

УДК 343.62

***ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА НА ДОСУДЕБНЫХ
СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О
ТЕРРОРИЗМЕ И ЭКСТРЕМИЗМЕ***

Боев Д.В.

к.ю.н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса

Юридического института

НИУ «БелГУ»,

Белгород, Россия

Колесникова В.Е.,

Юридический институт

Студентка пятого курса

НИУ «БелГУ»

Белгород, Россия

Шичанина С.Ю.,

Юридический институт

Студентка пятого курса

НИУ «БелГУ»

Белгород, Россия

Аннотация: Прокурорский надзор является важным элементом уголовного судопроизводства, особенно на досудебных стадиях, где принимаются ключевые решения относительно начала расследования и квалификации преступлений. Цель настоящей статьи заключается в выявлении основных проблем надзора по делам о терроризме и экстремизме, анализе существующих подходов к решению данных проблемных аспектов и

предложении рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и практики реализации прокурорского надзора.

Ключевые слова: прокурорский надзор, досудебное следствие, терроризм, экстремизм, уголовное судопроизводство.

***PROBLEMS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE PRE-TRIAL
STAGES OF CRIMINAL PROCEEDINGS IN TERRORISM AND
EXTREMISM CASES***

Boev D.V.

Candidate of Law, Senior lecturer Law Institute

BelSU National Research University,

Department of Criminal Law and Procedure,

Belgorod, Russia

Kolesnikova V.E.

Law Institute

BelSU National Research University,

Fifth-year student

Belgorod, Russia

Shichanina S.Yu.

Law Institute

BelSU National Research University,

Fifth-year student

Belgorod, Russia

Abstract: Prosecutorial supervision is an important element of criminal proceedings, especially at the pre-trial stages, where key decisions are made

regarding the initiation of investigations and the classification of crimes. The purpose of this article is to identify the main problems of supervision in cases of terrorism and extremism, analyze existing approaches to solving these issues, and propose recommendations for improving legal regulation and the practice of prosecutorial supervision.

Keywords: prosecutorial supervision, pre-trial investigation, terrorism, extremism, criminal proceedings.

Прокурорский надзор на досудебных стадиях уголовного судопроизводства по делам о терроризме и экстремизме играет ключевую роль в обеспечении законности и справедливости. Такие дела отличаются повышенной сложностью и опасностью, требуя в свою очередь от прокуроров высочайшего уровня профессионализма и осмотрительности.

Согласно статистическим данным, число осужденных за данные преступные деяния только в первом полугодии 2025 года увеличились более чем на 400% по сравнению с прошлым годом и составили вынесение приговоров в отношении 300 человек за совершение террористического акта, а за преступления экстремистской направленности – в отношении более 500 человек.[5] Подобные цифры свидетельствуют о действительной актуальности исследуемой проблемы, ввиду того, что рост данных преступлений приводит к дестабилизации политического строя и общества в целом.

Для полноценного понимания исследуемой проблемы считаем необходимым сравнить два понятия – терроризма и экстремизма ввиду того, что данные термины нередко ошибочно трактуются как синонимы и вызывают дискуссии в кругах ученых-правоведов.

Терроризм и экстремизм – это два близких, однако, нетождественных понятия, характеризующие разные типы противоправной деятельности. Оба
Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

явления имеют негативное воздействие на общество, но отличаются мотивацией, формами выражения и конечными целями.

Так, действия террористов направлены, прежде всего, на достижение политических, идеологических или религиозных целей. Целью субъектов данного деяния является достижение эффекта страха и принуждения власти или общества к определенным действиям.

Что касается экстремистов, то они мотивированы желанием резко изменить существующий социальный или политический уклад, но не обязательно преследуют цели подрыва власти. Экстремизм может возникать на почве национализма, религиозной ненависти, идеологических установок и других причин.

А.С. Белоусов также в своем исследовании отмечает: «терроризм является одной из наиболее опасных форм экстремизма, поскольку санкции, предусмотренные за совершение террористического акта гораздо выше, чем за иные деяния, квалифицирующиеся как экстремизм». [3, с. 315-316]

Согласимся с мнением ученого и обратим внимание на то, что экстремизм проявляется в различных формах, среди которых выделяют:

- терроризм и вооруженные восстания как крайние формы экстремисткой деятельности;
- насильственные акции протеста и погромы;
- массовые беспорядки и столкновения;
- открытые призывы к ненависти и агрессии.

На сегодняшний день деятельность органов прокуратуры в данной области регламентируется Приказом Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 года № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму».[2]

Анализ данного документа дает основания полагать, что его целью является обеспечение надзора за исполнением законов о противодействии терроризму.

