Kushova Y.O.²

¹ Научный руководитель: **Кислицина И.Н.**, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия

Belgorod State National Research University
Belgorod, Russia

Annotation

The article examines the theoretical and practical aspects of prosecutorial supervision over the implementation of anti-corruption legislation in the Russian Federation. The subject and scope of supervisory activities, the legal framework, and the key powers of the prosecutor are analysed, including the conduct of anti-corruption checks for compliance with restrictions and prohibitions. Based on the current legislation, acts of the General Prosecutor's Office, and current scientific research, typical problems affecting the effectiveness of supervision are identified, and ways to address them are proposed.

Keywords: prosecutorial supervision, anti-corruption legislation, anti-corruption supervision.

Борьба с коррупцией по-прежнему занимает стратегически важное место в государственной политике Российской Федерации. Это негативное явление оказывает деструктивное влияние на социально-экономическую сферу, снижает уровень доверия граждан к институтам власти и формирует прямые угрозы для национальной безопасности страны. В сложившейся ситуации на органы прокуратуры возлагается ключевая роль по обеспечению строгого и повсеместного соблюдения антикоррупционных норм. При этом надзор за исполнением антикоррупционного законодательства выступает неотъемлемым элементом общей функции прокуратуры по надзору за исполнением законов, являясь одновременно одним из наиболее действенных механизмов в системе противодействия коррупции.

² Kislitsina I.N., Senior Lecturer of the Department of Criminal Law and Procedure
Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Правовую основу рассматриваемого направления надзорной деятельности образует совокупность нормативных правовых актов. Базовым из них является Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», статья 21 которого определяет предмет надзора за исполнением законов, включая соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций[1].

Специальным законодательным актом выступает Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающий основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы её предупреждения и борьбы с ней. Помимо этого, надзорная деятельность опирается на Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», определяющий правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы.

Организационно-распорядительным документом, конкретизирующим задачи и полномочия прокуроров в исследуемой сфере, является Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10 октября 2022 г. № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» (ред. от 17.11.2025). Приказом важнейшими задачами надзорной деятельности определены своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений. Особое внимание предписано уделять бюджетной сфере, реализации национальных проектов, сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, распоряжению государственным и муниципальным имуществом, сферам жилищно-коммунального хозяйства[2].

Предмет прокурорского надзора в рассматриваемой сфере произведен от общего предмета надзора за исполнением законов, закреплённого в статье 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Применительно к антикоррупционному законодательству предмет надзора охватывает: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, об антикоррупционной экспертизе, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых поднадзорными органами и должностными лицами.

В научной литературе предмет прокурорского надзора за исполнением антикоррупционного законодательства определяется как совокупность общественных отношений, возникающих в связи с исполнением законов о противодействии коррупции и соблюдением установленных антикоррупционных стандартов[3]. При этом подчёркивается, что надзор не должен подменять деятельность иных государственных органов: согласно пункту 2 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки[1].

Объектами надзора выступают федеральные органы исполнительной власти, Следственный комитет Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, а также органы управления и

руководители коммерческих и некоммерческих организаций. В сфере противодействия коррупции особое значение приобретает надзор за исполнением антикоррупционных норм государственными и муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, руководителями государственных и муниципальных учреждений и предприятий.

Прокурорская проверка является основной формой надзорной деятельности в рассматриваемой сфере. Проверки инициируются как по обращениям граждан и организаций, так и по собственной инициативе прокуроров на основании анализа имеющихся сведений о возможных нарушениях[4]. Методика прокурорской проверки включает несколько этапов: подготовительный этап (сбор и анализ информации, определение круга вопросов), основной этап (непосредственное исследование документов, опрос должностных лиц, истребование материалов), заключительный этап (оценка выявленных нарушений, принятие мер прокурорского реагирования).

Типичными нарушениями антикоррупционного законодательства, выявляемыми в ходе прокурорских проверок, являются: несоблюдение обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; неурегулирование конфликта интересов; нарушение запретов и ограничений, связанных с государственной и муниципальной службой; непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; несоблюдение требований к антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов. За 2025 год органами прокуратуры выявлено более 150000 нарушений законодательства о противодействии коррупции, что свидетельствует о масштабности надзорной работы в данной сфере[5].

Самостоятельным направлением надзорной деятельности является проведение прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов и их проектов. В соответствии со статьёй 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуроры проводят экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций и их должностных лиц по вопросам, касающимся противодействия коррупции. Цель экспертизы - выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

При проведении антикоррупционной экспертизы прокуроры руководствуются методикой, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96. Коррупциогенными факторами признаются, в частности, широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», выборочное изменение объёма прав, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, отсутствие или неполнота административных процедур, отказ от конкурсных процедур. По результатам экспертизы прокурор вправе требовать изменения нормативного правового акта, а в случае уклонения соответствующего органа от такой экспертизы - обратиться в суд с заявлением о признании незаконным бездействия[6].

