

УДК 347.235

***АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И
ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ***

Беляй Д.А.

студент,

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет,*

Белгород, Россия

Яковлев В.И.

доцент,

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет,*

Белгород, Россия

Аннотация: Статья направлена на освещение актуальных проблем актуальных проблем жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В научной статье затронуто правовое регулирование жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основу исследования составил правовой анализ практики защиты жилищных в наиболее распространенных ситуациях нарушений указанных прав.

Ключевые слова: жилищные права, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, специализированные жилые помещения, гарантии жилищных прав, очередность предоставления.

***TOPICAL ISSUES OF HOUSING RIGHTS OF ORPHAN CHILDREN
AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE***

Belya D.A.

Student,

Belgorod State National Research University,

Belgorod, Russia

Yakovlev V.I.

Associate Professor,

Belgorod State National Research University,

Belgorod, Russia

Abstract: The article aims to highlight the current issues of housing rights of orphan children and children left without parental care. The scientific article discusses the legal regulation of housing rights for orphans and children left without parental care. The study is based on a legal analysis of the practice of protecting housing rights in the most common situations of violations of these rights.

Keywords: housing rights, orphans, children left without parental care, specialized housing, guarantees of housing rights, and priority of provision.

Социальная направленность российского государства определяется не только формально-юридическим провозглашением в Российской Федерации социального государства, но и содержанием юридических гарантий, обеспечивающих реальное осуществление прав и свобод человека и гражданина, в том числе жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Юридические гарантии, закрепленные в законодательстве Российской Федерации, занимают важное место в системе правового обеспечения жилищных прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Рамочное регулирование осуществления жилищных прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставления им жилых помещений, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

а также членам их семей содержится в ст. 109.1 ЖК РФ [1]. Из приведенной статьи следует, что правовое регулирование предоставления специализированных жилых помещений определяется профильными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней. При этом роль регионального регулирования заключается в том, что законами субъектов устанавливаются дополнительные гарантии жилищного обеспечения, реализация которых становится их расходным обязательством.

При изучении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантий их обеспечения необходимо опираться на Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [2]. Он комплексно определяет случаи, условия и порядок предоставления жилых помещений, реализации иных мер, направленных на удовлетворение жилищных потребностей указанной категории лиц.

Несмотря на то, что институт гарантий жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неоднократно менялся в пользу указанных лиц, на практике сохраняются проблемы, связанные с не предоставлением жилого помещения лицам, проживающим с другими лицами; проживанием детей-сирот в жилом помещении, площадь которого ниже учтенной нормы; несоблюдением правил о дееспособности несовершеннолетних при предоставлении жилья; ожиданием жилого помещения в очереди; получением непригодного для проживания жилого помещения и ряд других проблем, часть из которых будут освещены в настоящей статье [3].

Так, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гарантируется предоставление на основании договора найма специализированных жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

достигших восемнадцатилетнего возраста, жилого помещения, при условии, что указанные лица не являются собственниками жилых помещений, а равно не имеют статуса лиц нанимателей или членов семьи нанимателей по договору социального найма. Проверка соблюдения данных условий при обеспечении жилым помещением имеет императивный характер, так как закон исходит из целесообразности в первую очередь предоставить жилье таким гражданам, в отношении которых отсутствуют доказательства того, что они имеют какое-либо титульное право пользоваться жилым помещением с целью удовлетворения своих жилищных потребностей. В законе исчерпывающим образом перечислен перечень оснований, препятствующих получению специализированного жилого помещения.

Однако российская судебная практика свидетельствует о том, что уполномоченные органы, рассматривая заявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неправильно истолковывают и применяют данную правовую норму, что приводит к нарушению жилищных прав. Так, Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 02.10.2018 № 41-КГ18-36 было привнесена правовая определенность в применение комментируемого положения закона. Судебная инстанция указала на то, что проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях, собственниками которых являются другие лица при наличии регистрации в данном жилом помещении, не является препятствием для признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающимися в обеспечении жилым помещением [4]. Во-первых, фактическая регистрация в жилом помещении, собственником которого является другое лицо, подтверждает лишь факт того, что право пользования носит временный характер и может быть прекращено по решению самого собственника. Во-вторых, указанный факт не перечислен в законе в качестве основания, препятствующего для предоставления жилого

помещения, в связи с чем, отказ уполномоченных органов исполнительной власти нельзя признать законным.

Одной из распространенных и наиболее болезненных является проблема очередности предоставления жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Сущность указанной проблемы заключается в том, что указанные категории граждан состоят на учете лиц, нуждающихся в обеспечении благоустроенным жилым помещением, включаются в списки, однако длительное время не могут получить специализированное жилое помещение. Причиной ожидания зачастую ставится отсутствие свободных жилых помещений, а уполномоченные органы ссылаются в своем отказе при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на то, что очередь заявителя на получение жилого помещения еще не подошла.

Практика обжалования таких отказов нередко становится предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации. В Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2020 № 16-КГ20-25-К4 указано на то, что при применении положений ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [5], предписывающей необходимость формирования списков граждан, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, не упоминается об очередности предоставления помещения, в том числе внутри самого списка.

Осуществляя защиту жилищных прав детей-сирот, а также детей, оставшихся попечения родителей, Верховный Суд Российской Федерации обращает внимание и на то, что жилищное законодательство субъектов Российской Федерации, развивающееся на основе федерального законодательства, зачастую также не содержит в себе упоминания на

очередность предоставления жилья, потому всякий отказ в предоставлении жилого помещения со ссылкой на очередность является незаконным.

Однако, несмотря на отсутствие правовых препятствий в реализации права на получение благоустроенного специализированного жилого помещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, реально осуществить свое право указанные категории лиц не могут. Как справедливо отмечается в доктрине, в основе данной проблемы лежит причинный комплекс: недостаточность финансирования [6, с.257], коррупция, неэффективное управление, нехватка жилых специализированных жилых помещений [7, с. 117]. Из чего следует, что решение указанной проблемы требует совершенствование организационно-правового механизма в единстве.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в современных условиях гарантии жилищных прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развиты на уровне специального регулирования статуса указанной категории граждан. Однако целый ряд организационных, экономических, финансовых проблем, неправильное применение норм материального права органами, на которые возлагается обязанность обеспечивать жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, становятся системными препятствиями для осуществления своих жилищных прав указанными лицами.

Библиографический список

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 08.03.2026) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть I). Ст. 14.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» (ред. от 29.05.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

3. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020). URL: <https://legalacts.ru/sud/obzor-praktiki-rassmotreniia-sudami-del-sviazannykh-s-obespecheniem-detei-sirot-i-detei-ostavshikhsia-bez-popecheniia-roditelei-lits-iz-chisla/> (дата обращения: 20.04.2026).

4. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 02.10.2018 № 41-КГ18-36. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-02102018-n-41-kg18-36/> (дата обращения: 20.04.2026).

5. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2020 № 16-КГ20-25-К4. <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-08122020-n-16-kg20-25-k4/> (дата обращения: 20.04.2026).

6. Мамаева А. К. Защита прокурорами жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Бизнес в законе. 2009. № 5. С. 256-259.

7. Зелинская М. В., Ключко Е. Н. Совершенствование государственного регулирования механизма предоставления жилья детям-сиротам в Краснодарском крае // Естественно-гуманитарные исследования. 2020. № 27. С. 114-121.