

УДК 34.047

***РОЛЬ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА***

***Колочко Е.С.<sup>1</sup>***

*магистрант 1 курса юридического института*

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»)*

*г. Белгород, Российская Федерация*

***Переверзев Л.А.***

*магистрант 1 курса юридического института*

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»)*

*г. Белгород, Российская Федерация*

**Аннотация**

В представленной статье рассматриваются особенности прогнозирования и стратегического планирования как инструментов развития законодательства Российской Федерации. Авторами детально анализируется сущность, роль и значение правового прогнозирования и стратегического планирования, определяются перспективы их использования в отечественном нормотворческом процессе. Отдельное внимание уделяется юридическому проектированию как комплексному методу, который объединяет прогнозирование и стратегическое планирование в едином механизме,

---

<sup>1</sup> *Научный руководитель – Косолапова Н.А., доцент кафедры судебной экспертизы и криминалистики, ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), г. Белгород, Российская Федерация*

*Kosolapova N.A., Associate Professor, Department of Forensic Examination and Criminalistics, Belgorod State National Research University (NRU "BelSU"), Belgorod, Russian Federation*

обеспечивающем возможность эффективной подготовки и совершенствования нормативных правовых актов. По результатам делается вывод о возможности использования юридического проектирования в российском законодательстве с целью обеспечения большей согласованности и устойчивости законодательного регулирования.

**Ключевые слова:** юридическое проектирование, нормотворчество, законодательный процесс, правовое прогнозирование, стратегическое планирование.

## ***THE ROLE OF FORECASTING AND STRATEGIC PLANNING IN THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN LEGISLATION***

***Kolochko E.S.***

*1st-year Master's Student, Institute of Law*

*Belgorod State National Research University (NRU "BelSU")*

*Belgorod, Russian Federation*

***Pereverzev L.A.***

*1st-year Master's Student, Institute of Law*

*Belgorod State National Research University (NRU "BelSU")*

*Belgorod, Russian Federation*

### **Abstract**

This article examines the features of forecasting and strategic planning as tools for the development of legislation of the Russian Federation. The authors analyze in detail the essence, role and significance of legal forecasting and strategic planning, and determine the prospects for their use in the domestic law-making process. Special attention is paid to legal design as a comprehensive method that combines forecasting and strategic planning into a single mechanism enabling effective preparation and

improvement of legal acts. Based on the results, a conclusion is made about the possibility of using legal design in Russian legislation to ensure greater coherence and stability of legal regulation.

**Keywords:** legal design, law-making, legislative process, legal forecasting, strategic planning.

Современные вызовы неизбежно актуализируют вопросы, связанные с необходимостью обновления подходов к законотворчеству, которые не могут основываться исключительно на принципах реагирования на уже возникшие общественные потребности. Это обусловлено усложнением социальных, экономических, технологических и политических процессов, которые свидетельствуют о необходимости предварительного научного осмысления направлений, по которым должно осуществляться развитие правовой системы. Именно по этим причинам сегодня особое значение приобретают прогнозирование и стратегическое планирование, которые позволяют не только отразить текущее состояние правового регулирования, но и сформировать реальное представление о его будущем содержании. Для отечественной правовой системы подобные инструменты обладают особой ценностью, так как они могут позволить обеспечить переход от фрагментарного обновления законодательства к более системному развитию.

Итак, прогнозирование в сфере законотворчества традиционно определяется как интеллектуальная и организационная деятельность, которая преследует своей целью выявление возможных тенденций развития общественных отношений, состояния правовой системы и практики применения отдельных законодательных актов[5, с. 71]. Прогнозирование необходимо для того, чтобы стало возможным определить, какие именно нормативные решения могут потребоваться в будущем. Помимо этого, использование данного метода обеспечивает возможность выявления наиболее

устойчивых правовых конструкций и, напротив, тех из них, что могут в ближайшее время утратить свою практическую эффективность[2, с. 51]. Таким образом, правовое прогнозирование можно считать средством научного предвидения, которое позволяет подготовить правовую систему к тем изменениям, которые еще не обладают окончательным выражением, однако явно формируются исходя из существующей социальной реальности.

