

УДК 34

***ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРАМИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ГРАЖДАН, ЧЬИ ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ УТРАЧЕНЫ ИЛИ
ПОВРЕЖДЕНЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ***

Яковлев В.И.,

к.ю.н., доцент

кафедры гражданского права и процесса

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
Белгород, Россия*

Гайдыдей О.Е.,

студент,

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский
университет»*

Белгород, Россия

Аннотация: Статья посвящена исследованию правового обеспечения мерами социальной поддержки граждан, чьи жилые помещения были утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории Луганской Народной Республики. В работе анализируется комплексный механизм, сформированный на стыке законодательства Российской Федерации и правовой системы ЛНР как нового субъекта России. Рассматриваются нормативно-правовые основы предоставления поддержки, включая федеральные законы, указы Президента России и постановления Правительства ЛНР.

Ключевые слова: Луганская Народная Республика, социальная поддержка, жилищные права, боевые действия, государственный жилищный сертификат, утрата жилья, повреждение жилья, капитальный ремонт.

***LEGAL SUPPORT FOR SOCIAL SUPPORT MEASURES FOR CITIZENS
WHOSE RESIDENTIAL PROPERTIES HAVE BEEN LOST OR DAMAGED AS
A RESULT OF BATTLE FIGHTING IN THE LUGANSK PEOPLE'S
REPUBLIC***

Yakovlev V.I.,

Candidate of Law, Associate Professor

Department of Civil Law and Procedure

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Gaidydei O.E.,
student,
Belgorod State National Research University
Belgorod, Russia

Abstract: The article is devoted to the study of legal support measures for citizens whose residential premises were lost or damaged as a result of military operations in the Lugansk People's Republic. The paper analyzes a comprehensive mechanism formed at the intersection of the legislation of the Russian Federation and the legal system of the LPR as a new constituent entity of Russia. The article examines the legal framework for providing support, including federal laws, presidential decrees, and government resolutions.

Keywords: Lugansk People's Republic, social support, housing rights, hostilities, state housing certificate, loss of housing, damage to housing, major repairs.

Правовое обеспечение мерами социальной поддержки граждан, чьи жилые помещения были утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории Луганской Народной Республики (далее – ЛНР), представляет собой комплексный механизм, сформированный на стыке законодательства Российской Федерации и правовой системы ЛНР как нового субъекта России. С момента принятия Луганской Народной Республики в состав Российской Федерации в 2022 году, на основании Федерального конституционного закона от 04.10.2022 N 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2025) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» [1], основная нагрузка по восстановлению жилищных прав пострадавших легла на федеральные механизмы, которые адаптируются к специфике региона, где значительная часть жилого фонда была разрушена в ходе активных боевых действий, начиная с 2014 года.

Базовым документом, запустившим этот процесс на системном уровне, является Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 819 «О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» [2].

Согласно действующему законодательству Луганской Народной Республики, социальная поддержка предоставляется в двух основных формах: это либо выдача государственного жилищного сертификата для приобретения нового жилья (в случае полной утраты помещения), либо предоставление выплаты на проведение капитального ремонта (в случае, если жилье повреждено, но подлежит восстановлению) [3]. Нормативной основой данного процесса является Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 17.05.2024 № 113/24 «О некоторых вопросах реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории Луганской Народной Республики, а также утративших имущество первой необходимости в результате боевых действий» [4]. Право на получение такой меры поддержки имеют граждане Российской Федерации, постоянно проживавшие в жилых помещениях на территории ЛНР, которые были утрачены или повреждены в результате боевых действий, начиная с 11 мая 2014 года. Важно подчеркнуть, что учитывается не только момент вхождения республики в состав России, но и предшествующий период, что позволяет охватить максимальное количество пострадавших.

Государственный жилищный сертификат удостоверяет право гражданина на получение за счёт средств федерального бюджета социальной выплаты для приобретения жилого помещения. Для участия в комплексе процессных мероприятий граждане подают в органы местного самоуправления муниципальных образований ЛНР, в которых они состоят на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, заявление об участии и о своём согласии и

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

согласии всех членов своей семьи на обработку персональных данных. Процедура включения в реестр требует подачи заявления и комплекта документов, подтверждающих право собственности на утраченное жилье или иное законное основание для проживания, а также факт его повреждения или уничтожения. При отсутствии правоустанавливающих документов, что часто встречается в зоне конфликта, работают специальные комиссии, которые могут устанавливать факт владения и факт уничтожения имущества на основе свидетельских показаний, материалов инвентаризации и данных фото- и видеофиксации [5], [6].

