

УДК 342.98

К ВОПРОСУ О ГАРАНТИЯХ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Позднякова К.О.

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»

Белгород, Россия

Беляева Г.С.

научный руководитель – профессор кафедры административного права и процесса Юридического института НИУ «БелГУ»

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»

Белгород, Россия

Аннотация: в данной статье исследуется система гарантий государственных служащих как ключевой элемент эффективного функционирования государственного аппарата. Основное внимание уделено анализу правовых, социальных и экономических гарантий, обеспечивающих стабильность и защищенность профессиональной деятельности чиновников. Рассмотрены механизмы реализации гарантий в современных условиях, их влияние на мотивацию сотрудников и качество государственного управления.

Ключевые слова: государственная служба, гарантии государственных служащих, государственные гарантии, государственная гражданская служба.

ON THE ISSUE OF GUARANTEES IN THE CIVIL SERVICE

Pozdnyakova K.O.

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Belgorod State National Research University"

Belgorod, Russia

Belyaeva G.S.

scientific supervisor – Professor of the Department of Administrative Law and Process at the Law Institute of the National Research University "BelSU"

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Belgorod State National Research University"

Belgorod, Russia

Abstract: this article examines the system of guarantees for civil servants as a key element of the effective functioning of the state apparatus. The main attention is paid to the analysis of legal, social and economic guarantees that ensure the stability and security of the professional activities of officials. The mechanisms of implementation of guarantees in modern conditions, their impact on employee motivation and the quality of public administration are considered.

Keywords: civil service, guarantees of civil servants, state guarantees, state civil service.

Государственная служба как институт публичного управления играет ключевую роль в обеспечении стабильности и эффективности функционирования государства. Одним из важнейших элементов её организации выступает система гарантий, призванная защищать интересы как самих государственных служащих, так и общества в целом. Гарантии на государственной службе охватывают широкий спектр правовых, социальных,

экономических и профессиональных аспектов, формируя основу для устойчивого развития административного аппарата.

«Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государственных органов» [1].

Согласно статье 164 Трудового Кодекса Российской Федерации «Гарантии - средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений» [2].

По мнению Ванюшина Я.Л. и Ванюшиной И.Н. «В правовой науке под гарантиями принято понимать правовые средства и способы, обеспечивающие фактическую возможность реализации прав, свобод и обязанностей» [3].

Современное российское законодательство о государственной службе, определяя правовой статус государственных служащих, устанавливает комплекс гарантий, предоставляемых им государством как работодателем.

Трудовой Кодекс Российской Федерации закрепляет ряд гарантий, на которые также могут претендовать государственные служащие. Они, в свою очередь, подразделяются на основные и специальные. К основным гарантиям относятся «гарантии при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда и другие» [2].

Специальные гарантии и компенсации предоставляются в следующих случаях:

- при направлении в служебные командировки;
- при переезде на работу в другую местность;
- при исполнении государственных или общественных обязанностей;
- при совмещении работы с получением образования;
- при вынужденном прекращении работы не по вине работника;
- при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;

- в некоторых случаях прекращения трудового договора и в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством [2].

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в целях создания надлежащих условий для правовой и социальной защиты гражданских служащих, мотивации их к добросовестному исполнению должностных обязанностей, обеспечения стабильности кадрового состава гражданской службы и возмещения ограничений, налагаемых законодательством, для данной категории работников устанавливается комплекс государственных гарантий, таких как:

- 1) равные условия оплаты труда;
- 2) право гражданского служащего на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;
- 3) условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом;
- 4) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- 5) медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи,
- 6) государственное пенсионное обеспечение и другие гарантии [4].

В статье 53 данного закона закреплены дополнительные гарантии для государственных гражданских служащих. К ним относятся «право на дополнительное профессиональное образование с сохранением денежного содержания; право на транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей; право на замещение иной должности гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы или

упразднении государственного органа; право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы» [4].

Современное законодательство Российской Федерации предусматривает широкий спектр гарантий для государственных служащих, включая правовую защиту, охрану жилья и имущества, а также обеспечение безопасности членов их семей. Эти гарантии составляют неотъемлемую часть правового статуса государственных служащих и играют ключевую роль в системе государственной службы.

В первую очередь, они служат механизмом возмещения тех ограничений и запретов, которые налагаются на сотрудников законодательством о государственной службе. Параллельно с этим, данные гарантии нейтрализуют обстоятельства, способные снизить продуктивность профессиональной деятельности. Не менее значимо и то, что они формируют благоприятную среду для профессионального роста и развития госслужащих.