Ключевое значение прогнозирования выражается в том, что оно выполняет предупреждающую функцию, так как законодательство, не предполагающее под собой прогностической основы, нередко оказывается неспособным на адекватное и, что не менее важно, своевременное и оперативное реагирование на вновь возникающие вызовы. Напротив, использование современных прогностических методов позволяет выявить потенциальные юридические риски заблаговременно, оценивать вероятность возникновения новейших форм общественных отношений с целью последующей подготовки нормативной системы к их эффективному регулированию. Именно в этом и проявляется не только практическая, но и концептуальная роль прогнозирования, так как оно способствует трансформации модели законотворчества из режима ситуативного реагирования в режим опережающего правового воздействия[8, с. 65].

Помимо этого, особенность правового прогнозирования также заключается в том, что оно не ограничивается исключительно предвидением изменений, которые должны произойти в сфере законодательства. Прогнозирование позволяет охватить более широкий круг общественных и правовых явлений, к числу которых отечественные авторы относят:

- трансформацию общественных интересов;
- развитие экономических отношений и моделей;
- изменения в сфере государственного и муниципального управления;
- технологическое развитие;
- эволюцию правосознания и правоприменительной практики[3, с. 21].

Иными словами, законодатель должен не только прогнозировать текст будущего нормативно-правового акта, но и конкретный социальный контекст, в условиях которого новый закон должен будет действовать. Благодаря этому прогнозирование позволяет сформировать наиболее жизнеспособные и эффективные правовые решения, которые рассчитаны не на какую-либо абстрактную модель общественных отношений, а на их вероятное реальное развитие.

Следует также учитывать то, что прогнозирование обладает вариативным характером, так как не может предоставить абсолютно точного ответа на вопрос о будущем состоянии правовой системы, однако способствует выявлению нескольких вероятных сценариев, по которым может осуществляться ее развитие. Именно по этой причине в рамках законотворчества необходимо воспринимать прогнозирование в качестве способа оценки различных направлений движения общественных отношений и инструмента подготовки таких правовых решений, которые являются адаптивными по отношению к различным условиям [1, с. 5]. Для отечественного правотворчества такой подход особенно важен, поскольку динамика правового регулирования сегодня находится в существенной зависимости от целой совокупности значимых факторов, начиная от экономической конъюнктуры и заканчивая институциональными преобразованиями, которые осуществляются в сфере публичной власти.

Помимо правового прогнозирования, одним из наиболее перспективных современных методов законотворчества также выступает стратегическое планирование, которое позволяет определить: какие именно задачи являются наиболее приоритетными для государства на определенном этапе развития; какие сферы нуждаются в опережающем нормативном регулировании; какие правовые институты следует подвергнуть модернизации; какие правовые институты должны быть стабилизированы с учетом недостатков действующего законодательства. Благодаря этому законотворчество приобретает

долгосрочную основу, а нормативно-правовые акты перестают выступать в качестве исключительных инструментов для решения текущих проблем и начинают рассматриваться как элемент более широкой правовой стратегии государства. В данном контексте стратегическое планирование выполняет интегрирующую функцию, так как оно позволяет связать отдельные законодательные решения в единую систему, основанную на совокупности общих целей, задач и принципов[7, с. 65].

Для развития отечественного законодательства стратегическое планирование обладает особым значением и в силу того, что оно способствует согласованию различных направлений, по которым осуществляется нормотворческая деятельность. В условиях сложной структуры государственного управления и большого числа субъектов, обладающих законодательной инициативой, всегда существует риск фрагментации правового регулирования. Различные нормативные решения могут приниматься в отрыве друг от друга, дублироваться или вступать в коллизии. Стратегическое планирование преследует цель в виде предварительного определения общих ориентиров для того, чтобы дальнейшие правовые преобразования осуществлялись последовательно, а не фрагментарно[6, с. 301]. Исходя из этого следует, что использование данного метода на практике способствует не только повышению эффективности процесса законотворчества, но и внутренней согласованности законодательства.

Представляется, что наиболее полное соединение прогнозирования и стратегического планирования сегодня может быть достигнуто в рамках юридического проектирования. Под юридическим проектированием понимается «комплексная разработка, направленная на создание научно обоснованной и жизненно востребованной модели желаемого будущего нормативного правового акта с целью его последующей реализации в процессе правоприменительной деятельности, построение конкретных правовых моделей, прогнозов, основанных на юридических исследованиях»[4, с. 47].

