

УДК 339

**ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ*****Простякова П.С.¹****студентка**Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
г. Калуга, Россия*

Аннотация. Одним из наиболее важных аспектов, способствующих успешному функционированию таможенных органов, является осуществление контрольно-ревизионной деятельности. В последние годы в практику работы контрольно-ревизионных подразделений внедряются новые и инновационные формы, а также методы бюджетного контроля. Эти изменения приводят к значительной трансформации подходов, используемых при проведении проверок. Основное внимание уделяется ревизии финансово-хозяйственной деятельности как самих таможенных органов, так и тех учреждений, которые находятся под их юрисдикцией. При этом акцент делается на оценку эффективности и результативности использования бюджетных средств и имущества, что является критически важным для обеспечения прозрачности и подотчетности в расходовании государственных ресурсов. В результате такой практики формируются четкие стратегии и тактики, направленные на развитие финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов. На основании проведенных ревизий обосновываются планы и принимаются управленческие решения, которые затем контролируются в процессе своей реализации. Это позволяет не только

¹ *Научный руководитель – Ахмедзянов Р.Р., к.э.н., доцент, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, г. Калуга, Россия*

Supervisor - Akhmedzyanov R.R., PhD in Economics, Associate Professor, Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

выявлять возможности для повышения эффективности работы таможенных органов, но и оценивать конечные результаты их деятельности.

Ключевые слова: таможенные органы, контроль, контрольно-ревизионная деятельность, контрольно-ревизионные подразделения, проверка, закупки, контрольные мероприятия.

DYNAMICS OF CONTROL AND AUDIT ACTIVITIES OF CUSTOMS BODIES

Prostyakova P.S.

student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Abstract: One of the most important aspects contributing to the successful functioning of customs authorities is the implementation of audit and control activities. In recent years, new and innovative forms and methods of budgetary control have been introduced into the work of audit and control units. These changes have led to a significant transformation in the approaches used during audits. The primary focus is on auditing the financial and economic activities of both the customs authorities themselves and the institutions under their jurisdiction. Emphasis is placed on assessing the efficiency and effectiveness of the use of budget funds and property, which is critical to ensuring transparency and accountability in the expenditure of public resources. This practice results in the development of clear strategies and tactics aimed at developing the financial and economic activities of customs authorities. Audits serve as the basis for plans and management decisions, which are then monitored during their implementation. This allows not only to identify opportunities for improving the efficiency of customs authorities but also to evaluate the final results of their activities.

Keywords: customs authorities, control, control and auditing activities, control and auditing units, inspection, procurement, control measures.

Успешное управление таможенными органами невозможно без эффективного проведения контрольно-ревизионной деятельности, которая играет ключевую роль в предотвращении нарушений и оптимизации управленческих процессов. Этот процесс является важным инструментом, позволяющим выявлять недостатки и несоответствия в финансовых операциях, что особенно актуально для бюджетных организаций. В таких учреждениях, как таможенные органы, контрольная деятельность становится основой для обеспечения законного и целесообразного использования ресурсов, что, в свою очередь, позволяет минимизировать риски финансовых потерь и улучшать финансовое состояние. [5]

Контрольно-ревизионная деятельность представляет собой критически важный элемент управления, который обеспечивает не только рациональное и эффективное использование финансовых ресурсов, но и прозрачность всех финансово-хозяйственных процессов на уровне всей службы. Основной целью данной деятельности является максимизация отдачи от каждого вложенного рубля, минимизация рисков коррупции и создание доверительных отношений как внутри ФТС РФ, так и со стороны внешних заинтересованных сторон, включая участников ВЭД. [2]

В рамках таможенных органов задачи контрольно-ревизионной деятельности возложены на КРУ. Это подразделение выполняет множество задач, охватывающих весь цикл финансово-хозяйственной деятельности. Приоритетными направлениями работы контрольно-ревизионных подразделений являются контроль над планированием и осуществлением закупок товаров, работ и услуг, необходимых для нужд таможенных органов Российской Федерации и подведомственных учреждений, а также анализ

бюджетных процедур. Эти процедуры играют критическую роль, так как их результаты влияют на показатели качества финансового менеджмента. [6]

Кроме того, контрольно-ревизионные подразделения занимаются оценкой надежности внутреннего финансового контроля, подтверждением достоверности бюджетной отчетности и соблюдением порядка ведения бюджетного учета в соответствии с единой методологией. Все эти аспекты способствуют повышению уровня доверия к финансовым операциям и обеспечивают необходимую прозрачность в работе таможенных органов. [1]

Для более глубокого понимания эффективности контрольно-ревизионной деятельности важно рассмотреть динамику показателей контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионными подразделениями таможенных органов за период с 2023 по 2025 годы.