Этот механизм построен на принципе двусторонней ответственности. С одной стороны, государство, гарантируя определенные социальные и материальные условия, приобретает лояльных и высококвалифицированных специалистов, готовых к продуктивной работе. С другой стороны, сами служащие, осознавая наличие надежной системы компенсаций, проявляют большую вовлеченность и ответственность при выполнении служебных обязанностей, что положительно сказывается на кадровом потенциале госструктур.

Подобная модель взаимодействия создает гармоничную систему, в которой гарантии выполняют не просто вспомогательную роль дополнительных привилегий, а становятся стратегическим элементом, обеспечивающим устойчивость и результативность работы государственного аппарата. Они выступают важным фактором поддержания баланса между

требованиями, предъявляемыми к госслужащим, и их социальной защищенностью.

Система государственных гарантий распространяется не только на гражданских служащих, но и на другие категории государственных служащих, например, Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» помимо прочих, закрепляет ряд гарантий для сотрудников внутренних дел. К ним относятся:

- 1) Денежное довольствие сотрудника органов внутренних дел;
- 2) Жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи;
- 3) Страховые гарантии сотруднику органов внутренних дел и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей;
- 4) Гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел;
- 5) Вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел;
- 6) Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и членов их семей [5].

Несмотря на развитую нормативную базу, практическая реализация гарантий сталкивается с рядом системных проблем. В сфере денежного содержания отмечается значительная региональная дифференциация. Согласно данным Росстата за 2023 год [6], система гарантий для государственных служащих в Белгородской области сталкивается с рядом существенных проблем, характерных для многих регионов России. В сфере денежного содержания наблюдается значительное отставание от столичных показателей. Средний оклад гражданских служащих в регионе составляет 42 300 рублей, что на 18% ниже среднероссийского уровня (51 500 рублей). При сравнении с

максимальными зарплатами в Москве (78 400 рублей) разрыв достигает 1,85 раз. Особую тревогу вызывает отставание индексации оплаты труда от инфляции: за 2022-2023 годы зарплаты были проиндексированы на 5,5% при инфляции в 12,4%, что привело к снижению реальных доходов государственных служащих почти на 5%.

В области жилищного обеспечения отмечается значительный разрыв между законодательными нормами и их практическим исполнением. Программы жилищных субсидий, формально закрепленные в нормативных актах, сталкиваются с хроническим недофинансированием, что приводит к образованию многолетних очередей и фактически лишает многих служащих возможности воспользоваться предусмотренными законом льготами. Альтернативные механизмы жилищного обеспечения, включая различные программы льготного ипотечного кредитования, остаются малодоступными для значительной части государственных служащих ввиду чрезмерно жестких требований к минимальному стажу службы и возрастным ограничениям.

Особую остроту приобретают проблемы в сфере пенсионного обеспечения. Реформа пенсионной системы, предусматривающая поэтапное повышение пенсионного возраста для государственных служащих, создала парадоксальную ситуацию, когда сотрудники, достигнув общеустановленного пенсионного возраста, не могут реализовать свое право на пенсию за выслугу лет. Данное обстоятельство приводит к массовому оттоку квалифицированных кадров из государственного аппарата в предпенсионном возрасте, что негативно сказывается на престиже государственной службы и качестве государственного управления в целом.

Проведенное исследование системы гарантий государственных служащих в Российской Федерации позволяет констатировать, что, несмотря на детальную законодательную регламентацию, их практическая реализация сталкивается с существенными проблемами, требующими системного решения.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

Эти проблемы носят системный характер и обусловлены тремя основными факторами: недостаточной гибкостью нормативной базы, не учитывающей региональную специфику; хроническим дефицитом финансирования социальных программ на уровне субъектов Федерации; отсутствием действенных механизмов защиты реальных доходов госслужащих от инфляции. Особую тревогу вызывает нарастающий разрыв между декларируемыми гарантиями и возможностями их практической реализации, что подрывает престиж государственной службы и снижает ее кадровый потенциал.

Для преодоления этих негативных тенденций необходима комплексная модернизация системы гарантий, включающая: введение региональных коэффициентов оплаты труда; разработку гибких моделей жилищного обеспечения с учетом стажа и заслуг; создание переходных пенсионных механизмов для служащих предпенсионного возраста. Реализация этих мер позволит не только повысить эффективность государственного управления, но и восстановить социальный статус государственной службы как привлекательной и стабильной профессиональной сферы.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. ст. 2063.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

3. Ванюшин, Я. Л. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: учебник для вузов / Я. Л. Ванюшин, И. Н. Ванюшина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2025. 267 с. (Высшее

образование). ISBN 978-5-534-12251-0. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/565968> (дата обращения: 19.05.2025).

4. Федеральный закон от 27.08.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31 ст. 3215.

5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). ст. 7020.

6. Статистический ежегодник. Белгородская область. 2024: Стат. сб./ Белгородстат. Белгород, 2024. 490с.