

УДК 338.26.

**МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
СФЕРЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
(НА ПРИМЕРЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Мельниченко Т.Ю.

доцент кафедры экономики и управления,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

г. Калуга, Россия

Ерохина Е.Б.

студент,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

г. Калуга, Россия

Юсиченко К.С.

студент,

Калужский филиал РАНХиГС,

г. Калуга, Россия

Прокина К.С.

студент,

Калужский филиал РАНХиГС,

г. Калуга, Россия

Аннотация: Государственная политика в сфере цифровой экономики на региональном уровне представляет собой не отдельные мероприятия по цифровизации, а систему управления цифровым развитием территории. Она включает постановку целей, выбор инструментов, распределение ответственности между органами власти, ресурсное обеспечение, мониторинг

результатов и последующую корректировку решений. В статье раскрываются основные механизмы реализации региональной политики цифровизации на примере Калужской области.

Ключевые слова: цифровая экономика; государственная политика в сфере цифровой экономики; региональная цифровая политика

***MECHANISMS FOR IMPLEMENTING STATE POLICY IN THE SPHERE
OF THE DIGITAL ECONOMY AT THE REGIONAL LEVEL (ON THE
EXAMPLE OF THE KALUGA REGION)***

Melnichenko T.Y.

*Associate Professor, Department of Economics and Management,
Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,
Kaluga, Russia*

Erokhina E.B.

*Student,
Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,
Kaluga, Russia*

Yusichenko K.S.

*Student,
Kaluga Branch of RANEPA,
Kaluga, Russia*

Prokina K.S.

*Student,
Kaluga Branch of RANEPA,*

Kaluga, Russia

Abstract: State policy on the digital economy at the regional level does not consist of individual digitalization measures, but rather a system for managing the digital development of a region. It includes setting goals, selecting tools, assigning responsibilities among government agencies, resource allocation, monitoring results, and subsequently adjusting decisions. This article discusses the key mechanisms for implementing regional digitalization policy using the Kaluga Region as an example.

Keywords: digital economy; state policy in the field of digital economy; regional digital policy

Цифровая экономика характеризует абсолютно новый этап в социально-экономическом развитии, символизируя рост уровня благосостояния, являющегося одним из главных приоритетов макроэкономического развития каждой страны, неважно, лидер – это, или аутсайдер в использовании современных достижений цифровизации процессов [13].

Однако рассматривать цифровую экономику только как результат внедрения новых технологий недостаточно, т.к. цифровая экономика – это и самостоятельное направление государственной политики.

Формирование государственной политики в сфере цифровой экономики понимается как процесс определения целей, приоритетов, показателей, нормативных оснований, ответственных субъектов и инструментов цифрового развития. Реализация такой политики связана с практическим выполнением этих решений через государственные программы, региональные проекты, цифровые платформы, государственные информационные системы, межведомственное взаимодействие и мониторинг результатов. Такое разграничение важно, поскольку позволяет анализировать не только наличие

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

цифровых сервисов, но и то, как они появляются в системе государственного управления, какими документами закрепляются и как оценивается их результат.

Из-за необходимости ускорения цифрового развития страны, повышения качества государственных услуг и создания технологического суверенитета в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» после завершения срока исполнения национального проекта «Цифровая экономика» был принят новый национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства»[3], приоритетными направлениями которого определены: цифровое государственное управление; экономика данных; государственные информационные системы; проактивные услуги; информационная безопасность[7].

При этом достижение целей государственной политики в сфере цифровой экономики во многом зависит от качества ее реализации на региональном уровне. Федеральные документы задают общие ориентиры цифрового развития, однако именно субъекты Российской Федерации переводят их в конкретные программы, проекты, сервисы и управленческие решения. На региональном уровне особенно заметно, насколько цифровые инструменты действительно снижают бумажную нагрузку, упрощают получение государственных услуг, сокращают повторный запрос документов и позволяют органам власти работать с данными как с управленческим ресурсом.

Вклад каждого региона в цифровизацию экономических процессов – необходимая и актуальная мера, и потому цифровую экономику необходимо рассматривать как новый этап развития современного общества, развивающийся

стремительными темпами, а потому требующий включения в этот меняющийся в общий информационный и технологический поток обновлений [13].

