

УДК: 347.963

***ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ГРАЖДАН
ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ***

Зикеев И.В.

Студент

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Белгород, Россия

Шеина Е.А.

Студент

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Белгород, Россия

Боев Д.В.

Научный руководитель, К.ю.н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Белгород, Россия

Аннотация

В представленной статье рассматриваются особенности прокурорского надзора за соблюдением прав граждан при реализации мер по противодействию терроризму. Анализируются нормативные акты, регулирующие деятельность прокуратуры в данной сфере, включая приказ Генпрокуратуры № 295 и Положение об управлении по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности. Отмечается, что прокуроры контролируют законность оперативно-розыскных мероприятий, проверяют действия правоохранительных органов и реагируют на нарушения прав граждан, выявляя проблемы, связанные с ограничениями свобод, недостатком открытой информации и коллизиями

полномочий. В заключении представленной работы подчеркивается необходимость усиления надзорной деятельности и разработки нового ведомственного акта, который бы более четко регламентировал порядок действий всех участников антитеррористических мероприятий.

Ключевые слова: прокурорский надзор, терроризм, предотвращение, соблюдение прав, граждане, прокуратура, законодательство.

***PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF
CITIZENS' RIGHTS IN THE APPLICATION OF ANTI-TERRORISM
MEASURES***

Zikeev I.V.

Student

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Sheina E.A.

Student

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Boyev D.V.

Scientific supervisor, PhD in Law, Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Procedure

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Abstract

This article discusses the specifics of prosecutorial supervision of the observance of citizens' rights in the implementation of anti-terrorism measures. The normative acts

regulating the activities of the prosecutor's office in this area are analyzed, including the order of the Prosecutor General's Office No. 295 and the Regulation on the Office for Supervision of the Implementation of Laws on Federal Security. It is noted that prosecutors monitor the legality of operational investigative measures, check the actions of law enforcement agencies and respond to violations of citizens' rights, identifying problems related to restrictions on freedoms, lack of open information and conflicts of authority. The conclusion of the presented work highlights the need to strengthen oversight activities and develop a new departmental act that would more clearly regulate the procedure for all participants in anti-terrorist activities.

Keywords: prosecutorial supervision, terrorism, prevention, observance of rights, citizens, prosecutor's office, legislation.

Антитеррористическая деятельность направлена на защиту общества от террористических угроз, однако при этом неизбежно накладываются ограничения на права с свободы граждан. С целью предотвращения возможных превышений полномочий и злоупотреблений со стороны силовых структур, были введены меры государственного контроля, осуществляемого органами прокуратуры.

Согласно статистическим данным, в 2024 году было зарегистрировано более 1100 терактов на территории Российской Федерации, а в 2023 году – около 400¹. Подобные цифры свидетельствуют о действительной актуальности исследуемой темы ввиду того, что преступления террористической направленности характеризуются высокой степенью общественной опасности, и их рост ввиду сложной геополитической ситуации показывает недостаточность реализуемых на сегодняшний день мер по противодействию терроризму.

¹ Как выросло в России число зарегистрированных терактов [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rbc.ru/politics/13/07/2025/687153669a7947a67e3030a3> (дата обращения: 15.11.2025).

На сегодняшний день деятельность органов прокуратуры в данной сфере регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. Первым документом, на который стоит обратить внимание является Приказ Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 года № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму», который поручил прокурорам обеспечить координацию работы правоохранительных органов и взаимодействие с органами государственной власти.

Задачами прокурора, согласно данному Приказу, являются:

- выявление и пресечение нарушения закона;
- проведение профилактических работ с лицами, придерживающимися радикальны взглядов;
- информирование уполномоченных органов о террористических проявлениях.

Кроме того, Генпрокуратура в данном ведомственном акте поручает «особое внимание уделять законности и обоснованности проведения оперативно-розыскных мероприятий, принятию исчерпывающих мер, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности, соблюдению прав и свобод человека и гражданина»².

Прокурорский надзор обеспечивает соблюдение законности и справедливости в процессе применения мер по противодействию терроризму посредством защиты прав граждан.

Помимо вышеуказанного Приказа, Генпрокуратурой в 2021 году было утверждено также Положение об управлении по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму. Данный документ регламентирует деятельность структурного подразделения Генпрокуратуры, которая заключается, согласно

² Приказ Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 года № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» // Законность. 2018. № 7. Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

пункту 2.1., в «обеспечении верховенства закона, укреплении законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина»³.

