

УДК 347.9

ТАКТИКА ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Вербилева А. С.¹,**студентка Юридического института**Белгородский государственный национальный исследовательский**университет**Белгород, Россия*

Аннотация

В данной статье рассмотрены тактические приемы и организационные аспекты прокурорской проверки исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних. Авторами изучены особенности планирования и проведения проверочных мероприятий на основе полученных сведений из различных источников информации, направленных на выявление нарушений прав детей в различных сферах жизнедеятельности. Особое внимание уделено проблеме сокрытия факта нарушения прав несовершеннолетнего образовательными и медицинскими учреждениями. В рамках настоящей работы изучены конкретные случаи выявления и пресечения нарушений из материалов судебной практики. В заключении сформулирован вывод о том, что тактика прокурорских проверок соблюдения законодательства о защите прав несовершеннолетних представляет собой комплексную межотраслевую деятельность, эффективность которой зависит от правильного определения

¹ Научный руководитель: *Кислицина И. Н.*, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия

Kislitsina I. N., Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

предмета надзора, учета специфики проверяемых учреждений и применения организационно-тактических приемов, обеспечивающих своевременное выявление и пресечение нарушений прав детей.

Ключевые слова: прокурор, прокурорская проверка, надзор, несовершеннолетний, защита прав, законодательство.

***TACTICS OF PROSECUTORIAL INSPECTIONS OF COMPLIANCE
WITH LEGISLATION ON THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS***

Verbileva A. S.,

student of the Law Institute

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Abstract

This article discusses the tactics and organizational aspects of prosecutorial verification of the implementation of legislation on the protection of the rights of minors. The authors have studied the specifics of planning and conducting verification activities based on information received from various sources of information aimed at identifying violations of children's rights in various spheres of life. Special attention is paid to the problem of concealment of the fact of violation of the rights of minors by educational and medical institutions. In the framework of this work, specific cases of detection and suppression of violations from the materials of judicial practice have been studied. In conclusion, it is concluded that the tactics of prosecutorial inspections of compliance with legislation on the protection of the rights of minors is a complex cross-sectoral activity, the effectiveness of which depends on the correct definition of the subject of supervision, taking into account the specifics of the institutions being inspected and the use of organizational and tactical

techniques to ensure timely detection and suppression of violations of children's rights.

Keywords: prosecutor, prosecutorial review, supervision, minor, protection of rights, legislation.

Конституция Российской Федерации в статье 38 закрепила, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [1]. Таким образом, контроль за соблюдением прав несовершеннолетних – это важнейшая задача прокурорского надзора. Специфика механизма защиты несовершеннолетних граждан состоит в том, что ребёнок, будучи личностью, субъектом целого ряда общественных отношений, носителем прав и обязанностей, не имеет возможности самостоятельно защищать свои интересы. Для этой цели государство создаёт целую систему, состоящую из органов и должностных лиц, которые стоят на страже интересов ребёнка, к которым относятся и органы прокуратуры.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением законодательства о защите прав несовершеннолетних, реализуя тем самым ключевые функции в выявлении и пресечении нарушений, затрагивающих права ребенка.

По данным Генпрокуратуры, в 2023 году прокурорами субъектов было выявлено более 59 тысяч нарушений закона в сфере соблюдения прав несовершеннолетних, в том числе внесено представлений – 15 тысяч и направлено исков в суд – 5 тысяч [7]. Подобные цифры свидетельствуют о действительной актуальности исследуемой темы, поскольку защита прав детей – это одна из конституционных гарантий, от которой зависит стабильность и будущее общества.

Первым этапом прокурорской проверки является изучение нормативных правовых актов, которые относятся к объекту проверки.

Помимо Основного закона нашей страны, аспекты защиты детей устанавливают Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который, дополняя Конституцию, определяет права и гарантии ребенка, и Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который устанавливает комплекс мер, направленных на защиту прав и интересов детей- сирот и детей, оставшихся без родительского попечения.

Тактика прокурорских проверок основывается на Приказе Генпрокуратуры РФ от 13 декабря 2021 года № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» [3]. Данный документ устанавливает основные правила и порядок проведения прокурорских проверок в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Основанием для начала проверки, согласно положениям пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 17 февраля 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», является «поступившая в органы прокуратуры информация о фактах нарушения законов» [2].

Наиболее распространенным способом получения сведений о нарушении законодательства о защите прав несовершеннолетних являются жалобы родителей, родственников, воспитателей, соседей и других лиц. Граждане обращаются письменно или лично в органы прокуратуры, сообщая о нарушениях прав ребенка.

Кроме того, информация о нарушении может исходить от органов полиции, следственных органов, службы судебных приставов и других ведомств, которые предоставляют информацию о фактах преступлений и административных правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Также информация поступает от следующих субъектов:

- комиссий по делам несовершеннолетних;
- медицинских учреждений;
- образовательных организаций (школы, детские сады);
- органов опеки и попечительства;
- средств массовой информации и социальных сетей [6, 130].

Получив информацию о нарушении закона, прокурором определяются цели и задачи проверки, предмет и круг объектов, а также решается вопрос о привлечении к проверке специалистов.

Основной задачей данной проверки является предупреждения нарушений прав детей, причинения им вреда, профилактики преступлений среди подростков.