В российской научной и экспертной практике существует несколько подходов к оценке уровня цифровизации региона. Одной из наиболее известных методик является индекс «Цифровая Россия», которая разработана Московской школой управления «Сколково», который оценивает состояние процесса цифровизации в регионах, помогая органам власти скорректировать стратегию развития цифровой экономики [9].

Методика оценивает цифровизацию субъектов РФ по открытым источникам и строится на 7 субиндексах: нормативное регулирование, специализированные кадры и учебные программы, исследовательские компетенции и технологические заделы, информационная инфраструктура, информационная безопасность, экономические показатели цифровизации и социальный эффект от внедрения цифровых технологий. Каждый субиндекс оценивается по шкале от 0 до 100 баллов, а итоговый индекс рассчитывается как взвешенная сумма этих показателей.

Для оценки уровня цифровой зрелости используется также матрица критериев, разработанная Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Данная система включает качественные и количественные показатели, которые позволяют определить степень цифровизации государственных и муниципальных услуг.

Критерии оценки цифровой зрелости государственных и муниципальных услуг представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Критерии оценки цифровой зрелости государственных и муниципальных услуг

Признак	Низкий уровень зрелости	Высокий уровень зрелости

Канал обращения	очное обращение в МФЦ или ведомство	ЕПГУ, ведомственный сайт, цифровой сервис
Форма заявления	бумажное заявление	электронное заявление или проактивный запрос
Документы	гражданин приносит документы сам	сведения подтверждаются через СМЭВ и ведомственные ИС
Принятие решения	ручная проверка и регистрация	автоматизированная обработка и электронный результат
Результат услуги	бумажный документ	электронный документ в личном кабинете
Роль гражданина	самостоятельно ищет услугу и подтверждает право	получает уведомление или услугу на основе имеющихся данных

В отличие от исключительно количественных показателей цифровизации, предложенная система критериев ориентирована на анализ снижения административных барьеров, развития межведомственного взаимодействия граждан и государства, а также интеграцию данных качества предоставления государственных услуг.

Использование показателя цифровой зрелости позволяет оценивать не только уровень внедрения цифровых технологий, но и эффективность деятельности региональных органов власти в сфере цифровизации. В 2025 году в методику расчета показателя «Цифровая зрелость» государственного и муниципального управления были введены обновления системы оценки ключевых показателей, что свидетельствует о возрастающем значении цифровой трансформации как одного из ключевых показателей направлений государственной политики. При оценке ключевых отраслей, оцениваемых при расчете этого показателя, учитываются такие показатели как использование

электронных сервисов, интеграции данных и уровня дистанционного взаимодействия.

Несмотря на наличие развитой системы показателей цифровой зрелости, существующие методики ориентированы больше на количественные параметры и не всегда отражают фактическую эффективность взаимодействия государства и граждан.

Региональная цифровая политика не может быть одинаковой для каждого субъекта, так как каждый регион отличается уровнем социально-экономического развития, плотностью населения и отраслевой специализацией. Поэтому механизмы реализации государственной политики должны учитывать не только федеральные задачи, но и особенности территорий.

Губернатор Калужской области Владислав Шапша акцентировал внимание на том, что в регионе сознательно делается ставка на экономику знаний и передовые технологии: «Федеральные эксперты нас высоко оценивают. Калужская область устойчиво входит в топ-20 регионов научно-технологического развития. Уже несколько лет мы входим в 15 лучших регионов по инновационному развитию. Мы выбрали такую модель - кластерную модель развития экономики, поддержки науки, и установления взаимодействия между бизнесом и научным сообществом. Все это дает серьезный результат» [16]

Калужская область остается одним из ключевых центров притяжения инновационного бизнеса в России. На сегодняшний день область занимает пятое место среди регионов России по объему, привлеченных с поддержкой Центра средств, только за 2025 год компании региона привлекли финансирование на сумму почти 1 млрд рублей. Такие инструменты, как программа «доращивания», помогают превращать идеи в реальные контракты с корпорациями. [17]

В соответствии с национальным проектом «Цифровая экономика», в Калужской области реализуется государственная подпрограмма «Информационное общество и повышение качества государственных и муниципальных услуг в Калужской области», направленная на совершенствование условий функционирования организаций через возможности передовых информационных и телекоммуникационных технологий [9].