Прокуратура Российской Федерации, как универсальный орган надзора, отвечает за обеспечение законности в действиях органов власти, правоохранительных органов и специальных структур, за недопущение и предотвращение нарушений прав граждан при проведении мероприятий антитеррористической направленности. Функции прокуроров в данной сфере включают:

- контроль за соблюдением прав и свобод граждан при проведении контртеррористических операций;
- оценку законности применения принудительных мер, таких как обыск, задержание, арест и ряда других;
- обращение в суд с исками и представлениями по факту нарушения прав граждан;
- проведение проверок соблюдения законодательства при применении мер по предотвращению терроризма.

В ходе борьбы с терроризмом прокуратуры выявляет и фиксирует различные нарушения прав граждан, которые чаще всего встречаются в следующих формах:

1.Нарушения права на свободу и личную неприкосновенность:

- незаконные задержания и аресты без достаточных оснований;
- длительность пребывания под стражей в период проведения следственных мероприятий сверх установленной законом нормы;
- ненадлежащие условия содержания под стражей;

³ Положение об управлении по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: https://sudact.ru/law/polozhenie-ob-upravlenii-po-nadzoru-za-ispolneniem_5/ (дата обращения: 16.11.2025).

2. Нарушения права на достоинство, выраженные, как правило, в жестоким обращении и применении насилия;

3. Нарушения права на свободное передвижение и других конституционных прав.

Для предотвращения подобных нарушений прокуратура должна активизировать свою деятельность, вводя регулярные проверки и организовывая оперативный мониторинг возникающих террористических угроз.

Как отмечают в своем исследовании В.В. Кувардин и К.И. Богомолова: «необходимость противодействия экстремизму и терроризму не означает возможности бесконтрольного ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Трудно переоценить значение надзорной деятельности прокурора для обеспечения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина»⁴.

Согласимся с точкой зрения ученых и обратим внимание на то, при проведении надзора за соблюдением прав граждан в рамках осуществления антитеррористических мероприятий прокурор может сталкиваться с рядом проблем.

Первой проблемой является сложность в условиях террористической угрозы обеспечить безопасность граждан. Зачастую контртеррористические операции требуют быстрых и решительных действий, которые нередко приводят к неизбежным ограничениям прав граждан, в частности, таким как досмотры, запрет на перемещение и других. В таких обстоятельствах бывает невозможно отделить необходимую меру безопасности от возможного нарушения прав и свобод человека.

Следующая проблема характеризуется тем, что сотрудники правоохранительных органов, участвующих в операциях, часто действуют скрытно и оперативно, ограничивая доступ к информации, необходимой

⁴ Кувардин В.В., Богомолова К.И. Роль органов прокуратуры в противодействии экстремизму и терроризму в современной России // Вестник СГЮА. 2023. № 2 (151). С. 248.
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

прокурору для оценки законности их действий, что, безусловно, затрудняет своевременное выявление нарушений.

Российское законодательство, регулирующее аспекты борьбы с терроризмом, недостаточно регламентирует границы полномочий сотрудников как правоохранительных органов, так и прокуратуры, что приводит к возникновению коллизий, заключающихся в ответственности за нарушение прав граждан.

На наш взгляд, для решений вышеуказанных проблем необходимо создать новый ведомственный акт, который бы регулировал все аспекты деятельности прокурора и правоохранительных органов, осуществляющих меры по противодействию терроризму.

Подводя итог представленному исследованию, авторы пришли к выводу о том, что прокурорский контроль за соблюдением прав и свобод граждан при проведении мероприятий антитеррористической направленности является важнейшим элементом защиты прав человека и обеспечения законности действий правоохранительных органов.

Библиографический список:

1. Приказ Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 года № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» // Законность. 2018. № 7.

2. Положение об управлении по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: https://sudact.ru/law/polozhenie-ob-upravlenii-po-nadzoru-za-ispolnieniem_5/ (дата обращения: 16.11.2025).

3. Кувардин, В.В., Богомолова, К.И. Роль органов прокуратуры в противодействии экстремизму и терроризму в современной России // Вестник СГЮА. 2023. № 2 (151). С. 244-250.

4. Как выросло в России число зарегистрированных терактов
[Электронный ресурс] // URL:
<https://www.rbc.ru/politics/13/07/2025/687153669a7947a67e3030a3> (дата
обращения: 15.11.2025).