Размер социальной выплаты, предоставляемой по жилищному сертификату, рассчитывается исходя из норматива общей площади жилья и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации, который ежеквартально утверждается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. Соцвыплата для граждан Республики рассчитывается Минстроем ЛНР на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата [3]. Важно отметить, что граждане, получившие сертификат, могут использовать его для приобретения жилого помещения не только на территории ЛНР, но и в любом другом субъекте России [7]. Для тех, чье жилье повреждено, а не уничтожено, предусмотрена возможность получения выплаты на капитальный ремонт. Размер этой выплаты определяется на основании сметной стоимости восстановительных работ, рассчитанной по специальным нормативам, и также может быть направлен на проведение ремонта силами самого гражданина или подрядной организации.

Правовое обеспечение этих процессов включает в себя и законодательство Луганской Народной Республики, которое действует в части, не противоречащей федеральному. В переходный период органы власти ЛНР, в частности Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЛНР и администрации муниципальных образований, выполняют ключевую

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

организационную роль: они принимают заявления, формируют и ведут реестры пострадавших, создают межведомственные комиссии для обследования повреждённых и разрушенных домов, а также принимают решения о признании жилья непригодным для проживания. Нормативная база ЛНР также регулирует вопросы учёта бесхозяйного имущества и установления фактов проживания в условиях, когда документальная база утрачена. Механизмы социальной поддержки постоянно совершенствуются: расширяются категории получателей, упрощаются процедуры сбора документов (в том числе через многофункциональные центры), а также ведётся работа по цифровизации реестров для ускорения процесса и исключения дублирования выплат. Таким образом, правовое регулирование в данной сфере направлено на максимально полное восстановление жилищных прав граждан, пострадавших от военных действий, и их интеграцию в общероссийское социально-экономическое пространство [8].

Проведённое исследование правового обеспечения мерами социальной поддержки граждан, чьи жилые помещения были утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории Луганской Народной Республики, позволяет сделать вывод о формировании комплексного и многоуровневого механизма, интегрирующего федеральное законодательство Российской Федерации и региональную нормативную базу ЛНР. Анализ процедурных аспектов показывает, что законодательством предусмотрен гибкий механизм доказывания права на получение поддержки, включая возможность работы специальных комиссий по установлению факта владения и уничтожения имущества на основе свидетельских показаний и иных доказательств в условиях утраты правоустанавливающих документов. Таким образом, правовое регулирование в данной сфере демонстрирует поступательное развитие, направленное на максимально полное восстановление жилищных прав граждан, пострадавших от военных действий, и обеспечение их социальной защищённости в переходный период.

Библиографический список:

1. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2025) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Указ Президента РФ от 06.06.2023 N 418 «О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 28.03.2025 № 40/25 «Об утверждении Положения об организации работы по реализации на территории Луганской Народной Республики комплекса процессных мероприятий "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Гарант».

4. Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 17 мая 2024 г. N 113/24 «О некоторых вопросах реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории Луганской Народной Республики, а также утративших имущество первой необходимости в результате боевых действий» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ».

5. Закон «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Луганской Народной Республики»

Республики и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» // Народный Совет Луганской Народной Республики.

6. Важная информация: Механизм выдачи и получения жилищного сертификата // Официальный сайт Администрации Перевальского муниципального округа Луганской Народной Республики URL: <https://aprlnr.su> (дата обращения: 26.02.2026).

7. Информация для жителей ДНР, ЛНР, Украины и лицам без гражданства // Портал Правительства Республики Крым URL: <https://bahchisaray.rk.gov.ru/articles/5b07d86f-de16-4e07-9b3c-410255008586> (дата обращения: 26.02.2026).

8. Бесхозное жилье в новых регионах перейдет в государственную собственность // Ведомости URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2025/10/21/1148414-beshozyainoe-zhile-v-novih-regionah-pereidet-v-gosudarstvennuyu-sobstvennost> (дата обращения: 26.02.2026).