Таблица 1 - Динамика проведения контрольных мероприятий контрольно-ревизионными подразделениями таможенных органов в период с 2023 г. – 2025 г., шт.[3]

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменение +/- в 2025 г. к	
				2023 г.	2024 г.
Аудиторские мероприятия	48	56	60	+12	+4
Ведомственный контроль в сфере закупок	38	40	28	-10	-12
Внеплановые тематические и иные проверки	3	0	2	-1	+2
Контрольные мероприятия (всего)	89	96	90	+1	-6

Анализ динамики контрольных мероприятий, проводимых контрольно-ревизионными подразделениями таможенных органов в период с 2023 по 2025 годы, позволяет выявить ряд разнонаправленных тенденций, которые отражают перераспределение контрольной нагрузки и изменения в приоритетах ведомственного контроля. В данном контексте можно выделить несколько ключевых аспектов.

Первый аспект касается роста числа аудиторских мероприятий. В 2023 году было проведено 48 аудиторских проверок, а в 2025 году их количество возросло до 60, что составляет увеличение на 12 проверок или 25% за два года. Кроме того, в 2024 году наблюдается положительная динамика в годовом выражении, когда количество проверок увеличилось на 4. Это свидетельствует о том, что внутренний финансовый аудит и контроль за деятельностью нижестоящих таможенных органов становятся более актуальными и важными. Данная тенденция соответствует общему направлению на повышение прозрачности и подотчетности государственных структур, что, безусловно, является положительным шагом в сторону улучшения качества управления и контроля.

Второй аспект, который стоит отметить, касается сокращения ведомственного контроля в сфере закупок. Если в 2023 году было проведено 38 проверок в этой области, то к 2025 году их количество снизилось до 28, что представляет собой уменьшение на 10 проверок или 26,3% за два года. Особенно резкое падение наблюдается в 2025 году по сравнению с 2024 годом, когда количество проверок сократилось на 12. Причины такого снижения могут быть различными. Во-первых, возможно, это связано с переходом на риск-ориентированный подход при проведении проверок закупок, что подразумевает сокращение числа тотальных проверок. Во-вторых, автоматизация контроля в сфере закупок с использованием Единой информационной системы также могла снизить потребность в камеральных проверках. В-третьих, существует вероятность, что фактическое ослабление данного направления контроля требует дополнительного анализа, чтобы понять, насколько это оправдано и какие могут быть последствия.

Третий аспект связан с нестабильностью внеплановых тематических и иных проверок. В 2023 году было проведено всего 3 таких проверки, в 2024 году их количество оказалось равным нулю, а в 2025 году были проведены 2 проверки. Эти крайне низкие абсолютные значения, а также отсутствие

системной динамики указывают на эпизодический характер данного вида контроля. Возможно, внеплановые проверки начинают заменяться другими формами реагирования, такими как оперативные мероприятия, или их проведение обусловлено исключительно конкретными сигналами о нарушениях, которые требуют немедленного вмешательства.

Четвертый аспект касается общего количества контрольных мероприятий. В 2025 году оно составило 90, что практически соответствует уровню 2023 года, где было проведено 89 проверок. Однако в сравнении с 2024 годом, когда количество мероприятий достигло 96, наблюдается снижение на 6 проверок. Это может свидетельствовать о некоторой стабилизации общей контрольной нагрузки после пикового значения 2024 года. Важно отметить, что структура контроля также претерпела изменения: доля аудиторских мероприятий возросла с 53,9% в 2023 году до 66,7% в 2025 году от общего числа проверок. В то же время доля ведомственного контроля в сфере закупок сократилась с 42,7% до 31,1%.

Подразделениями таможенных органов были выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления закупочной деятельности, планирования и расходования бюджетных средств, ведения бюджетного учета, формирования бюджетной отчетности, учета и распоряжения государственным имуществом, а также недостаточная эффективность внутреннего контроля при осуществлении полномочий получателей бюджетных средств и функций государственных заказчиков (заказчиков).

Вдобавок в ходе контрольно-надзорной деятельности осуществляется таможенный контроль после выпуска. В рамках принятых мер поддержки отечественного бизнеса в условиях внешнего санкционного давления таможенный контроль в значительной степени перенесен на этап после выпуска товаров. [4] Дифференцированный подход по организации и

Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

проведению таможенного контроля после выпуска товаров реализован в зависимости от категории уровня риска участника ВЭД. В отношении участников ВЭД низкого уровня риска снижен объем проводимого контроля на этапе до выпуска товаров (ДТ выпускаются автоматически без участия инспектора) с переносом полноты такого контроля на этап после выпуска товаров. Уровень охвата участников ВЭД, ДТ которых были выпущены в автоматическом режиме, мероприятиями по оценке рисков составил 39%.

