

УДК 338.43:332.1(571.15)

***ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК В
УСЛОВИЯХ НОВОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО УКЛАДА:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ***

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация. В статье проводится анализ эволюции государственной поддержки агропромышленного комплекса Алтайского края в 2023–2025 гг. в условиях перехода к новому технологическому укладу. На основе данных Министерства сельского хозяйства Алтайского края, Алтайкрайстата и анализа федеральных программных документов выявлены ключевые направления трансформации: завершение ряда федеральных проектов и запуск новых инициатив («Кадры в АПК», переориентация программы «Комплексное развитие сельских территорий» на опорные населённые пункты), изменение структуры и приоритетов финансирования, концентрация ресурсов на кадровом обеспечении и инфраструктурном развитии опорных территорий. Дана оценка эффективности новых механизмов государственной поддержки, выявлены сохраняющиеся системные риски и определены стратегические ориентиры дальнейшего развития.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственная поддержка, технологическая модернизация, кадровое обеспечение, опорные населённые пункты, Алтайский край.

***TRANSFORMATION OF STATE SUPPORT FOR THE AIC IN THE
CONTEXT OF THE NEW TECHNOLOGICAL ORDER: REGIONAL
ASPECT***

Seliverstov M.V.

senior lecturer

Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Abstract. The article analyzes the evolution of state support for the agro-industrial complex of the Altai Territory in 2023–2025 in the context of the transition to a new technological order. Based on data from the Ministry of Agriculture of the Altai Territory, Altaikraistat, and an analysis of federal program documents, key areas of transformation are identified: the completion of a number of federal projects and the launch of new initiatives («Personnel in the AIC», reorientation of the program «Integrated Development of Rural Territories» to supporting settlements), changes in the structure and priorities of financing, concentration of resources on staffing and infrastructure development of supporting territories. An assessment of the effectiveness of new mechanisms of state support is given, persistent systemic risks are identified, and strategic guidelines for further development are determined.

Keywords: agro-industrial complex, state support, technological modernization, staffing, supporting settlements, Altai Territory.

Обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса является безусловным приоритетом государственной аграрной политики, непосредственно связанным с продовольственной безопасностью и пространственным развитием страны [9]. Для Алтайского края, входящего в группу ведущих аграрных регионов России, где доля сельского населения превышает 41%, а сельское хозяйство формирует более 11% валового регионального продукта, эффективность инструментов государственной поддержки имеет критическое значение [4; 8].

В 2023–2025 гг. система государственной поддержки сельских террито-

рий и АПК региона претерпела качественные изменения. Завершился ряд масштабных федеральных проектов, одновременно стартовали новые инициативы, в числе которых федеральный проект «Кадры в АПК» и переориентация программы «Комплексное развитие сельских территорий» на опорные населённые пункты [1; 3; 6]. Эти сдвиги актуализируют необходимость научного осмысления промежуточных итогов и оценки эффективности реализуемых мер.

Цель исследования состоит в анализе динамики, структурных изменений и результативности государственной поддержки АПК и сельских территорий Алтайского края в 2023–2025 гг., а также в определении стратегических приоритетов их дальнейшего развития.

Эмпирическую базу исследования составили статистические данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [4], ведомственные отчёты Министерства сельского хозяйства Алтайского края [1; 3], нормативные правовые акты федерального и регионального уровня [6; 8], а также результаты научных исследований по проблемам эффективности государственной поддержки и кадрового обеспечения АПК [2; 5; 7; 10]. В работе использованы методы структурного, динамического и сравнительного анализа.

Проведённый анализ показывает, что в 2023 году аграрный сектор Алтайского края функционировал в сложных погодных условиях: избыточное увлажнение в период уборки привело к введению режима чрезвычайной ситуации и снижению валового сбора зерновых до 4,5 млн тонн [1]. Тем не менее производство масличных культур сохранилось на уровне 1,7 млн тонн, а в животноводстве зафиксирован прирост: молока получено 654,7 тыс. тонн (+1,6%), скота и птицы на убой – 172,9 тыс. тонн (+12,4%) [1].

В 2024 году ситуация стабилизировалась. Валовой сбор зерна достиг 5,6 млн тонн, производство масличных культур выросло до 2,3 млн тонн, увели-

чившись за пятилетие в 2,2 раза [1; 4]. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 114,9% при среднероссийском значении 96,8% [1]. Наиболее впечатляющие результаты получены в 2025 году: прирост объёмов сельскохозяйственного производства к предыдущему году достиг 13,7% [4]. Аграрии собрали свыше 10 млн тонн зернобобовых и технических культур, превысив исторический максимум 1972 года [4].

Суммарный объём государственной поддержки АПК и сельских территорий края в 2025 году без учёта программы «Комплексное развитие сельских территорий» составил 3,5 млрд рублей, в том числе 1,8 млрд рублей из федерального бюджета и 1,6 млрд рублей из краевого [1; 3]. При этом наблюдается существенная трансформация структуры финансирования (таблица 1).