Калужская область входит в топ-10 федерального рейтинга цифрового развития.

Показатель цифровой зрелости Калужской области составил 68%.

На начало 2025 года 98% жителей Калужской области имеют возможность пользоваться интернетом. Для этого проложено более 25 км оптоволоконных сетей, построено более 930 базовых станций. Большое внимание уделяется информационной безопасности. Ведется работа по импортозамещению оборудования и созданию автоматизированных рабочих мест.

Свыше 90% жителей области зарегистрированы на портале Госуслуг.

С 2023 г. Калуга является - инициативной площадкой для проведения Форума «Цифровая эволюция» [15]

В 2024 г. МФЦ Калужской области стал победителем конкурса лучших многофункциональных центров в ЦФО по качеству защиты информации.

Калужская область стала пилотным регионом по внедрению ИИ в рамках нацпроекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» и регионального проекта «Отечественные решения». ИИ применяется:

- в системе «Безопасный город»: камеры с ИИ распознают лица и номера автомобилей, отслеживают качество воздуха, координируют экстренные службы (за год обработано более 200 тысяч инцидентов);
- для фиксации незаконных вырубок леса;

- в технологии «Монитор города», которая оптимизирует маршруты уборочной техники, экономя до 30% топлива;
- в здравоохранении: планируется внедрение интеллектуальной поддержки принятия врачебных решений на базе больших языковых моделей. [18]

По словам заместителя губернатора области Дмитрия Разумовского, в регионе цифровизация затрагивает 11 основных направлений: здравоохранение, образование, государственное управление, туризм, городская среда, спорт, социальная сфера, транспорт и логистика, строительство, промышленность, экология и природопользование [11].

Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых цифровых услуг можно рассмотреть через динамику обращений через портал Госуслуг и МФЦ.

В период с 2023-2025 гг. наблюдается снижение бумажного формата взаимодействия граждан с системой предоставления услуг на 17,5% на фоне роста обращений в электронной форме на 10,2%.

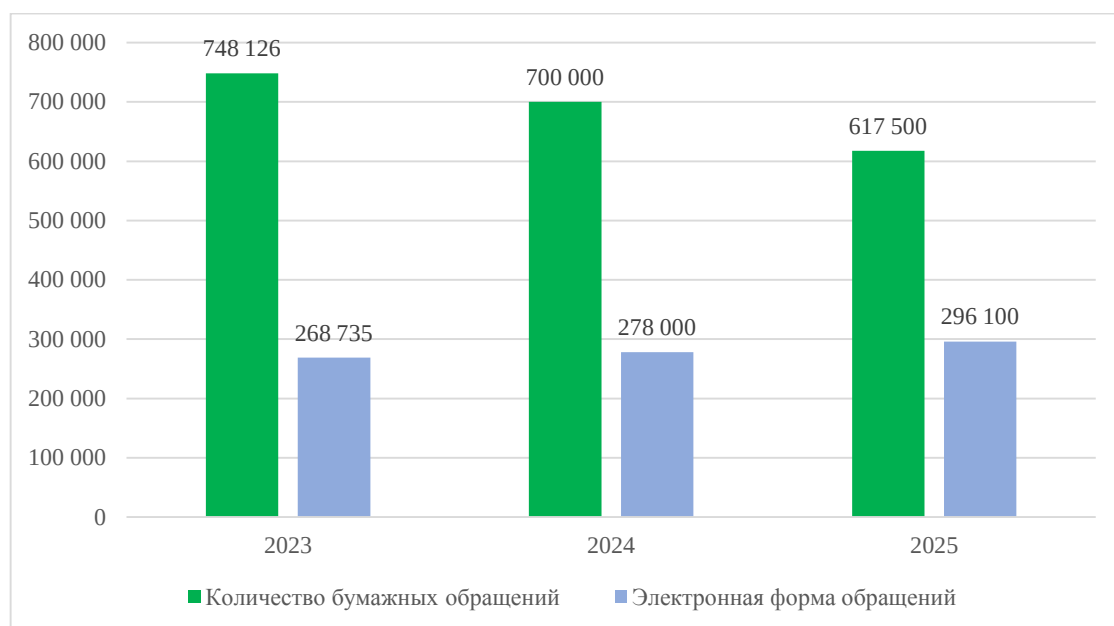


Рисунок 1 - Показатели бумажных и электронных форм обращений [14]