ФТС России разработана Комплексная программа развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2030 года. Основной акцент сделан на совершенствование основополагающего процесса – выбор объектов контроля. Начато внедрение в деятельность таможенных органов технологии «Цифровой двойник». Только с использованием указанной технологии подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров организовано проведение проверок, по результатам которых доначислено 27 млн. рублей, взыскано 24 млн. рублей.

На рисунке 1 представлена динамика общих сумм доначисленных и взысканных платежей на этапе контроля после выпуска товаров.

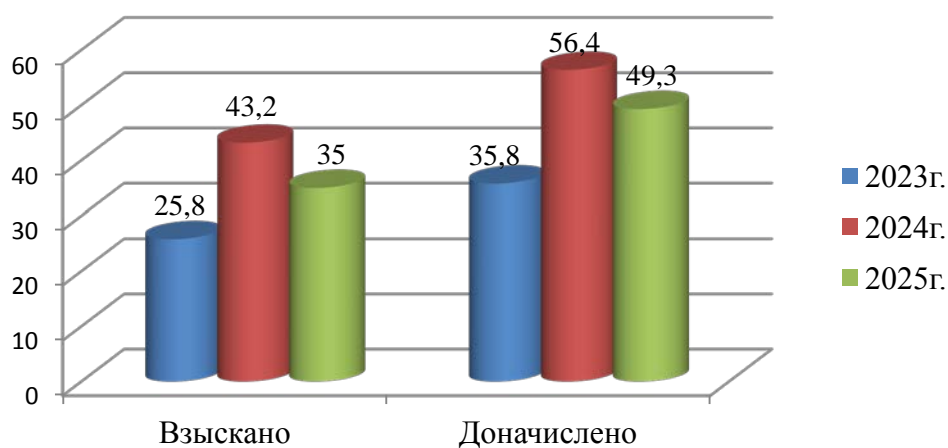


Рисунок 1 – Динамика результатов таможенного контроля после выпуска товаров в период с 2023 – 2025 год, млрд. руб. [3]

По данным представленным на рисунке 1 можно сделать следующие выводы. При проведении таможенного контроля после выпуска товаров таможенными органами выявляются нарушения законодательства в области таможенного регулирования, поэтому принимается решение о дополнительном взыскании денежных средств с проверяемых лиц. В 2025 году общая сумма взысканных средств составила 35 млрд. руб., что на 9,2 млрд. руб. превышает сумму 2023 года, однако на 8,2 млрд. руб. меньше относительно 2024 года. Помимо этого, в федеральный бюджет РФ в результате проведенных проверок после выпуска товаров в отчетном году доначислено 49,3 млрд. руб., что на 13,5 млрд. руб. больше, чем в базисном году и на 7,1 млрд. руб. меньше относительно прошлого года. Общая тенденция роста за последние три года по двум показателям указывает на повышение эффективности таможенных проверок после выпуска товаров, проводимых с применением системы управления рисками.

Немаловажным показателем, который необходимо рассмотреть при оценке контрольно-ревизионных мероприятий, является динамика проведенных ФТС РФ государственных закупок в 2023-2025 гг.

Таблица 2 – Динамика проведенных ФТС РФ государственных закупок в 2023-2025 годах[3]

Показатели, ед.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2025 в % к	
				2023 г.	2024 г.
Количество процедур закупок	90	92	99	110,0	107,6
Общая сумма закупок, млрд. руб.	6,7	6,1	10,4	155,2	170,5

Анализ динамики государственных закупок, осуществлённых ФТС России в период с 2023 по 2025 годы, позволяет выявить значительные расхождения между количественными и стоимостными показателями. Эти расхождения указывают на изменения в структуре и характере закупочной деятельности, что требует более детального рассмотрения.

В частности, количество проведённых закупочных процедур увеличилось с 90 в 2023 году до 99 в 2025 году, что соответствует приросту в 10% за два года и 7,6% за последний год. Данный умеренный рост может свидетельствовать о том, что ФТС не прибегает к кардинальному расширению номенклатуры закупаемых товаров, работ и услуг, а скорее сохраняет уже сложившийся перечень закупочных позиций, увеличивая их количество лишь в незначительной степени.

