

УДК 342.98

**УВЕДОМЛЕНИЕ О ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ КАК
ЮРИДИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАННЕГО ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Глухова А.Г.¹

магистрант,

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет,*

Белгород, Россия

Аннотация

В условиях усиления антикоррупционных требований особое значение приобретает уведомление о личной заинтересованности как превентивный правовой инструмент, позволяющий выявлять и нейтрализовать конфликт интересов на ранней стадии. Цель исследования состоит в определении его превентивной роли и оценке правовых последствий неисполнения данной обязанности государственным служащим. На основе анализа нормативного регулирования, ведомственной и судебной практики показано, что уведомление выступает не формальной процедурой, а действенным инструментом предупреждения коррупционных рисков и обеспечения служебной беспристрастности. Установлено, что своевременное сообщение о личной заинтересованности позволяет работодателю оперативно урегулировать потенциальный конфликт и исключить влияние частного интереса на принятие решений. Сделан вывод о том, что уклонение от

¹ Научный руководитель: **Судникова Наталья Юрьевна**, к.ю.н, доцент Кафедра административного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия

Scientific supervisor: **Sudnikova Natalia Yuryevna**, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Administrative Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia
Дневник науки | www.dnevnikaui.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

уведомления рассматривается судами как существенное нарушение антикоррупционных обязанностей и может повлечь увольнение в связи с утратой доверия.

Ключевые слова: противодействие коррупции, конфликт интересов, личная заинтересованность, уведомление о наличии личной заинтересованности, государственная служба.

***NOTIFICATION OF PERSONAL INTEREST AS A LEGAL MECHANISM
FOR THE EARLY DETECTION OF CONFLICTS OF INTEREST WITHIN
THE ANTI-CORRUPTION SYSTEM***

Glukhova A.G.

master's student

Belgorod State National Research University,

Belgorod, Russia

Abstract

In the context of increasingly stringent anti-corruption requirements, notification of personal interest is of particular importance as a preventive legal instrument that makes it possible to identify and neutralize conflicts of interest at an early stage. The purpose of this study is to determine its preventive role and assess the legal consequences of a public servant's failure to comply with this obligation. Based on an analysis of regulatory frameworks, departmental practice, and case law, it is shown that such notification is not a formal procedure but an effective instrument for preventing corruption risks and ensuring impartial official conduct. It is established that timely reporting of personal interest enables the employer to promptly resolve a potential conflict and exclude the influence of private interests on decision-making. The study concludes that evasion of the notification

requirement is regarded by courts as a material breach of anti-corruption obligations and may result in dismissal on the grounds of loss of trust.

Keywords: anti-corruption, conflict of interest, personal interest, notification of personal interest, public service.

Уведомление о личной заинтересованности в системе противодействия коррупции следует рассматривать не как формальную процессуальную обязанность, а как один из наиболее ранних механизмов предупреждения конфликта интересов [1, с. 51]. Значимость требования обусловлена тем, что именно на этапе возникновения личной заинтересованности формируются предпосылки для искажения служебного усмотрения, снижения объективности принимаемых решений и последующего развития коррупционно опасной ситуации.

Понятие «конфликт интересов» было введено в российское законодательство сравнительно недавно — в ходе антикоррупционных реформ в период с 2007 по 2008 год. На законодательном уровне определение получило отражение в Федеральном законе от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Согласно закону, конфликт интересов следует рассматривать как ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им служебных обязанностей [2]. Иными словами, речь идет о таком положении дел, когда служебные полномочия используются в условиях потенциального столкновения публичного интереса и личной выгоды, что создает угрозу нарушению принципа беспристрастности. Исходя из анализа данного определения, к основным элементам конфликта интересов следует отнести наличие личной заинтересованности, специальный субъект в лице должностного лица, причинно-следственную связь между

заинтересованностью и исполнением служебных функций, а также противоречие законным интересам общества и государства.

На наш взгляд, главным внешним признаком конфликта интересов выступает именно личная заинтересованность, поскольку она образует наиболее раннюю и вместе с тем скрытую стадию конфликта интересов. На этом этапе еще может отсутствовать формально выраженное нарушение, однако уже возникает риск того, что служебное усмотрение будет деформировано под влиянием частного интереса, а принимаемое решение утратит объективность и беспристрастность. Федеральный закон № 273-ФЗ связывает личную заинтересованность с возможностью получения доходов, или иных нематериальных благ, имущественных прав, услуг, результатов работ или иных выгод как самим должностным лицом, так и его близкими родственниками. В связи с этим законодатель фактически выделяет прямую и косвенную формы проявления личной заинтересованности.

Значимость рассматриваемого признака подтверждается и судебными разъяснениями. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ указывается, что деяния должностного лица, совершаемые с целью получения выгоды, оцениваются как злоупотребление или как превышение служебных полномочий [3]. Следовательно, личная заинтересованность выступает тем юридическим индикатором, который позволяет выявить коррупционный риск еще до того, как он перерастет в конфликт интересов и повлечет неблагоприятные последствия.