Анализ структуры самих обращений показывает, что на актуальный период сохраняются проблемы, связанные с качеством связи, доступом к сети Интернет, работой МФЦ и удобством получения государственных и муниципальных услуг. Для Министерства цифрового развития Калужской области обращения граждан являются не только показателем административной нагрузки, но и практическим источником обратной связи. Они позволяют определить, где цифровая политика региона сталкивается с реальными ограничениями: недостаточной инфраструктурой, сложностью процедур, потребностью в очном сопровождении и сохранением бумажного канала.

На рисунке 2 представлены данные, насколько граждане удовлетворены качеством предоставляемых муниципальных услуг Калужской области.

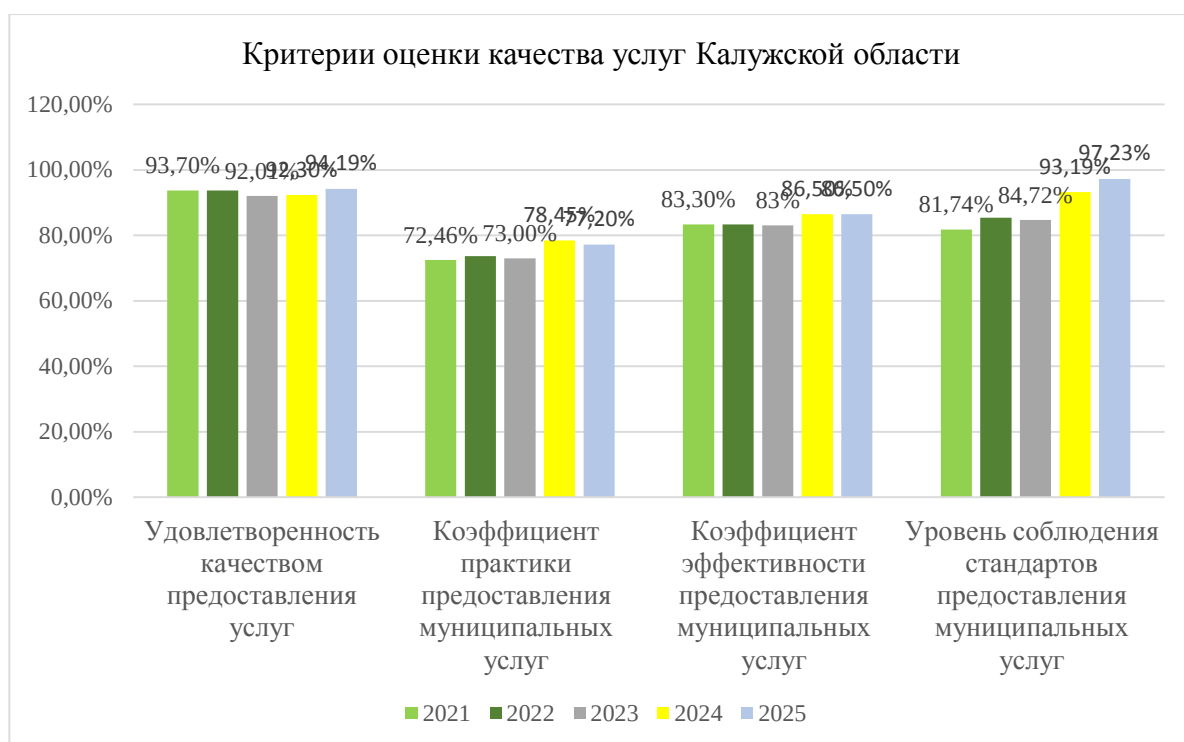


Рисунок 2 – Критерии оценки качества услуг Калужской области

Несмотря на достаточно высокие характеристики в оценке качества услуг, в Калужской области сохраняются проблемы, схожие и для других субъектов Российской Федерации. Это и разрозненность данных между ведомственными системами, наличие бумажных и рутинных этапов при

предоставлении отдельных услуг, повторное предоставление гражданами одних и тех же документов, формальный подход предоставления государственных услуг при взаимодействии с гражданами, несовершенство цифровых систем предназначенных для оказания муниципальных услуг, а также непонятные для граждан отказы в предоставлении услуг. Поэтому необходимо совершенствовать не только отдельные цифровые сервисы, но и сам механизм реализации государственной политики в сфере цифровой экономики региона.