Приказом Генерального прокурора № 581 предусмотрено проведение проверок соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ. Такие проверки проводятся в отношении государственных и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих должности, замещение которых влечёт обязанность соблюдать антикоррупционные стандарты. В случае выявления нарушений прокурор вносит представление об устранении нарушений, приносит протест на противоречащий закону правовой акт, обращается в суд, инициирует привлечение виновных лиц к дисциплинарной или административной ответственности.

Несмотря на широкий объём надзорной деятельности, практика прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции сталкивается с рядом проблем, снижающих его результативность. В научной литературе выделяются следующие ключевые проблемы: отсутствие унифицированных критериев оценки эффективности проверок; недостаточная специализация должностных лиц, осуществляющих проверки; сложности в реализации межведомственного взаимодействия; недостаточное использование аналитических и информационно-технических средств для выявления коррупционных рисков[7].

К числу наиболее серьёзных проблем относится формальный подход к проверкам. Он выражается в том, что мероприятия проводятся ради отчётности, а не для всестороннего разбора выявленных обстоятельств и коренных причин коррупции. В подобных случаях прокурор изучает лишь документы поверхностного характера, не направляет запросы в связанные структуры, не проводит обстоятельных опросов и не использует аналитические методы, из-за чего коррупционные схемы так и остаются нераскрытыми. Ещё одна часто встречающаяся проблема — неправильное формирование доказательственной базы. Это может повлечь отказ суда в удовлетворении исковых требований либо прекращение уголовного преследования.

В качестве направлений совершенствования предлагается принять следующие меры: создание и внедрение единых методик оценки эффективности прокурорских проверок; углубление специализации прокурорских работников, осуществляющих надзор в сфере противодействия коррупции; перевод в цифровой формат процессов сбора и анализа информации о коррупционных рисках; укрепление межведомственного взаимодействия с контрольно-счётными органами, органами внутренних дел и иными субъектами антикоррупционной деятельности. Помимо этого,

обоснованным представляется дальнейшее совершенствование законодательства в части уточнения полномочий прокурора при выявлении коррупциогенных факторов, а также в части обеспечения неотвратимости ответственности за нарушение антикоррупционных стандартов.

Таким образом, прокурорский надзор за исполнением антикоррупционного законодательства характеризуется многоаспектностью и комплексным характером. При организации надзорной деятельности и проведении проверок работники прокуратуры устанавливают ключевые обстоятельства современных коррупционных правонарушений и преступлений, а использование актов прокурорского реагирования даёт возможность своевременно устранять выявленные нарушения.

Кроме того, деятельность прокуратуры является одним из действенных механизмов совершенствования законодательства, так как предоставляет возможность выявлять коррупциогенные факторы. Это имеет значительный предупредительный потенциал и позволяет своевременно обнаруживать причины и условия, создающие благоприятную основу для коррупционной деятельности.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 03.02.2025) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 20.02.1992. № 8. Ст. 366.
2. Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10 октября 2022 г. № 581 (ред. от 17.11.2025) // Официальный сайт Генеральной

- прокуратуры Российской Федерации. — URL: <https://epp.genproc.gov.ru> (дата обращения: 24.09.2026).
3. Исаева Л.А., Силин А.С. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ: ПРЕДМЕТ И ОБЪЕКТ // Право и государство: теория и практика. 2025. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-kak-instrument-borby-s-korrupsiyey-predmet-i-obekt> (дата обращения: 24.09.2026).
4. Асадуллина, Л. Ф. Методика прокурорской проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции: современные подходы и проблемы практики / Л. Ф. Асадуллина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2026. — № 4 (607). — С. 236-238. — URL: <https://moluch.ru/archive/607/132980>.
5. Генпрокуратура выявила более 150 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства в 2025 году - Новости Коммерсантъ:[Электронный ресурс] — <https://www.kommersant.ru/doc/8515980?ysclid=mufxrxme5288058684>(дата обращения: 24.09.2026).
6. Хохлов, А. А. Роль прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции / А. А. Хохлов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 48 (495). — С. 446-448. — URL: <https://moluch.ru/archive/495/108502>.
7. Асадуллина, Л. Ф. Ошибки и нарушения при проведении прокурорских проверок в сфере противодействия коррупции: причины, последствия и пути устранения / Л. Ф. Асадуллина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2025. — № 50 (601). — С. 273-275. — URL: <https://moluch.ru/archive/601/131153>.