Таблица 1 – Распределение средств государственной поддержки АПК и сельских территорий Алтайского края по приоритетным направлениям в 2023–2025 гг., млн руб.

Направление поддержки	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2025 г. к 2023 г., %
Комплексное развитие сельских территорий	1600,0	1601,3	1320,8	82,6
Приоритетные подотрасли АПК и малые формы	2500,0	1400,0	1168,1	46,7
Возмещение затрат на зерновые культуры	300,0	385,3	389,7	129,9
Кадровое обеспечение АПК	45,1	30,0	463,1	1026,8
Стимулирование овощеводства	15,0	25,0	30,6	204,0
Вовлечение земель в оборот и мелиорация	12,0	15,0	29,0	241,7
Всего	4472,1	3456,6	3401,3	76,1

Источник: составлено автором по данным [1; 3].

Сокращение совокупного объёма поддержки в 2024–2025 гг. относительно 2023 года обусловлено завершением ряда крупных федеральных проектов и оптимизацией структуры расходов [1; 3]. Наиболее заметным трендом выступает многократное увеличение финансирования кадрового блока – с 45,1 млн руб. в 2023 году до 463,1 млн руб. в 2025 году (рост более чем в 10 раз),

что отражает переориентацию аграрной политики на решение проблемы дефицита квалифицированных специалистов [1; 5]. Наиболее ярким проявлением этой переориентации стал запуск в 2025 году федерального проекта «Кадры в АПК» в составе национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» [3]. Алтайский край вошёл в число пилотных регионов, а Правительство РФ дополнительно выделило 557,1 млн рублей на развитие кадрового потенциала аграрной отрасли региона [3].

Финансирование регионального проекта в 2025–2027 годы составит 1,595 млрд рублей, в том числе 514 млн рублей в 2025 году [3]. Целевой ориентир – достижение 95% укомплектованности предприятий АПК кадрами к 2030 году [3]. Обеспеченность отрасли края кадрами всех категорий в настоящее время составляет около 91%, что превышает среднероссийский уровень (около 89%) [4; 5].

Основными мерами поддержки в рамках проекта «Кадры в АПК» являются: целевая подготовка кадров, организация производственной практики, модернизация и капитальный ремонт объектов образования, капитальный ремонт и оснащение оборудованием школ с агроклассами, стимулирующие выплаты учителям агроклассов и научно-педагогическим работникам, предоставление жилья в найм специалистам [3]. «Центральная задача власти, бизнеса и образования – формирование эффективных подходов для того, чтобы студент, который будет выходить из стен учебного заведения, уже был адаптирован к отрасли, чтобы для него новые технологии были знакомы и понятны», – отметил министр сельского хозяйства региона [3].

Параллельно с запуском кадрового проекта произошла трансформация программы «Комплексное развитие сельских территорий» [6]. В 2025 году правила работы программы изменились: теперь в число участников могут войти опорные населённые пункты с численностью более 5000 человек, а обязательным условием стало софинансирование не менее 30% за счёт других ис-

точников [6]. «Сегодня отбор идет не только между муниципальными образованиями внутри края, но и между регионами Сибирского федерального округа. Мы должны выставить на конкурс те территории, которые набирают максимальный рейтинг по критериям», – пояснил министр [3]. Оценка складывается из демографических и экономических показателей: прироста населения, количества рабочих мест, уровня производительности труда, развития сельхозпроизводства и инфраструктуры [1].

В перечне сельских агломераций и опорных населённых пунктов Алтайского края, по которым в Минсельхоз России направлен долгосрочный план развития, значатся Волчиха, Залесово, Павловск и Поспелиха [3]. Уже реализуются комплексные проекты в Кулунде, Бочкарях, Дружбе [1; 3]. В Кулундинском районе за два года удалось капитально обновить четыре школы, Районный дом культуры, центральную больницу и центр детского творчества [3]. Кроме того, в Кулунде строятся дома для специалистов агропромышленного комплекса и многодетных семей [3]. За пять лет – с 2021 по 2025 год – в Алтайском крае реализовали проекты по программе «Комплексное развитие сельских территорий» на сумму около 13 млрд руб. [1].

Наряду с территориальной переориентацией, изменения затронули и отраслевую структуру государственной поддержки. С учётом факторов снижения рентабельности производства и изменения конъюнктуры на глобальных продовольственных рынках государственная поддержка в сельском хозяйстве меняет приоритеты [1]. В растениеводстве происходит переориентация с зерновых на более рентабельные масличные культуры. Посевные площади под подсолнечник в крае увеличены на 137 тыс. га, под сою – на 150 тыс. га [1; 4]. Отмечается прибавка в производстве ячменя, рапса и льна [4]. В структуре господдержки на 2025 год 57% направляется на животноводство, из которых 38% – на поддержку производства молока [1].