Механизмы реализации региональной политики цифровой трансформации включают комплекс административно-законодательных и экономических инструментов, направленных на интеграцию цифровых технологий в социально-экономическое развитие регионов. Эти механизмы учитывают специфику территорий, их отраслевую специализацию и уровень цифровой зрелости.

К одному из основных таких механизмов относится реализация проектов государственно-частного партнёрства (ГЧП), связанных с внедрением цифровых технологий в различные отрасли. С 2022 года в Калужской области реализуется более 50 цифровых проектов в 14 ключевых отраслях экономики и социальной сферы.

В качестве цифрового инструмента региональных органов власти Калужская область использует СЭД «САДКО». В 2025 году было подключено 1625 организаций, количество пользователей составило 7947 человек, а объем обработанных документов превысил 587 тыс. В среднем на одну подключенную организацию приходится 361 обработанного документа в год, а на одного пользователя – 74 документа.

Платформа ПОС «Госуслуги. Решаем вместе» представляет инструмент корректировки государственной политики с благодаря обратной связи от граждан, к ней подключены 1526 органов и учреждений области.

Посредством платформы «Госвеб» - 720 сайтов органов власти и подведомственных организаций переведены в единый стандарт официальных сайтов. Единый стандарт снижает риски использования недостоверных источников и формируют понятную цифровую среду взаимодействия граждан и государства. Следует подчеркнуть роль Министерства цифрового развития Калужской области, обеспечивающего методологическую, информационную и техническую поддержку уполномоченных лиц, работающих с «Госвеб».

Мобильное приложение «Инспектор» представляет проект, существенно снижающий административную нагрузку на бизнес, обеспечивая эффективное взаимодействие с органами контроля к системе досудебного жалования.

Программный комплекс «Катарсис» используется для автоматизации социальных выплат. Это система расчета выплат и база перехода к проактивным услугам. С помощью программного комплекса гражданам не приходится обращаться самим за мерой поддержки, все данные уже есть в государственных системах.

Цифровая политика региона реализуется не только через внутренние государственные программы, но и через систему межсекторного партнерства с технологическими компаниями и организациями. Такой подход позволяет региону компенсировать ограниченность собственных кадровых и технологических ресурсов, привлекать внешнюю экспертизу и ускорять внедрение цифровых решений в сферах государственного управления, информационной безопасности и работы с данными. Так, в 2024 году Министерством цифрового развития Калужской области было подписано соглашение с компанией «Киберпротект», специализирующейся на разработке решений в области резервного копирования, защиты от утечек данных и инфраструктурного программного обеспечения.

Другим, не менее важным направлением ГЧП является развитие компетенций в сфере искусственного интеллекта и работы с данными. В 2021

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

году было подписано соглашение о сотрудничестве с Фондом «Росконгресс» и Международным союзом неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии». В Калужской области создан центр поддержки общественно значимых проектов и инициатив в сфере применения искусственного интеллекта и анализа данных. Его значение для региона состоит в формировании институциональной базы для перехода от точечной цифровизации отдельных услуг к более сложной модели управления, основанной на данных.

Калужская область является регионом, где цифровая трансформация рассматривается как одно из направлений повышения качества государственного управления и доступности услуг для населения. В регионе развиваются электронные сервисы, государственные информационные системы, инфраструктура межведомственного взаимодействия, а также проекты, связанные с предоставлением мер социальной поддержки.

Цифровая экономика характеризует абсолютно новый этап в социально-экономическом развитии, символизируя рост уровня благосостояния, являющегося одним из главных приоритетов макроэкономического развития каждой страны, не важно, лидер – это, или аутсайдер в использовании современных достижений цифровизации процессов.

Вклад каждого региона в цифровизацию экономических процессов – необходимая и актуальная мера, и потому цифровую экономику необходимо рассматривать как новый этап развития современного общества, развивающийся стремительными темпами, а потому требующий включения в этот меняющийся в общий информационный и технологический поток обновлений [13].

