

УДК 34

***ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ СОДЕРЖАНИИ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И
ОБВИНЯЕМЫХ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ***

Лукьянчикова Е.Ф.,

к.ю.н., доцент,

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»*

Белгород, Россия

Костина Д.И.,

студентка,

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»*

Белгород, Россия

Исаева А.В.,

студентка,

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»*

Белгород, Россия

Аннотация: настоящая статья посвящена исследованию института прокурорского надзора как ключевого механизма обеспечения законности в деятельности изоляторов временного содержания. Авторами анализируются правовые основы и методы надзора, осуществляемого прокуратурой в отношении органов внутренних дел. С использованием материалов судебной практики рассматриваются типичные нарушения законодательства, выявляемые в ходе надзорных проверок, включая нарушение режима и условий содержания.

Ключевые слова: прокурорский надзор, законодательство, изолятор временного содержания, защита прав, содержание.

***PROSECUTORIAL SUPERVISION OF LEGISLATION COMPLIANCE
IN THE CONTAINMENT OF SUSPECTS AND ACCUSED IN TEMPORARY
ISOLATION FACILITIES***

Lukyanchikova E.F.,

*Candidate of Law, Associate Professor,
Belgorod State National Research University
Belgorod, Russia*

Kostina D.I.,

*Student,
Belgorod State National Research University
Belgorod, Russia*

Isaeva A.V.,

*Student,
Belgorod State National Research University
Belgorod, Russia*

Abstract: This article focuses on the institution of prosecutorial supervision as a key mechanism for ensuring the rule of law in the activities of temporary detention centers. The authors analyze the legal framework and methods of supervision carried out by the prosecutor's office in relation to the internal affairs bodies. Using court practice materials, they examine typical violations of the law identified during supervisory inspections, including violations of the regime and conditions of detention.

Keywords: prosecutorial supervision, legislation, temporary detention center, protection of rights, and content.

Изоляторы временного содержания (ИВС) органов внутренних дел являются местом, где лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, содержатся под стражей на начальном этапе уголовного судопроизводства. Данная категория граждан находится в уязвимом положении, будучи лишенной свободы и ограниченной в возможности самостоятельной защиты своих прав. В этих условиях прокурорский надзор выступает важнейшей гарантией соблюдения законности, прав и свобод человека и гражданина в данной сфере.

Правовую основу деятельности прокурора в данной сфере составляют Конституция РФ, Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также ведомственные нормативные акты.

Примечательным является Приказ Генпрокуратуры России от 8 августа 2011 года № 237 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)». Данный документ регламентирует следующие направления деятельности прокурора:

- «- добиваться неукоснительного соблюдения законности содержания всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению, в какой бы то ни было форме;

- обращать внимание на основания заключения под стражу, сроки содержания, изоляцию и раздельное содержание разных категорий подозреваемых, обвиняемых, подсудимых;

- обеспечить исполнение требований федерального закона в части создания подозреваемым, обвиняемым и иным лицам условий содержания под стражей;

- практиковать проведение проверок мест содержания задержанных и заключенных под стражу в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни;

- в ходе проверки мест содержания задержанных и заключенных под стражу обращать внимание на оказание им медицинской помощи, надлежащее материально-бытовое и санитарно-гигиеническое обеспечение, соблюдение противопожарных норм и правил» [1].

Предметом прокурорского надзора является соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также соблюдение законов администрацией мест содержания под стражей. Прокурор надзирает за тем, чтобы содержание под стражей осуществлялось исключительно на основании и в порядке, предусмотренном законом.

Д.Э. Измайлова обращает внимание на то, что в предмет прокурорского надзора в данной сфере также входят: «контроль за соблюдением сроков задержания, заключения под стражу или содержания под стражей именно в изоляторах временного содержания (учитываются временные ограничения нахождения заключенных не более 10 суток в месяц), получение посылок, передач (не более 30 кг в месяц), денежных переводов, обеспечение индивидуального размещения в камерах» [2, с. 549].

Прокурорский надзор за деятельностью изоляторов временного содержания реализуется в нескольких основных, законодательно закрепленных формах.

Пожалуй, наиболее распространенная форма надзора – это проведение проверок. Проверки могут быть:

- плановыми, которые проводятся в соответствии с годовыми планами работы прокуратуры. Их цель – комплексный анализ состояния законности в ИВС на определенной территории, проверка соблюдения всех норм.

Как верно отмечают М.В. Барышников, Е.Ю. Вайсергисер, И.Н. Ахметова: «плановые проверки охватывают широкий круг вопросов: Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

соблюдение санитарно-гигиенических норм, условия содержания, доступ к медицинской помощи, а также соблюдение процессуальных прав задержанных (право на получение и отправку корреспонденции, общение с адвокатами и т.д.) и соблюдение сроков задержания» [3, с. 58].

- внеплановыми (проводятся при поступлении информации о нарушениях закона и требуют немедленного вмешательства). Основанием проведения данных проверок могут служить жалобы граждан, сообщения в СМИ, результаты анализа статистических данных, а также необходимость проверки исполнения ранее вынесенных актов прокурорского реагирования.