С точки зрения финансовых показателей, сумма закупок значительно возросла: она увеличилась с 6,7 миллиарда рублей в 2023 году до 10,4 миллиарда рублей в 2025 году. Это представляет собой прирост в 55,2% за два года и 70,5% за последний год. При этом количество процедур увеличилось всего на 10%, что указывает на резкий рост средней стоимости одной закупочной процедуры.

Существует несколько возможных причин, объясняющих рост средней стоимости закупок в 2025 году. Во-первых, это может быть связано с приобретением дорогостоящей техники, такой как инспекционно-досмотровые комплексы и системы радиационного контроля. Во-вторых, закупка сложного программного обеспечения или услуг по созданию информационных систем в рамках цифровизации таможенных органов также могла повлиять на увеличение средних затрат. В-третьих, удорожание закупаемой продукции в результате инфляции и изменений валютных курсов, что особенно актуально для импортного оборудования, могло привести к росту цен. Наконец, стоит отметить, что в 2025 году могли быть заключены единичные крупные контракты, которые не были характерны для предыдущих лет и тем самым значительно повлияли на общую сумму закупок.

Интересно, что в 2024 году наблюдалось снижение суммы закупок на 9% по сравнению с 2023 годом, когда она составила 6,7 миллиарда рублей, снизившись до 6,1 миллиарда рублей. При этом количество процедур почти

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

не изменилось, увеличившись лишь с 90 до 92. Это снижение может быть связано с временной экономией бюджетных средств или с завершением крупных контрактов, заключённых в предыдущие годы. Однако в 2025 году произошёл резкий скачок в сумме закупок: она выросла на 70,5% по сравнению с 2024 годом и на 55,2% по сравнению с 2023 годом.

Кроме того, таможенными органами была продолжена работа по совершенствованию нормативного, методического и информационно-технологического обеспечения деятельности контрольно-ревизионных подразделений таможенных органов, организации взаимодействия с органами государственного финансового контроля. [4]

В части реализации мероприятий по развитию конкуренции, которые предусмотрены Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, а также Национальным планом развития в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы была продолжена работа по обеспечению соответствия деятельности ФТС требованиям антимонопольного законодательства и профилактике нарушений антимонопольного законодательства. Также, в полном объеме реализован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе на 2024 год.

В том числе, проблемные вопросы практики применения антимонопольного законодательства в ФТС РФ были обсуждены на заседании ФТС РФ по антимонопольному комплаенсу с участием представителей Федеральной Антимонопольной службы (далее – ФАС), которое проходило в конце 2024 года. На данном заседании была отмечена положительная практика ФТС РФ по оспариванию в 2023-2024 годах в судебном порядке решений о нарушениях антимонопольного законодательства. Важным аспектом является то, что в 2024 году были признаны недействительными и отменены все вынесенные ФАС России в Дневник науки | www.dnevnikaui.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

2022 году решения в отношении таможенных органов, что свидетельствует о большом объеме работы, проделанной таможенными органами в данной сфере.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, важность контрольно-ревизионной деятельности ФТС РФ сложно переоценить. Данный вид деятельности необходим не только для осуществления своих непосредственных задач, но и для успешного функционирования в рамках единого механизма повышения эффективности всей деятельности ФТС РФ. Также она способствует, предотвращению финансовых потерь, укреплению доверия к ФТС РФ со стороны общества и международных организаций. Регулярные проверки обеспечивают прозрачность и подконтрольность деятельности таможенных органов, способствуют совершенствованию системы внутреннего контроля и повышению качества работы всех подразделений.

Библиографический список

1. Ахмедзянов Р.Р., Бынкина А.В., А.И. Глаголева. Анализ деятельности контрольно-ревизионных подразделений федеральной таможенной службы России // *Journal of Economy and Business*, vol 5-1 (87), 2022. – С. 129-133
2. Дорожкина Т.В., Радкевич С.И., Щербакова Е.С., Кузнецова А.А. Основные направления финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов: проблемы и тенденции развития на современном этапе реализации//*Естественно-гуманитарные исследования*. 2024. № 2 (52). С. 98-102.
3. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

4. Непарко М.В., Нестеренко Р.С. Анализ контрольно-ревизионной деятельности ФТС России в условиях санкций//Дневник науки. 2025. № 2 (98).
5. Петрушина О.М., Фролова А.Р., Чичерова В.Н. Основные направления контрольно-ревизионной деятельности ФТС России//Вестник Академии знаний. 2022. № 50 (3). С. 252-256.
6. Петрушина О.М., Меркулова А.И., Тер-Оганесян К.А. Анализ динамики и структура контрольно-ревизионных проверок федеральной таможенной службы России за 2017-2019 год//Вестник Академии знаний. 2020. № 5 (40). С. 372-377.