Цель прокурорской проверки состоит в выявлении нарушений действующего законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Предметом проверки является соблюдение законодательства о защите прав несовершеннолетних. Объектом прокурорского надзора в рамках проверки соблюдения законодательства о защите прав несовершеннолетних является деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, образовательных и социальных организаций, а также должностных лиц, направленная на обеспечение, соблюдение и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ввиду множества объектов проверки и межотраслевого характера указанного направления деятельности прокурор может принять решение о привлечении специалиста, обладающего большим объемом знаний в той или иной сфере. Например, при проведении проверки в учреждениях здравоохранения необходимо привлекать специалистов территориального

управления федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения России. Если проверке подлежит образовательное учреждение, то необходимо обратить внимание на подбор специалистов, сведущих в педагогике или иной области образования.

Говоря об основной части проведения прокурорской проверки, О. Н. Коршунова отмечает, что «методика и тактика прокурорской проверки исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи зависят от объектов проверки, разнообразие которых определяет и множество их полномочий. Реализация последних находится в поле зрения прокурора» [5, с. 177].

Согласимся с позицией автора и отметим, что прокурорская проверка каждой конкретной организации и учреждения будет существенно отличаться.

Так, например, в органах социальной защиты населения прокурор исследует нормативные документы, планы по профилактике безнадзорности, индивидуальные программы для детей, качество оказываемой помощи и иные аспекты.

В Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей прокурор проверяет исполнение требований ст. 22 Закона о профилактике безнадзорности, анализирует материалы о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, личные дела, оформленные на несовершеннолетних.

В рамках рассмотрения основного этапа прокурорской проверки необходимо отметить, что нередкими являются ситуации, когда органы опеки и попечительства, образовательные, медицинские учреждения намеренно скрывают факты нарушения прав несовершеннолетних.

В таких случаях прокурору следует совершить ряд действий, направленных на выявление и пресечение злоупотреблений. Так, Д. Д. Габова рассматривая случаи нарушения прав несовершеннолетних в медицинском учреждении, рекомендует «привлекать специалистов территориального

управления федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения России, поскольку прокурор, будучи специалистом в области юриспруденции, не может объективно оценить выполнение стандартов и качества оказания медицинской помощи ребенку» [4, 189].

Возможность сделать вывод о наличии нарушений законодательства в сфере защиты прав детей позволяет и анализ официальной отчетности медицинских и образовательных учреждений, сравнение показателей успеваемости, заболеваемости, травматизма и иных индикаторов.

Возможным способом выявления нарушений считаем также проведение опроса самих несовершеннолетних в органах и учреждениях, которые работают с детьми, с согласия их законных представителей, который позволит установить фактическое исполнение требований законодательства, качество реализуемых мероприятий и иные необходимые аспекты.

Что касается заключительного этапа, то по итогам проверки оформляется акт, содержащий подробное изложение выявленных фактов и предложения прокурора. Если выявлены серьезные нарушения, прокурор вправе возбудить дело об административном правонарушении, направить представление руководителю учреждения или обратиться в суд с заявлением о понуждении к устранению нарушений.

Для полноценного понимания аспектов выявления нарушения и защиты прав ребенка в суде обратимся к материалам судебной практики, в частности, к Решению Новопокровского районного суда от 13 марта 2025 года по делу № 2-181/2025 [8].

Так, в данном деле прокурор обратился в суд с иском к детскому саду о понуждении к устранению нарушений в сфере защиты прав несовершеннолетних при организации обучения.

В ходе проведения прокурорской проверки было выявлено нарушение законодательства в части обеспечения безопасных условий обучения и

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

воспитания несовершеннолетних, в частности установлено, что оконные блоки в здании детского сада не оснащены устройствами, предотвращающими открытие окон детьми самостоятельно. Данное обстоятельство создавало опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, находящихся в данном учреждении.

Суд, исследуя доказательства, предоставленные прокурором, удовлетворил его иск в полном объеме и обязал администрацию учреждения оборудовать оконные блоки замками безопасности в определенный срок.

Данное решение подчеркивает необходимость строгого соблюдения законодательства в сфере обеспечения безопасности детей в образовательных учреждениях, а также важнейшую роль прокурора в защите права как конкретного несовершеннолетнего, так и неопределенного круга лиц.

Таким образом, тактика прокурорских проверок соблюдения законодательства о защите прав несовершеннолетних представляет собой комплексную и межотраслевую деятельность, направленную на своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений прав детей в различных сферах их жизнедеятельности. Эффективность такой проверки определяется правильным определением предмета надзора, учетом специфики проверяемых учреждений и активным использованием организационно-тактических приемов, позволяющих выявлять скрытые нарушения и обеспечивать реальную защиту прав несовершеннолетних.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ, 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ. С. 28. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

2. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

3. Приказ Генпрокуратуры РФ от 13 декабря 2021 года № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Судебные и нормативные акты : сайт. URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-grossii-ot-13122021-n-744/> (дата обращения: 10.02.2026).

4. Габова Д. Д. Методика и тактика проведения прокурорских проверок исполнения законов об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в учреждениях, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним // Молодой ученый. 2023. № 15 (462). С. 187-190.

5. Коршунова О. Н. Методика и тактика прокурорских проверок : учебное пособие // Санкт-Петербургский юридический институт. 2025. 203 с.

6. Островская Т. Н. Теория и практика прокурорского надзора по вопросам исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи // Наука. Общество. Государство. 2013. № 4 (4). С. 128-136.

7. Результаты деятельности органов прокуратуры Российской Федерации // Генеральная прокуратура Российской Федерации : сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/activity/statistics/result/e80142/> (дата обращения: 10.02.2026).

8. Решение Новопокровского районного суда от 13 марта 2025 года по делу № 2-181/2025 // Закон РФ: сайт. URL: <https://www.zakonrf.info/gorsud/doc-0c496943-9cd2-5fe7-8c9b-6acfd0ab74656/> (дата обращения: 10.02.2026).