В 2025 году в рамках льготного кредитования 35 зерно- и молокоперерабатывающих предприятий края привлекли кредитов на общую сумму 11,102

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

млрд рублей [1]. При этом наблюдается снижение инвестиционной активности: объём инвестиций в основной капитал крупных и средних сельхозорганизаций по итогам июня 2025 года оценивается лишь в 9,5 млрд руб. против 20 млрд руб. в 2024 году [4]. Отмечается снижение приобретения техники и объёмов лизинга с 5 млрд руб. в прошлом году до 3,2 млрд руб. в текущем [1].

Вместе с тем, несмотря на позитивные сдвиги в переориентации отраслевой структуры поддержки, сохраняется ряд системных ограничений, сдерживающих устойчивое развитие АПК региона. Ключевым вызовом остаётся демографическое сжатие: за два года (с начала 2023 по начало 2025) численность сельского населения края сократилась с 878,2 до 866,2 тыс. человек [4]. С демографической ситуацией тесно коррелирует кадровый дефицит: при уровне обеспеченности кадрами 91% нехватка квалифицированных специалистов сохраняется [5; 10]. Средняя зарплата аграриев составляет около 85% от средней по экономике, что недостаточно для удержания квалифицированных специалистов на селе [1; 4].

Кроме того, наблюдается перераспределение игроков на глобальном продовольственном рынке. «Раньше ситуацию избытка зерна в крае спасал спрос со стороны Казахстана, но теперь он сам нарастил производство и занял ниши в Средней Азии и Китае. Основные экспортные маршруты теперь проходят через Дальний Восток в Китай или через российские порты в Среднюю Азию и Турцию, что означает перевозки на 4000 км», – пояснил министр [3].

Проведённое исследование позволило выявить ключевые направления трансформации государственной поддержки АПК Алтайского края в 2023–2025 гг.:

1. Произошёл переход от экстенсивного наращивания объёмов поддержки к концентрации ресурсов на приоритетных направлениях – кадровом обеспечении и развитии опорных населённых пунктов [1; 6]. Финансирование кадрового блока увеличилось более чем в 10 раз – с 45,1 млн руб. в 2023 году до 463,1 млн руб. в 2025 году [1].

2. Запуск федерального проекта «Кадры в АПК» с общим объемом финансирования 1,595 млрд рублей на 2025–2027 годы создаёт институциональную основу для системного решения проблемы кадрового дефицита, включая целевое обучение, модернизацию образовательных учреждений, развитие агроклассов и жилищную поддержку специалистов [3; 5].

3. Переориентация программы «Комплексное развитие сельских территорий» на опорные населённые пункты с численностью более 5000 человек и обязательным софинансированием из внебюджетных источников позволяет сконцентрировать ограниченные ресурсы на территориях с наибольшим потенциалом роста [1; 6].

4. Структура государственной поддержки смещается в сторону животноводства (57% от общего объёма) и производства масличных культур, что соответствует изменению рыночной конъюнктуры и необходимости повышения рентабельности аграрного производства [1].

5. Сохраняются системные риски: демографическое сжатие сельских территорий, кадровый дефицит, снижение инвестиционной активности и логистические ограничения экспорта, что требует дальнейшей адаптации механизмов государственной поддержки [4; 10].

Таким образом, трансформация государственной поддержки АПК Алтайского края в условиях нового технологического уклада носит системный характер и направлена на переход от «догоняющей» к опережающей модели развития [5; 7]. Дальнейшие исследования могут быть направлены на углублённую оценку эффективности новых механизмов поддержки и разработку методик мониторинга достижения целевых показателей в разрезе опорных населённых пунктов и кадровых программ.

Библиографический список

1. Доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году государственных про-

- грамм в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края. – Барнаул, 2025. – 70 с.
2. Есина Ю.Л., Степаненкова Н.М. Совершенствование региональной инвестиционной политики на основе комплексной программы развития сельских территорий // Экономика региона. – 2021. – Т. 17, вып. 1. – С. 262-275.
 3. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://altagro22.ru/> – (дата обращения: 04.09.2026).
 4. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://22.rosstat.gov.ru> – (дата обращения: 04.09.2026).
 5. Петриков А.В. Современная аграрная политика: от индустриальной к цифровой модернизации // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2021. – № 5. – С. 2-8.
 6. Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. от 25.12.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"» // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 23. – Ст. 2953.
 7. Селиверстов М.В., Миненко А.В. Анализ эффективности реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий Алтайского края // Дневник науки. – 2025. – № 12.
 8. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 345.
 9. Хорунжин М.Г., Миненко А.В., Селиверстов М.В. Реализация Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в Алтайском крае: ключевые формирующие факторы и прогнозные сценарии // АПК: Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

экономика, управление. – 2025. – № 7. – С. 13-23. – DOI 10.33305/257-13.

10. Шелковников С.А., Рыжкова Н.А., Овсянко Л.А., Полтарыхин А.Л. Развитие человеческого капитала в сельском хозяйстве региона с учетом государственной поддержки. – М.: КноРус, 2021. – 138 с.