Специфика юридического проектирования выражается в том, что оно охватывает весь путь разработки нормативно-правового акта, начиная от выявления общественной потребности в правовом регулировании, заканчивая созданием конкретной модели правовой нормы, оценки ее последствий и определения места в системе действующего законодательства. Именно в юридическом проектировании прогнозирование и стратегическое планирование перестают существовать изолировано друг от друга. Прогнозирование поставляет проектировщику информацию относительно вероятных тенденций, рисков и сценариев развития регулируемой сферы общественных отношений. Стратегическое планирование, в свою очередь, определяет, какие из этих тенденций обладают для государства наивысшим приоритетом, какие цели подлежат достижению и в каком направлении следует развивать правовое регулирование. На стыке двух обозначенных элементов возникает проектная деятельность, предполагающая формирование концепции нормативного акта, выбор наиболее эффективных моделей регулирования, определение его структуры, а также механизма практического действия и ожидаемых результатов.

Таким образом, юридическое проектирование на практике выполняет синтетическую функцию, так как объединяет в себе научное предвидение и целевое планирование. Именно по этой причине в современной законодательной деятельности юридическое проектирование следует рассматривать в качестве наиболее перспективного метода разработки нормативных правовых актов, который позволяет обеспечить не только формальную юридическую корректность закона, но и его содержательную обоснованность, социальную востребованность и устойчивость.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что прогнозирование и стратегическое планирование играют важнейшую роль в развитии отечественного законодательства, поскольку они придают нормотворческому процессу не только научную обоснованность, но и целенаправленность, а также

системность. Прогнозирование обеспечивает возможность выявления вероятных направлений, по которым будут эволюционировать общественные отношения, и создает основу для формирования модели опережающего правового регулирования. В свою очередь, стратегическое планирование определяет цели, приоритеты и последовательность, в соответствии с которой должны реализовываться правовые преобразования. В совокупности данные методы позволяют воспринимать законодательство не как реакцию на уже возникшие в обществе проблемы, а как инструмент, обеспечивающий долгосрочное правовое развитие.

В качестве методологической и прикладной платформы, в рамках которой прогнозирование и стратегическое проектирование объединяются, следует признавать юридическое проектирование. Именно благодаря данному методу научное предвидение будущих изменений и стратегическое целеполагание трансформируются в полноценные и конкретные модели законодательного регулирования. Для отечественной системы нормотворчества развитие такого подхода обладает особым значением, так как оно способно на практике обеспечить более высокое качество нормативных правовых актов, обеспечить высокую степень их согласованности и устойчивости, а также определить перспективы для дальнейшего формирования последовательной законодательной политики.

#### **Библиографический список:**

1. Акиева, П.Х. О значении прогнозирования в законотворчестве Российской Федерации / П.Х. Акиева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2022.– № 7.– С. 3-7.
2. Виноградов, А.И. Юридическое прогнозирование в законотворчестве / А.И. Виноградов // В сборнике: Актуальные вопросы юридической науки глазами молодых исследователей. Сборник статей по итогам Пятой

Всероссийской научной конференции курсантов, студентов, адъюнктов, аспирантов и соискателей.– Москва – Нижний Новгород, 2025.– С. 50-54.

3. Зяблова, Т.Е., Комарова, Я.Б. Прогнозирование как элемент законоотвчества / Т.Е. Зяблова, Я.Б. Комарова // Colloquium-Journal.– 2020.– № 4-7 (56).– С. 19-22.

4. Косолапова, Н.А. Понятие и сущность юридического проектирования / Н.А. Косолапова // В сборнике: Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире. Сборник научных статей. Редколлегия: С.Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.].– Гродно, 2023.– С. 46-49.

5. Мовчан, А.С. Юридическое проектирование как стадия юридической проектной деятельности / А.С. Мовчан // Законность и правопорядок.– 2025.– № 3 (47).– С. 69-73.

6. Мушинский, М.А. Стратегия законоотвчества в системе стратегического планирования / М.А. Мушинский // В сборнике: Техничко-юридический анализ правотворческой реальности современной России: к юбилею профессора В. М. Баранова.– Москва, 2025.– С. 298-308.

7. Патронов, Д.И. Юридическое прогнозирование в законоотвчестве / Д.И. Патронов // В сборнике: Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам ССХСІХ международной научно-практической конференции.– Москва, 2023.– С. 62-67.

8. Пискунова, О.В. Прогнозирование в законоотвчестве и значение критериев определения правовых последствий действия законов / О.В. Пискунова // Евразийский юридический журнал.– 2025.– № 6 (205).– С. 65-66.

9.