

УДК 342.9:351.74

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ
НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ**

Барышников М.В.

*Доцент кафедры специальной подготовки, кандидат юридических наук, доцент
Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова,
Орел, Россия*

Барышникова Ю.И.

*Консультант,
аппарат Уполномоченного по правам человека в Орловской области,
Орел, Россия*

Аннотация. В статье исследуется место и функции участковых уполномоченных полиции в системе мер по противодействию экстремизму на административных участках. Цель работы – выявление наиболее эффективных форм профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, а также проблемных аспектов правоприменительной практики. Методологическую основу составили анализ нормативных правовых актов и научной литературы. Результаты показывают, что ключевым инструментом предупреждения экстремизма является профилактический обход территории, позволяющий своевременно фиксировать угрозы и выстраивать доверительные отношения с населением. Сформулированы выводы о необходимости совершенствования административно-юрисдикционного механизма, внедрения цифровых методов информационно-разъяснительной работы и укрепления авторитета участковых уполномоченных полиции среди граждан.

Ключевые слова: экстремизм, участковый уполномоченный полиции, профилактика, административный участок, профилактический обход, противодействие, информационная безопасность, молодёжная среда.

***CERTAIN ASPECTS OF COUNTERING EXTREMISM BY POLICE
STATION COMMISSIONERS IN THE ADMINISTRATIVE AREA SERVICED***

Baryshnikov M.V.

*Associate Professor of the Department of Special Training, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
V.V. Lukyanov Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Oryol, Russia*

Baryshnikova Yu.I.

Consultant,

Office of the Human Rights Commissioner in the Oryol Region,

Oryol, Russia

Abstract. The article examines the place and functions of district police officers in the system of measures to counter extremism in administrative districts. The purpose of the work is to identify the most effective forms of preventive activities by district police officers, as well as problematic aspects of law enforcement practice. The methodology is based on an analysis of regulatory legal acts and scientific literature. The results show that the key tool for preventing extremism is the preventive patrol of the territory, which allows for timely detection of threats and building trusting relationships with the population. The article concludes that it is necessary to improve the administrative and jurisdictional mechanism, introduce digital methods of information and educational work, and strengthen the authority of district police officers among citizens.

Keywords: extremism, district police officer, prevention, administrative district, preventive rounds, counteraction, information security, and youth environment.

В современных условиях проблема экстремизма приобретает всё более острый характер. Угрозы, связанные с радикальными течениями и насильственными действиями, нуждаются в комплексном подходе к их предупреждению и пресечению. Опасность усугубляется тем, что жертвой подобных проявлений может стать любой человек. Экстремизм представляет собой пропаганду этнической, межнациональной и религиозной вражды, построенную на дискриминации прав и свобод личности в зависимости от её вероисповедания или национальности. Экстремистская деятельность нередко выступает как насильственная форма политического протеста, включая оправдание террористических актов, и направлена против государственных институтов, должностных лиц и обычных граждан.

Актуальность темы подтверждается официальной статистикой. Согласно данным, опубликованным РИА Новости со ссылкой на МВД России, за девять месяцев 2025 года число преступлений экстремистской направленности составило 1760, что на 28,1 % больше, чем за аналогичный период 2024 года [8].

Современная ситуация во многом обусловлена теми тенденциями, которые зародились еще в дореволюционной России. Первые проявления экстремизма в России относятся к середине XIX – началу XX века. В тот период действовало объединение «Черная сотня», лозунги которого носили откровенно ксенофобский характер. Широкое распространение экстремистские настроения получили в 90-е годы прошлого столетия. В последние десятилетия заметно активизировались неформальные молодёжные группировки националистического толка. Среди причин распространения экстремизма среди молодёжи можно выделить: неблагоприятную семейную обстановку (злоупотребление родителями алкоголем); рост национализма и сепаратизма, использование радикальных структур отдельными политическими силами; активную интернет-пропаганду, где размещается информация о целях, задачах и готовящихся акциях.

