

УДК 349.24

*ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА
РАБОТНИКОВ НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ*

Каримов Д.И.

магистрант,

Уфимский университет науки и технологий,

Уфа, Россия

Галимова А.Ш.

к.э.н, доцент,

Уфимский университет науки и технологий,

Уфа, Россия

Аннотация

В статье рассматривается система правового регулирования охраны и безопасности труда в нефтеперерабатывающей отрасли через систему управления профессиональными рисками. Анализируется эволюция нормативного подхода от компенсационного (предоставление льгот за вредность) к риск-ориентированному. Также особое внимание уделено роли локальных нормативных актов предприятия и системе управления охраной труда как инструментам минимизации техногенных рисков. На основе анализа специфики производственных процессов нефтеперерабатывающих предприятий выявляются ключевые угрозы и предлагаются направления совершенствования правового механизма обеспечения безопасности.

Ключевые слова: Охрана труда, безопасность труда, управление профессиональными рисками, система управления охраной труда, нефтеперерабатывающее производство, опасный производственный объект.

***LEGAL REGULATION OF OCCUPATIONAL HEALTH AND SAFETY OF
EMPLOYEES OF AN OIL REFINING ORGANIZATION***

Karimov D.I.

graduate student,

Ufa University of Science and Technology,

Ufa, Russia

Galimova A.Sh.

PhD, Associate Professor,

Ufa University of Science and Technology,

Ufa, Russia

Abstract

This article examines the legal regulation of occupational health and safety in the oil refining industry through the professional risk management system. It analyzes the evolution of the regulatory approach from a compensatory approach (providing benefits for hazardous work) to a risk-based one. Particular attention is also given to the role of local enterprise regulations and the occupational health and safety management system as tools for minimizing man-made risks. Based on an analysis of the specifics of oil refining production processes, key threats are identified and areas for improving the legal framework for ensuring safety are proposed.

Keywords: Occupational health and safety, occupational safety, professional risk management, occupational health and safety management system, oil refining, hazardous production facility.

Нефтеперерабатывающая промышленность относится к категории производств с критически высоким уровнем профессионального риска, что установлено законодательно в соответствии с положениями Федерального закона

№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [2]. Работа с легковоспламеняющимися, горючими и взрывоопасными веществами, эксплуатация оборудования под высоким давлением и температурой создают постоянную угрозу возникновения аварийных ситуаций и несчастных случаев на производстве. В этих условиях правовое регулирование охраны труда перестает быть формальной обязанностью работодателя и трансформируется в сложную систему превентивных мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников.

Актуальность исследования обусловлена переходом российского законодательства к концепции «Нулевого травматизма» и внедрением риск-ориентированного подхода [8]. Федеральный закон № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и положения Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) сместили фокус с констатации факта о наличии вредных факторов на производстве на их идентификацию, оценку и активное управление возникающими рисками. Целью данной статьи является комплексный анализ правовых механизмов обеспечения безопасности труда на нефтеперерабатывающем предприятии и выявление специфики их реализации в условиях непрерывного технологического цикла.

Исторически система охраны труда строилась на компенсационном принципе, суть которого заключалась в том, что государство и работодатель признавали наличие вредных условий и предоставляли работнику компенсацию в виде сокращенного рабочего дня, дополнительного отпуска или повышенной оплаты труда (согласно положениям статей 92, 117, 147 ТК РФ). Данный подход был пассивным, так как не стимулировал работодателя к реальному улучшению условий труда.

Современное законодательство базируется на принципиально иной парадигме, которая строится на управлении профессиональными рисками. Согласно статье 209 ТК РФ, профессиональный риск представляет собой вероятность причинения вреда здоровью работника в результате воздействия

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

вредного и (или) опасного производственного фактора [1]. Управление этим риском включает в себя следующие уровни:

1. идентификацию опасностей.
2. оценку уровней профессиональных рисков.
3. разработку мер по снижению рисков до минимального либо приемлемого уровня [5].

Для нефтеперерабатывающего комплекса управление рисками предполагает переход от простого предоставления средств индивидуальной защиты к внедрению автоматизированных систем контроля уровня загазованности, замене устаревшего оборудования и изменению технологических процессов для исключения контакта человека с опасной средой. Правовой основой этого перехода служат не только нормы ТК РФ, но и государственные нормативные требования охраны труда, которые для нефтегазовой отрасли носят более строгий характер из-за статуса предприятий как опасных производственных объектов.

Основой обеспечения безопасности на современном нефтеперерабатывающем предприятии является внедренная и эффективно функционирующая Система управления охраной труда (СУОТ). В соответствии с требованиями статьи 217 ТК РФ, у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, должна быть создана служба охраны труда или введена должность специалиста по охране труда.

СУОТ представляет собой единый комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей [3]. Ключевыми элементами СУОТ для нефтеперерабатывающей организации являются:

1. политика в области охраны труда, которая предполагает документально зафиксированные обязательства руководства по обеспечению безопасности на

предприятию. При этом данная политика должна быть неразрывно связана с политикой промышленной безопасности.