На практическом уровне уведомление о возникновении личной заинтересованности выступает своеобразным сигналом для контроля и саморегулирования. При выявлении обстоятельств, указывающих на личную заинтересованность, которая способна повлиять на объективность и беспристрастность при исполнении должностных обязанностей, государственный служащий обязан незамедлительно, в письменной форме,

сообщить об этом уполномоченному представителю нанимателя, а также своему непосредственному руководителю [4]. Данное требование направлено на предупреждение конфликта интересов и обеспечение соблюдения принципов законности, прозрачности и добросовестности в системе государственной службы. В этом смысле уведомление выполняет охранительную функцию: оно повышает прозрачность служебного поведения, позволяет своевременно урегулировать потенциальный конфликт интересов и снижает риск перерастания личной заинтересованности в коррупционное правонарушение.

Практическая значимость уведомления о личной заинтересованности состоит в том, что именно оно позволяет работодателю выявить конфликт интересов на ранней стадии и принять меры до того, как личная заинтересованность повлияет на служебные решения. Наглядным примером служит решение Центрального районного суда г. Барнаула от 28 апреля 2019 г. по делу № 2-2678/2019 [5]. Судебный пристав-исполнитель оспаривал увольнение, однако суд установил, что в ходе исполнительных производств у него возникла ситуация, требующая уведомления руководителя о возможном конфликте интересов: среди лиц, чьи интересы затрагивались в производстве, была его родственница. Суд отдельно отметил, что само по себе отсутствие близкого родства в узком смысле не исключает конфликт интересов, если личная связь объективно способна повлиять на служебную беспристрастность. Материалами проверки было подтверждено, что служащий намеренно не уведомил работодателя о возникшей ситуации.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов признала наличие коррупционного правонарушения, а представителем нанимателя было принято решение об увольнении в связи с утратой доверия. Суд поддержал эту позицию и указал, что именно непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта

интересов, выразившееся в неуведомлении руководителя, и стало юридическим основанием для увольнения.

Дополнительным аргументом в пользу значимости уведомления в контексте противодействия коррупции является то, что эта обязанность не ограничивается общим законодательным предписанием, а конкретизируется в ведомственных процедурах. Так, приказ ФНС России от 7 июля 2023 года № ЕД-7-4/453@ утвердил порядок уведомления и рекомендуемый образец сообщения о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов; тем самым уведомление оформлено как стандартный инструмент внутреннего антикоррупционного контроля, а не как разовое или факультативное действие служащего.

Практика территориального органа Росстата по Ярославской области демонстрирует, что уведомление о личной заинтересованности выступает прежде всего как превентивный, а не карательный механизм. В отчете за 2025 указано, что от трех гражданских служащих поступило 4 уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Одновременно ведомственные документы фиксируют, что в системе Росстата уведомление о личной заинтересованности является не разовой формальностью, а элементом установленной процедуры предупреждения конфликта интересов: для этого предусмотрен специальный порядок уведомления представителя нанимателя, а также последующее рассмотрение и аналитическое обобщение соответствующих случаев. Следовательно, добросовестное сообщение о наличии личной заинтересованности следует рассматривать как юридически значимый способ раннего выявления коррупционного риска, позволяющий работодателю своевременно оценить ситуацию и принять меры по урегулированию конфликта интересов. В таком виде уведомление выступает именно профилактическим инструментом: его

правовой смысл состоит не в автоматическом применении санкции по основанию утраты доверия, а в предотвращении перехода потенциального конфликта интересов в коррупционное правонарушение [7].

Таким образом, уведомление о личной заинтересованности следует квалифицировать как один из ключевых превентивных механизмов антикоррупционного регулирования. Оно позволяет выявить риск конфликта интересов на ранней стадии, до того, как личная заинтересованность начнёт влиять на служебные решения. Это подтверждается как нормативным оформлением процедуры в ведомственных актах, так и судебной практикой. Неисполнение данной обязанности расценивается как непринятие мер по урегулированию конфликта интересов и может повлечь увольнение в связи с утратой доверия. Следовательно, значение уведомления состоит не только в формальном соблюдении установленной процедуры, но и в обеспечении реальной прозрачности служебного поведения и предупреждении коррупционных рисков.

Библиографический список:

1. Бузина М.В., Роман Е.М. Конфликт интересов на государственной службе и способы его преодоления // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. №3.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 29.12.2008. -№52 (ч.1). – Ст. 6228.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 (ред. от 11.06.2020) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Российская газета. - 2009 г. - № 19.

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// СЗ РФ. – 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. Решение Центрального районного суда г. Барнаула // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Jbrcdi9C7Vdv/> (дата обращения: 25.04.2026).

6. Приказ Федеральной налоговой службы от 07.07.2023 № ЕД-7-4/453@ «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата и территориальных органов Федеральной налоговой службы о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и Порядка уведомления работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/prevention_corruption/norm2/13900422/ (дата обращения: 25.04.2026).

7. Информация о выполнении в 2025 году мероприятий, предусмотренных планом Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области по противодействию коррупции, утвержденным приказом Ярославльстата от 17 декабря 2024 г. № 129: [электронный ресурс]. — URL: https://76.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/informatsiya_o_vypolnenii_meropriyat_iy_plana_po_protivodeystviyu_korrupsii_za_2025_god_1073618.pdf (дата обращения: 25.04.2026).