Противодействие деструктивным явлениям в отношении общества и государства является одной из приоритетных задач обеспечения национальной безопасности. Российским законодательством за деяния экстремистской направленности установлена как административная, так и уголовная ответственность – в зависимости от степени тяжести содеянного. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) содержит несколько соответствующих составов: публичные призывы к экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ); возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ); организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ); организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ). Указанные нормы предусматривают суровые санкции, вплоть до длительного лишения свободы.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) также включает нормы, направленные на борьбу с экстремизмом: производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ); нарушение порядка проведения публичных мероприятий, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

если они имеют экстремистские признаки (ст. 20.2 КоАП РФ); злоупотребление свободой массовой информации, связанное с распространением экстремистских идей (ст. 13.15 КоАП РФ). Административные наказания варьируются от штрафов до ареста.

Базовым нормативным актом в данной сфере является Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [5]. В конце 2024 года Указом Президента России № 1124 утверждена новая Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации, задающая вектор государственной политики на ближайшую перспективу [6]. В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники полиции обязаны принимать меры по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, а также граждан [7, ст. 12].

Одним из ключевых субъектов реализации указанных законодательных положений непосредственно на местах выступают участковые уполномоченные полиции (далее – УУП). Именно на них замыкается вся цепочка профилактических мероприятий на вверенной территории. Как обоснованно указывает Н.П. Веретенникова, ключевой задачей этих должностных лиц становится предотвращение правонарушений террористической и экстремистской направленности [1, 162]. В силу своего положения УУП обладают уникальной возможностью напрямую взаимодействовать с населением, своевременно выявлять потенциальные угрозы и оперативно на них реагировать. Их деятельность включает не только правоохранные функции, но и активное участие в социальной жизни сообщества, что способствует формированию доверительных отношений с гражданами и повышению уровня их осведомлённости о возможных рисках.

Конкретные полномочия участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой сфере закреплены в Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

административном участке, утверждённой приказом МВД России от 29.03.2019г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Данная Инструкция предусматривает, что в ходе профилактического обхода участковый обязан выявлять лиц, замышляющих проведение действий экстремистского характера, либо вовлекающих в такую деятельность несовершеннолетних, пресекать экстремистские проявления при проведении массовых мероприятий, а также владеть информацией о религиозных группах на административном участке [9].

Основным и наиболее самостоятельным методом несения службы УУП является профилактический обход закреплённой территории. В ходе такого обхода проводится информационно-разъяснительная работа с жителями, разъясняется порядок действий при обнаружении признаков экстремистской деятельности. Кроме того, участковые уполномоченные полиции тщательно анализируют сведения о лицах, которые могут быть причастны к изготовлению или распространению экстремистских материалов, включённых в федеральный список запрещённой литературы.

Мероприятия антиэкстремистской направленности, проводимые участковыми, должны носить системный характер. Функция по предупреждению экстремизма, возложенная на участковых уполномоченных, реализуется прежде всего путём профилактических обходов жилых домов, зданий и помещений, расположенных на административном участке. При этом особое внимание уделяется лицам, состоящим на различных видах профилактического учёта. Следовательно, указанная деятельность представляет собой ключевой элемент работы участкового на обслуживаемой им территории. Целями профилактического обхода выступают: обеспечение безопасности на участке путём проверки состояния зданий и сооружений; установление доверительных отношений с жителями посредством личного знакомства; контроль за лицами, состоящими на учёте, и оказание им необходимой помощи; Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

создание системы взаимодействия с гражданами для оперативного решения проблем и предотвращения правонарушений.

В случае поступления информации, представляющей интерес для правоохранительных органов, участковый уполномоченный незамедлительно передаёт эти сведения оперативному дежурному и принимает меры, соответствующие законным требованиям. К числу таких сведений относятся: данные о нарушениях общественного порядка, совершаемых жителями; факты нелегальной сдачи жилья в аренду; информация, важная для оперативной работы по противодействию экстремизму и предотвращению связанных с ним преступлений. Если участковый лично выявляет правонарушение, он обязан законными методами его пресечь, доставить виновных в территориальный орган внутренних дел, сообщить о случившемся дежурному, оказать первую помощь пострадавшим (при наличии), установить свидетелей и очевидцев, а также обеспечить охрану места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы [3, 90–91].