2. планирование планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда на основе результатов специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков.

3. контроль функционирования специальной оценки условий труда. Контрольные мероприятия предполагают проведение внутренних аудитов, мониторинг состояния условий труда, расследование микротравм и инцидентов, которые не привели к несчастному случаю.

4. управление изменениями, сущность которых заключается в оценке влияния планируемых изменений в организации работ, оборудовании или технологиях на уровень профессиональных рисков.

Важным является тот факт, что эффективность специальной оценки условий труда напрямую зависит от вовлеченности высшего руководства нефтеперерабатывающей организации. Без личной приверженности топ-менеджмента принципам безопасности любая система останется набором формальных документов [6].

Правовое регулирование охраны труда на нефтеперерабатывающем предприятии носит двухуровневый характер, который представлен государственным уровнем, к нему относятся федеральные законы, подзаконные акты, и локальным уровнем предприятия, на котором регулирование осуществляется на основании локальных нормативных актов. При этом именно локальные нормативные акты адаптируют общие законодательные нормы по охране труда к специфике конкретного производства.

На нефтеперерабатывающем предприятии ключевую роль играют следующие документы:

1. Инструкции по охране труда. Это основной рабочий документ для каждого сотрудника. В отличие от типовых инструкций, локальные акты должны учитывать конкретные условия труда и производства, а именно марку Дневник науки | www.dnevnikaui.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

перерабатываемого сырья, тип оборудования, климатическую зону и т.д. Например, инструкция для оператора технологической установки должна содержать четкий алгоритм действий не только при штатной работе, но и при конкретных сценариях аварий (разгерметизация трубопровода с сероводородом, отказ системы пожаротушения).

2. Положение о СУОТ – представляет собой документ, регламентирующий все процедуры внутри компании от порядка выдачи средств индивидуальной защиты до алгоритма остановки работ при выявлении опасности.

3. Перечень профессий и должностей с вредными условиями труда - формируется на основе СОУТ и является основанием для предоставления гарантий.

Особое внимание законодательство уделяет порядку разработки и принятия локальных нормативных актов. Согласно статье 372 ТК РФ проекты инструкций по охране труда должны предварительно рассматриваться выборным органом первичной профсоюзной организации (при его наличии), что обеспечивает механизм общественного контроля за безопасностью.

Следует отметить, что нефтеперерабатывающее производства имеет особую специфику профессиональных рисков, среди которых можно выделить:

1. риски химического воздействия факторы - воздействие токсичных веществ (бензол, сероводород), вызывающих острые отравления и хронические заболевания.

2. риски физического воздействия - повышенный уровень шума от компрессоров, вибрация, тепловое излучение от печей и ректификационных колонн.

3. риск взрыва и пожара из-за постоянного наличия на производстве взрывоопасных смесей газов и паров.

Как было сказано выше, целью системы управления профессиональными рисками является их минимизация, что законодательно закреплено положениями

нормативных актов в области охраны труда [7]. Правовое регулирование управления рисками реализуется через следующие механизмы:

1. Применение средств индивидуальной защиты – регламентируется статьями 214 и 221 ТК РФ, в соответствии с которыми работодатель обязан бесплатно выдавать сертифицированные средства индивидуальной защиты, включая специальную одежду, устойчивую к воздействию нефтепродуктов, фильтрующие противогазы или дыхательные аппараты.

2. Медицинские осмотры работников предприятия – регламентируются Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 № 29н, предполагают обязательное проведение предварительных и периодических медосмотров с участием психиатра-нарколога для контроля за состоянием работников, занятых на опасных работах [4].

3. Проведение обучений – включает в себя специфическую подготовку персонала по программам пожарно-технического минимума и правилам работы в газоопасных местах с обязательной записью в удостоверении.

Таким образом, анализ правового регулирования охраны труда в нефтеперерабатывающей отрасли показывает текущий переход к комплексной системе управления безопасностью. Эффективность этой системы определяется не столько количеством изданных приказов, сколько реальным функционированием системы управления охраной труда и внедрением риск-ориентированного подхода.

Библиографический список

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. 29.09.2025) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. 08.08.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. О специальной оценке условий труда: Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. 24.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 № 29н // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Байрамшин Т.А. Принципы и элементы охраны труда на предприятиях нефтегазовой отрасли России // IACJ. 2021. №1. С. 105-110.

6. Минаева И.А., Газизов В.Р. Формирование эффективной культуры безопасности как направление совершенствования системы охраны труда на предприятиях нефтегазовой отрасли // Безопасность труда в промышленности. 2018. №8. С. 48-52.

7. Ильин С.М., Самарская Н.А., Симанович С.В., Сергеева С.С. Направления совершенствования системы предоставления гарантий и компенсаций работникам за работу в опасных (вредных) условиях труда // Экономика труда. 2021. №9. С. 1055-1073.

8. Фоменко Г. А., Комаров С. И., Фоменко М. А., Бородкин А. Е., Лузанова А. К. Риск-ориентированный подход к управлению экологической безопасностью нефтеперерабатывающего предприятия // СРРМ. 2018. №2 (107). С. 102-108.