

УДК 343.163

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Лукьянчикова Е. Ф.

научный руководитель, к. ю. н. , доцент,

Белгородский национальный исследовательский университет,

Белгород, Россия

Образцов А. М

студент,

Белгородский национальный исследовательский университет,

Белгород, Россия

Гребцов Д. А

студент,

Белгородский национальный исследовательский университет,

Белгород, Россия

Аннотация: в данной научной работе проводится исследование теоретических основ и практического инструментария прокурорского надзора за соблюдением миграционного законодательства в современном российском государстве. Авторами работы рассматривается роль органов прокуратуры в обеспечении баланса между интересами национальной безопасности и реализацией демографической политики государства. В статье особое внимание уделяется специфике надзорной деятельности в условиях цифровизации миграционного учета. Выделены ключевые проблемы, такие как высокая латентность правонарушений, коррупционные риски в профильных ведомствах и сложности адаптации мигрантов. В качестве путей решения предлагаются меры по внедрению интеллектуальных систем мониторинга, усилению координационной функции прокуратуры и совершенствованию механизмов ответственности работодателей.

Ключевые слова: прокурорский надзор, миграция, национальная безопасность, законность, миграционный учет, иностранные граждане, правоохранительные органы, координационная деятельность.

***PROSECUTOR'S SUPERVISION OF THE IMPLEMENTATION OF
MIGRATION LEGISLATION***

Lukyanchikova E. F.

academic advisor, PhD, Associate Professor,

Belgorod National Research University,

Belgorod, Russia

Obraztsov A. M.

student,

Belgorod National Research University,

Belgorod, Russia

Grebtsov D.A.

student,

Belgorod National Research University,

Belgorod, Russia

Abstract: This scientific paper examines the theoretical foundations and practical tools of prosecutorial supervision of compliance with migration legislation in the modern Russian state. The authors of the work examines the role of the prosecutor's office in ensuring a balance between the interests of national security and the implementation of the demographic policy of the state. The article pays special attention to the specifics of supervisory activities in the context of digitalization of migration accounting. The key problems are highlighted, such as the high latency of offenses, corruption risks in relevant departments, and difficulties in adapting migrants. As solutions, measures are proposed to introduce intelligent monitoring systems, strengthen the coordination

function of the prosecutor's office and improve the mechanisms of responsibility of employers.

Keywords: prosecutor's supervision, migration, national security, legality, migration registration, foreign citizens, law enforcement agencies, coordination activities.

Современный этап развития российской государственности обуславливается усложнением миграционных процессов, которые к настоящему времени стали наиболее значимым фактором социально-экономической стабильности и демографического развития страны. В условиях дефицита трудовых ресурсов и реализации масштабных инфраструктурных проектов потребность в привлечении иностранной рабочей силы остается стабильно высокой, что неизбежно порождает риски нарушения законности в данной области.

Стоит сказать, что прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства выступает ключевым инструментом государственного контроля, который направлен на обеспечение единства правового пространства и защиту конституционных основ общества.

Правовую основу данной деятельности составляет Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также массив норм миграционного, административного и трудового права [1]. Прокурорский надзор в данной области носит многоаспектный характер, включая в себе деятельность органов внутренних дел, исполнительной власти субъектов, работодателей и самих иностранных граждан.

Наиболее значимым направлением деятельности прокуроров является надзор за исполнением законов органами, осуществляющими федеральный государственный контроль в области миграции. Основное внимание уделяется вопросам соблюдения процедур миграционного учета, выдачи разрешений на временное проживание, видов на жительство и патентов на осуществление

трудовой деятельности. Стоит сказать, что прокурорские проверки систематически устанавливают факты формального подхода к проверке документов, необоснованного затягивания сроков предоставления государственных услуг или, напротив, незаконного упрощения процедур для некоторых категорий лиц [2, с. 22]. Особую актуальность приобрел надзор за функционированием единых информационных систем миграционного учета. В условиях глобализации и цифровизации прокурорам необходимо контролировать достоверность данных, которые вносятся в реестры, и пересекать попытки несанкционированного доступа к базам данных с целью легализации лиц, находящихся на территории российского государства с нарушением закона. Эффективность прокурорского реагирования в данном аспекте напрямую зависит от способности ведомства использовать современные методы ИТ-аудита и дистанционного мониторинга транзакций.

Однако практическая реализация надзорных полномочий сталкивается с определенным рядом системных проблем, первостепенной из которых является высокая латентность преступлений и правонарушений, взаимосвязанных с незаконной миграцией [3, с. 4].

Теневой сектор экономики в настоящее время продолжает абсорбировать значительные потоки нелегальных мигрантов, что ведет к формированию этнических анклавов и росту социальной напряженности. Острой проблемой остается деятельность так называемых «резиновых квартир», где постановка на учет носит исключительно фиктивный характер. Несмотря на ужесточение уголовной ответственности, организаторы данных схем находят новые лазейки, используя пробелы в правовой регламентации дистанционной подачи уведомлений.