Прокурорский надзор на досудебных стадиях включает:

- проверку законности возбуждения уголовного дела;
- надзор за полнотой и объективностью проведенного расследования;
- контроль за соблюдением прав подозреваемого и обвиняемого;
- оценку собранных доказательств и материалов дела.

При этом, дела о терроризме и экстремизме требуют особого подхода, так как они затрагивают вопросы государственной безопасности и интересы большого числа граждан, а также характеризуются следующими особенностями:

- высокой степенью латентности, поскольку субъекты данных преступлений нередко действуют тайно, организуя группы и занимаясь подготовкой к противоправной деятельности заранее, что осложняет выявление признаков преступления;

- опасность для общества;

- международный аспект, который заключается в том, что многие преступления совершаются транснациональными группами, что требует международного сотрудничества в этой сфере.

Первой и, пожалуй, одной из самых серьезных проблем, является законодательный пробел, выраженный в отсутствии в Уголовно-процессуальном кодексе положений, которые бы позволили прокурору в полной мере реализовать свои полномочия на досудебной стадии. На сегодняшний день прокурор фактически не имеет возможности вмешиваться в процесс расследования и вносить коррективы в случае нарушения прав участников процесса.

На наш взгляд, необходимо в статью 37 указанного выше закона ввести дополнения, которые четко бы определяли полномочия прокурора на досудебной стадии по таким резонансным преступлениям, как терроризм и экстремизм [1].

Следующей проблемой следует отметить высокие темпы расследования. Так, быстрая смена событий и интенсивная, не всегда качественная деятельность следственных органов создают ряд трудностей для прокуроров, которым зачастую необходимо оперативно реагировать на изменения ситуации имеющимися в распоряжении малоэффективными инструментами реагирования на выявленные нарушения.

Для решения данной проблемы необходимо также дополнить положения УПК РФ, которые позволили бы прокурору обладать правомочиями по контролю за ходом расследования и оперативно пресекать возникающие ошибки следователя.

Ввиду того, что такие преступные деяния, как терроризм и экстремизм характеризуются сложностью и высокой степенью общественной опасности, на наш взгляд, на досудебных стадиях по делам о терроризме и экстремизме, необходимо реализовать активное взаимодействие прокурора с ФСБ, МВД и другими ведомствами с целью координации действий и обмена информацией.

Подобной позиции придерживаются Ф.Г. Шахкелдов и Э.М. Михайлов: «органам прокуратуры следует обеспечить согласованность и объединение усилий и потенциала правоохранительных органов по разработке и реализации мер, используемых ими в противодействии экстремистской деятельности» [4, с. 269-273].

Для повышения эффективности прокурорского надзора считаем необходимым:

- повышать квалификацию сотрудников органов прокуратуры путем регулярного обучения и стажировок;
- внедрить современные технологии с целью стандартизации деятельности и повышения качества надзора;
- создать специализированные подразделения, занимающиеся исключительно делами о терроризме и экстремизме ввиду специфики составов этих преступлений;

- усилить меры защиты сотрудников прокуратуры и следователей.

Подводя итог представленному исследованию, мы пришли к выводу о том, что прокурорский надзор на досудебных стадиях уголовного судопроизводства по делам о терроризме и экстремизме является важным этапом обеспечения законности, защиты прав граждан и интересов государства.

В рамках данной научной статьи нами были рассмотрены следующие проблемные аспекты:

- отсутствие в УПК РФ положений, которые позволили бы прокурору в полной мере реализовать свои полномочия на досудебной стадии;
- высокие темпы расследования;
- недостаточное взаимодействие органов прокуратуры с иными ведомствами для реализации надзора по делам о терроризме и экстремизме.

Совершенствование методов и средств надзора, повышение квалификации сотрудников и усиление мер защиты, на наш взгляд, позволят повысить эффективность работы и снизить риски нарушения прав граждан.

Библиографический список:

1. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения 28.09.2025).
2. Приказ Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 года № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://online.consultant.ru/> (дата обращения: 02.10.2025).
3. Белоусов, А.С. Разграничение понятий терроризма и экстремизма в юриспруденции /А.С. Белоусов // Молодой ученый. – 2024. –№ 24 (523). –С. 315-316.

4. Шахкелдов, Ф.Г., Михайлов, Э.М. Взаимодействие органов прокуратуры и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму и экстремизму / Шахкелдов, Ф.Г., Михайлов, Э.М. // Общество и право. – 2015. – № 4 (54). – С. 269-273.

5. Число осужденных за терроризм и экстремизм возросло в первом полугодии 2025 года [Электронный ресурс] // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8138991> (дата обращения: 27.10.2025).