В ходе профилактического обхода особое внимание уделяется лицам, состоящим на профилактическом учёте. Кроме того, фиксируется информация в электронном паспорте административного участка по таким категориям, как «Участие в контроле за лицами», «Списочный учёт», «Временно переданные», «Временно переданные из ПДН», «Потенциально подпадающие под учёт».

Важным направлением остаётся повышение эффективности взаимодействия с населением. Как подчёркивают А.А. Сошин и Е.М. Якимова, «роль участковых уполномоченных полиции заключается в выявлении признаков экстремистской деятельности и передаче имеющейся информации в специализированные подразделения правоохранительных органов» [3]. Для успешного решения этой задачи участковому необходимо не только личное общение с гражданами, но и грамотное присутствие в информационном пространстве, где сегодня концентрируется значительная часть социальной активности. Официальные ресурсы МВД России не всегда вызывают

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

достаточный интерес у аудитории, поэтому присутствие в социальных сетях должно выстраиваться с учётом особенностей восприятия информации целевыми группами, на которые направлены просветительские инициативы.

В современных условиях важнейшим аспектом противодействия экстремизму становится повышение уровня информационной грамотности населения и формирование основ личной информационной безопасности. Физически защитить граждан от влияния экстремистских групп невозможно, как и полностью оградить пользователей интернета от информационно-психологических манипуляций. Необходимо обучать людей распознавать ложь и манипулятивные технологии, используемые деструктивными организациями. Такой образовательный процесс должен начинаться с начальной школы и продолжаться на протяжении всей жизни.

Особую уязвимость перед экстремистской идеологией проявляет молодёжь, что обусловлено несформированностью мировоззрения, стремлением к самоутверждению и высокой подверженностью внешнему влиянию. В этой связи профилактическая работа с молодыми людьми должна стать одним из приоритетов деятельности УУП. В научной литературе обоснованно подчёркивается, что «органы внутренних дел в пределах своей компетенции должны активно проводить мероприятия, направленные на предупреждение экстремистской деятельности» [2, 1521]. Эффективность такой работы во многом зависит от умения сотрудников устанавливать доверительные контакты с несовершеннолетними и их родителями, а также от взаимодействия с образовательными учреждениями.

Работа участкового по предотвращению экстремизма среди молодёжи должна охватывать: сбор информации о студентах и преподавателях в учебных заведениях, о структуре и организации их деятельности; мониторинг оперативной ситуации в школах, колледжах и вузах; постоянный сбор данных о правонарушениях, зарегистрированных на территории учебных заведений. Участковый, обслуживающий административный участок, где расположены Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

высшие учебные заведения (в том числе средне-специальные), сталкивается с рядом специфических задач. Обязательным элементом является планирование и реализация оперативно-профилактических мероприятий на территории студенческих кампусов и в зонах компактного проживания студентов.

Эффективное противодействие экстремизму невозможно без тесного взаимодействия с населением, религиозными лидерами и общественными организациями. Доверие граждан к органам внутренних дел, и в частности к участковым уполномоченным, является ключевым фактором успеха. Укрепление авторитета сотрудников полиции и рост доверия со стороны населения представляют собой важные составляющие комплексного подхода, включающего профилактические меры, предупреждение и оперативное реагирование на возникающие угрозы. Л.Д. Хабибова обоснованно полагает, что «приоритетной формой выявления, пресечения и предупреждения преступлений экстремистского характера, включая деятельность различных экстремистских организаций на территории административного участка, следует считать взаимодействие» [4, 89]. В качестве направлений совершенствования деятельности участковых рассматриваются внедрение современных информационных технологий и регулярное повышение квалификации сотрудников по вопросам выявления и пресечения экстремистских проявлений [4, 88–92].