Еще немало значимой проблемой остается коррупционная составляющая в деятельности должностных лиц миграционных центров и посреднических организаций. Факты продажи сертификатов о владении русским языком, знании истории и основ законодательства российского государства подрывают усилия

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

государства по социокультурной адаптации мигрантов и формируют угрозу проникновения в страну лиц, которые разделяют экстремистские взгляды [4, с.35].

Для решения установленных проблем и повышения эффективности прокурорского надзора требуется комплексная правовая и организационная модернизация. Путем решения видится, прежде всего, усиление координационной роли прокуратуры в системе правоохранительных органов. Стоит отметить, что прокурор в обязательном порядке должен выступать основным инициатором формирования единых межведомственных рабочих групп, интегрирующих данные МВД, ФСБ, ФНС и Роструда.

Формирование единого цифрового профиля иностранного гражданина, доступ к которому в надзорных целях будет иметь прокуратура, в настоящее время позволит в автоматическом режиме улавливать несовпадения между заявленной целью въезда, местом регистрации и фактическим местом работы. Такое положение позволит минимизировать человеческий фактор и коррупционные риски при реализации контроля.

Вторым значимым вектором должно стать реформирование методики прокурорских проверок в части контроля за деятельностью образовательных организаций, которые проводят для тестирования мигрантов. Необходимо внедрение системы обязательной видеофиксации экзаменационных процессов с долгосрочным хранением записей и обеспечением удаленного доступа к ним для надзирающих прокуроров [5, с. 94].

В части борьбы с фиктивной регистрацией перспективным направлением остается наделение прокуроров правом во внесудебном порядке инициировать приостановку действий актовых записей о регистрации при установлении явных признаков ее фиктивности до выяснения всех обстоятельств.

Особое внимание следует уделить профилактике экстремизма и терроризма в миграционной среде. Прокурорский надзор здесь должен быть ориентирован на контроль за религиозными организациями и культурными

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

центрами, которые могут использоваться как площадки для радикализации прибывающих лиц. Путем решения является тесное взаимодействие прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями и национальными диаспорами для получения оперативной информации о конфликтных ситуациях на ранней стадии [6, с. 148].

По словам А.В. Паламарчука: «Одной из наиболее актуальных и значимых проблем является недостаточная осведомленность мигрантов о своих законных правах, обязанностях, а также всевозможных способах защиты. Большая часть иностранных граждан, либо же лиц, не имеющих гражданства, пребывающих на территории российского государства не осведомлены о том, что они имеют полное право на обращение в органы прокуратуры в случае, если их права были нарушены. Немаловажной проблемой является факт, что в настоящее время в органах прокуратуры наблюдается нехватка кадров, в частности в сфере реализации прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства. Учитывая актуальность рассмотренных проблем, прокурорам необходимо ориентироваться на активизацию надзора за исполнением законодательства в сфере внутренней миграции» [7, с. 58].

Итак, проанализировав основные аспекты прокурорского надзора в данной области можно сказать, что в настоящее время данному правовому институту уделяется достаточное время и отводится особая роль, так как его деятельность направлена на обеспечение законности и защиты прав граждан в условиях стремительно развивающихся миграционных потоков. Эффективное выполнение этой функции требует комплексного подхода, включая повышение осведомленности мигрантов о их правах и активное сотрудничество с другими государственными органами и общественными организациями. Таким образом, прокуратура становится важным гарантом правопорядка в сфере миграции, способствуя созданию безопасной и законной среды для всех граждан.

Библиографический список:

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 1992. – №7. – 990 с.
2. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.
3. Зайцев С.П. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства в миграционной сфере // Законность. – 2012. – № 11. – С. 3 - 6.
4. Токтаньязов А.Б. Надзор за исполнением миграционного законодательства // Законность. – 2012. – № 10. – С. 34 - 35.
5. Максимова Е.В. Полномочия прокурора по предупреждению нарушений миграционного законодательства // Молодой ученый. – 2019. – № 41. – С. 93-95.
6. Омелянович, В. В. Современные профессиональные базы данных как обязательный элемент подготовки прокуроров // Прокуратура: история и современность — 300 лет прокуратуре России (Сухаревские чтения): сб. материалов VII Всерос. науч.-практ. конф. / Ун-т прокуратуры Российской Федерации; под общ. ред. О. С. Капинус; науч. ред. А. Ю. Винокуров. – Москва: УП РФ, 2022. – С. 147—151.
7. Паламарчук, А. В. О состоянии законности и прокурорского надзора за исполнением законов и задачах органов прокуратуры / А. В. Паламарчук // Всероссийское совещание по проблемам совершенствования прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства: сб. материалов семинара по обмену опытом / Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации; под ред. А. В. Паламарчука. – Москва: АГП РФ, 2015. – 580 с.