Библиографический список

1. Об информации, информационных технологиях и о защите

- информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ: последняя редакция // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 28.06.2026). — Текст: электронный.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313: ред. от 19.12.2025 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/ (дата обращения: 28.06.2026). — Текст: электронный.
 3. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 // Президент России: официальный сайт. — URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/50542> (дата обращения: 28.06.2026). — Текст: электронный.
 4. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203. — Москва: Кремль, 2017. — 29 с. // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201705100002> (дата обращения: 25.06.2026). — Текст: электронный
 5. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2024 № 1014 // Президент России: официальный сайт. — URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/51378> (дата обращения: 27.06.2026). — Текст: электронный.
 6. Национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства» // Правительство России: официальный сайт. — URL:

- <http://government.ru/rugovclassifier/923/about/> (дата обращения: 02.07.2026). — Текст: электронный.
7. Национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства» 2025–2030: цели, федеральные проекты и изменения в госуправлении. — URL: <https://digitalstateranepa.ru/articles/obshchie/natsionalnyy-proekt-ekonomika-dannykh-i-tsifrovaya-transformatsiya-gosudarstva-2025-2030-tseli-feder/> (дата обращения: 27.06.2026). — Текст: электронный.
8. О Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2040 года: Постановление Правительства Калужской области от 15.12.2022 № 970 // Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/5620b6962625f388cdf9cff2b88f2f2d/proekt_strategii.pdf?ysclid=les9483ssx668803662 (дата обращения: 29.06.2026). — Текст: электронный.
9. Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Калужской области от 19.03.2024 // Министерство цифрового развития Калужской области: официальный сайт. — URL: https://digital.admoblkaluga.ru/upload/oiv/min-digital/digital-economy/strategiy_2024_03_19.pdf (дата обращения: 29.06.2026). — Текст: электронный.
10. Борисов, С. А. Оценка цифровой зрелости регионов в условиях глобальных вызовов / С. А. Борисов, Н. С. Соменкова // leconomic.ru. — 2025. — URL: <https://leconomic.ru/lib/123457> (дата обращения: 07.07.2026). — Текст: электронный.
11. В Калужской области реализуют 60 проектов Стратегии цифровой трансформации [Электронный ресурс], URL: <https://regnum.ru/news/3463366> (дата обращения 24.06.2026)

12. Владислав Шапша встретился с участниками межрегиональной IT-смены // Знамя Калуга: сайт. — URL: <https://znamkaluga.ru/2025/08/08/vladislav-shapsha-vstretilsya-s-uchastnikami-mezhregionalnoj-it-smeny/> (дата обращения: 27.06.2026). — Текст: электронный.
13. Мельниченко Т.Ю. Цифровая экономика: аспекты влияния цифровизации на экономическое развитие// Экономические исследования и разработки: научно-исследовательский электронный журнал. Нижний Новгород: НОО «Профессиональная наука» – №11 - 2024. – 172 с.
14. Цифровая трансформация государственного управления в России 2025–2030: тренды и прогнозы. — URL: <https://digitalstateranepa.ru/articles/obshchie/tsifrovaya-transformatsiya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-rossii-trendy-2025-2030/> (дата обращения: 17.03.2026). — Текст: электронный.
15. https://vk.com/wall-184970835_106318/ [Правительство Калужской области [Электронный ресурс], дата обращения 24.06.2026)]
16. https://xn----ctbbmddggbwhf7bgqe7n7b.xn--p1ai/news/obshchestvo_i_vlast/vladislav_shapsha_prinyal_uchastie_v_biznes_forume_pionery_innovaciy_edinstvo_biznesa_nauki_i_tehnologiy/ (дата обращения: 28.06.2026).
17. <https://inno-sc.ru/news/v-kaluge-obsudili-mery-podderzhki-vysokotekhnologichnogo-biznesa/> (дата обращения: 28.06.2026).
18. <https://nikatv.ru/news/obshchestvo/kaluzhskaya-oblast-stala-odnim-iz-pilotnyh-regionov-rossii-po-vnedreniyu-ii/> (дата обращения: 28.06.2026).