На современном этапе приоритетной задачей является противодействие попыткам искажения исторической правды о Великой Отечественной войне, а также распространению нацистской и экстремистской символики. Необходимо оперативно реагировать на подобные проявления и привлекать виновных к ответственности. Однако практика показывает, что оформление протокола за пропаганду либо публичное демонстрирование запрещённой атрибутики в установленные законом сроки (ст. 28.5 КоАП РФ) нередко сопряжено со сложностями. Для правильной квалификации таких действий требуется тщательное расследование, включающее проведение экспертиз с привлечением Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

специалистов в области геральдики, истории, религиоведения. Проблема заключается в том, что действующий порядок административного расследования не всегда позволяет в полной мере провести необходимые процессуальные действия по делам, связанным с распространением экстремистской символики и идеологии (ст. 28.5–28.7 КоАП РФ).

Результативность деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму находится в прямой зависимости от уровня их профессиональной компетенции и ресурсного обеспечения. Недостаточная подготовка сотрудников, отсутствие систематического повышения квалификации, а также дефицит современных технических средств и методических материалов снижают эффективность профилактической работы. В связи с этим представляется необходимым регулярное проведение обучающих семинаров и курсов для УУП, на которых должны рассматриваться актуальные способы выявления, пресечения и предупреждения экстремистских проявлений. Кроме того, требуется оснащение участковых современными информационными системами, доступом к специализированным базам данных и методическими пособиями, адаптированными к условиям цифровизации общественных отношений. Как показывает практика, распространение экстремистской идеологии через сеть Интернет приобретает всё более изощрённые формы, и без соответствующего технического обеспечения участковый не способен эффективно осуществлять мониторинг и реагирование.

Резюмируя изложенное, следует констатировать, что участковые уполномоченные полиции занимают ключевое положение в системе противодействия экстремизму на муниципальном и локальном уровнях. Их постоянное и непосредственное общение с населением создаёт предпосылки для раннего выявления экстремистских угроз, а также для формирования доверительных отношений между гражданами и правоохранительными органами. Именно эти отношения выступают в качестве одного из наиболее действенных профилактических средств. Участковые имеют доступ к первичной

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

информации о социальных настроениях, конфликтных ситуациях и лицах, склонных к радикальным действиям, что позволяет им своевременно принимать меры индивидуальной профилактики. Качественная реализация участковыми своих функций способна существенно снизить уровень экстремистских проявлений, однако для этого необходима должная государственная поддержка.

Таким образом, активное участие участковых уполномоченных полиции в профилактике экстремизма выступает необходимым условием обеспечения общественной безопасности и стабильности в обществе. Государственная поддержка их деятельности – как в организационном, так и в материально-техническом и образовательном аспектах – является важнейшим фактором достижения значимых результатов в противодействии экстремизму. Без такой поддержки даже самый добросовестный труд участковых уполномоченных полиции не приведёт к системному снижению уровня радикальных проявлений. Следовательно, требуется дальнейшее совершенствование нормативной базы, внедрение современных методик обучения и укрепление кадрового состава подразделений участковых уполномоченных полиции.

Библиографический список

1. Веретенникова Н.П. Деятельность участкового уполномоченного полиции по борьбе с терроризмом и экстремизмом // Eromen.Global. 2024. №53. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-po-borbe-s-terrorizmom-i-ekstremizmom> (дата обращения: 24.04.2026).

2. Капустина, Е. Г. Роль органов внутренних дел в профилактике экстремизма в молодежной среде (на примере отдельного регионального опыта) / Е. Г. Капустина, М. В. Барышников // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 3. – С. 1520–1521.

3. Сошин, А. А. Роль участковых уполномоченных полиции в противодействии экстремистской деятельности / А. А. Сошин, Е. М. Якимова // Baikal Research Journal. – 2022. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-dnevnik-nauki> | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-v-protivodeystvii-ekstremistskoj-deyatelnosti (дата обращения: 24.04.2026).

4. Хабибова, Л. Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению преступлений экстремистской направленности / Л. Д. Хабибова // Закон и право. – 2024. – № 5. – С. 88–92.

5. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 28.12.2024 № 1124. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

8. В МВД сообщили о росте числа преступлений экстремистской направленности на 28 % / РИА Новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20251123/terrorism-2056934978.html> (дата обращения: 24.04.2026).

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».