О данной форме прокурорского надзора А.В. Ендольцева отмечает следующее: «прокурор, осуществляя прокурорские проверки, вправе требовать объяснения от должностных лиц мест содержания под стражей при выявлении фактов их неправомερных действий или решений, вправе возбуждать производства об административных правонарушениях, направлять материалы в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании лиц, в чьих деяниях есть признаки преступления» [4, с. 128].

Алла Васильевна в своем труде раскрывает властно-распорядительный характер деятельности прокурора в данной сфере. Действительно, прокурор – это не просто наблюдатель, а активный участник правоотношений, наделенный рычагами воздействия на нарушителей закона. В частности, прокурор вправе требовать письменные или устные объяснения администрации ИВС о выявленных нарушениях, возбуждать производства об административных правонарушениях, направлять материалы для решения вопроса об уголовном преследовании.

В своем труде О.Д. Жук выделяет некоторые «правовые средства реагирования прокурора на нарушения законности, к которым относит:

1) постановление об устранении нарушений законов, выявленных при проверке, в том числе постановление об освобождении задержанного;

2) предложения (требования), которые, по мнению прокурора, следовало бы принять в целях соблюдения законов об условиях содержания подозреваемых;

3) протест на противоречащие закону приказы, распоряжения и иные акты администрации места содержания задержанных под стражей;

4) представление об устранении нарушений закона и причин, им способствующих» [5, с. 174].

Пожалуй, наиболее распространенным и весьма эффективным способом восстановления нарушенных прав подозреваемых и обвиняемых, находящихся в ИВС, является обращение в суд.

Для подтверждения тезиса о возможности обеспечить восстановление нарушенных прав подозреваемых и обвиняемых путем обращения в суд обратимся к материалам судебной практики, в частности, к Решению Илишевского районного суда от 20 февраля 2019 г. по делу № 2А-126/2019 [6].

Так, в данном деле прокурор обратился в суд с административным исковым заявлением в интересах неопределенного круга лиц к отделу МВД России о признании деятельности ИВС, не соответствующей законодательству и об обязанности устранить выявленные нарушения, а также приостановить работу ИВС до устранения этих нарушений.

По обстоятельствам дела, прокуратурой района совместно с представителями МВД была проведена проверка, заключающаяся в обследовании помещений ИВС, в ходе которой были установлены различные нарушения. В частности, «в помещении изолятора отсутствуют санитарный пропускник, дезинфекционная камера, специально оборудованная комната для свиданий, звукоизолированное помещение для следственных действий, не имеется оборудованное помещение для следственных действий металлическими решетчатыми перегородками с дверью, оборудованной замком камерного типа».

Прокурор настаивал на полном удовлетворении требований, включая приостановку деятельности ИВС, поскольку допущенные нарушения подрывают законодательно закрепленный порядок содержания лиц, находящихся в ИВС.

Ответчик признал нарушения, однако ходатайствовал об отказе в удовлетворении требований прокурора о приостановлении работы ИВС, ссылаясь на то, что приостановка нанесет ущерб общественным интересам и затруднит работу ОВД.

Суд, анализируя материалы дела, а также показания прокурора и акт проведенной проверки, пришел к выводу «о необходимости удовлетворения иска прокурора в части признания деятельности изолятора временного содержания Отдела МВД России не соответствующей Конституции Российской Федерации, Федеральному закону РФ № 103-ФЗ от 15.07.1995 года «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и нарушающей права и законные интересы содержащихся в нем лиц».

Анализ данного судебного решения дает основания полагать, что деятельность прокурора в данной сфере носит системный и последовательный характер, направленный на защиту конституционных прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания. Прокурор не только выявляет нарушения, но и активно инициирует судебное разбирательство для их устранения, действуя в интересах неопределенного круга лиц (как правило, подозреваемых и обвиняемых).

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что прокурорский надзор является неотъемлемым элементом системы сдержек и противовесов в механизме ограничения конституционных прав граждан. Его эффективность напрямую влияет на состояние законности в местах принудительного содержания. Несмотря на наличие законодательно

регламентированных механизмов, проблема нарушения прав лиц в ИВС сохраняет свою актуальность на сегодняшний день.

Совершенствование надзорной деятельности и сокращение злоупотреблений администрации ИВС видим в усилении взаимодействия с общественными наблюдательными комиссиями, внедрении обязательных систем видеофиксации в камерах изоляторов, а также в повышении уровня дисциплинарной ответственности должностных лиц за допущенные нарушения.

Библиографический список:

1. Приказ Генпрокуратуры России от 8 августа 2011 года № 237 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)» // Законность. 2011. № 12.

2. Барышников, М.В., Вайсергисер, Е.Ю., Ахметова, И.Н. К вопросу обеспечения прокурором защиты конституционных прав лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания // Закон и право. 2025. № 10. С. 56-62.

3. Ендольцева, А.В. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С. 127-130.

4. Жук, О.Д. Методика прокурорского надзора за законностью задержания подозреваемых и содержания их в ИВС // Вестник Московского университета МВД России. С. 170-174.

5. Измайлова, Д.Э. Прокурорский надзор за законностью задержания и содержания подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания: вопросы теории и практики // Вестник науки. 2024. № 6 (75). С. 548-553.

6. Решение Илишевского районного суда от 20 февраля 2019 г. по делу № 2А-126/2019 // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/xb8uCRgJPeU4/> (дата обращения: 26.04.2026).