

УДК 347.254

***ОСОБЕННОСТИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН,
ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Четверикова Т.Н.¹

студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Белгород, Россия*

Аннотация

Содержание статьи иллюстрирует актуальные проблемы восстановления жилищных прав граждан, которые пострадали в результате стихийных бедствий на территории Российской Федерации. Кроме того, автором рассматриваются механизмы государственной поддержки лиц в области восстановления жилищных прав, анализируя при этом законодательство Российской Федерации. В статье приводятся упоминаются мнения ученых относительно правовой природы возмещения вреда, а также предлагаются идеи по совершенствованию законодательства с целью укрепления механизма восстановления жилищных прав граждан.

Ключевые слова: жилищные права, стихийные бедствия, жилищный сертификат, восстановление прав, государственная поддержка.

***PECULIARITIES OF RESTORATION OF HOUSING RIGHTS OF CITIZENS
AFFECTED BY NATURAL DISASTERS IN THE RUSSIAN FEDERATION***

Chetverikova T.N.

student,

*Belgorod State National Research University,
Belgorod, Russia*

Abstract

The content of the article illustrates the current problems of restoring the housing rights of citizens who suffered as a result of natural disasters in the territory of the Russian Federation. In addition, the author examines the mechanisms of state support for

¹**Яковлев В.И.** научный руководитель, доцент кафедры гражданского права и процесса Белгородского государственного национального исследовательского университета.

Yakovlev V.I. supervisor, associate professor, department of civil law and process, Belgorod State National Research University.

persons in the field of restoring housing rights, while analyzing the legislation of the Russian Federation. The article provides the opinions of scientists on the legal nature of compensation for harm, and also suggests ideas for improving legislation in order to strengthen the mechanism for restoring citizens' housing rights.

Keywords: housing rights, natural disasters, housing certificate, restoration of rights, government support.

Стихийные бедствия – это природные явления чрезвычайного характера, которые приводят к нарушению нормальной деятельности населения и систем его жизнеобеспечения, гибели людей, разрушению и уничтожению природных и хозяйственных объектов. Каждый год у огромного количество людей в связи с данным природным явлением жилье, может быть даже единственное, становится непригодным для проживания или же уничтожается без возможности восстановления.

На основе статьи 11 Жилищного кодекса Российской Федерации, под восстановлением жилищных прав понимается способ защиты жилищных прав, особенность которого заключается в «восстановления положения, существовавшего до нарушения жилищного права, и пресечения действий, нарушающих это право или создающих угрозу его нарушения» [1]. Данный процесс наделен комплексным характером, так как включает в себя правовые нормы не только жилищного, но и гражданского, административного права, а также законодательства о чрезвычайных ситуациях.

Данную тему можно назвать актуальной за счет огромного количество случаев стихийных бедствий, вследствие которых гражданам требуется восстанавливать свои жилищные права. Например, наводнения, которые охватили Оренбургскую, Курганскую, Тюменскую, Омскую области, а также Якутию. В 2024 году 49 тысяч домов, 98 тысяч приусадебных участков, огромное количество объектов жилищно-коммунального хозяйства оказались затоплены. Помимо этого, ежегодно из-за лесных пожаров страдает собственность граждан

Российской Федерации, что в дальнейшем принуждает граждан восстанавливать свои жилищные права.

Именно поэтому необходимо рассмотреть, каким образом регулируются законодательством Российской Федерации жилищные правоотношения в области восстановления жилищных прав граждан, пострадавших в результате стихийных бедствий. Во-первых, Конституция Российской Федерации, а именно статья 40, закрепляет, что «каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища» [2].

Во-вторых, стоит упомянуть о Приказе МЧС России от 21.03.2025 г. №226, который является ключевым нормативным актом в данной области. В нем закреплен порядок, на основе которого жилищное помещение объявляется непригодным для проживания, многоквартирные дома становятся аварийными и подлежат либо сносу, либо реконструкции.

Говоря о способах восстановления жилищных прав, стоит обратиться к научной литературе. Например, Н.И. Руднева и В.В. Вторникова в своей научной работе выделяют два способа и относят к таким «предоставление жилых помещений из государственного или муниципального жилищного фонда и выдача социальных выплат (жилищных сертификатов) для приобретения жилья» [3, с. 3].

Под первым механизмом стоит понимать предоставление жилья из соответствующего на срок проведения восстановительных работ поврежденного имущества, а также выделение гражданам на основе договора социального найма благоустроенного жилого помещения взамен разрушенного.

Второй способ строится на основе жилищного сертификата – это свидетельство, которое является именной и предоставляет гражданам право на покупку или строительство жилья на безвозмездной основе. Важно отметить, что данный сертификат выдается определенным категориям граждан, не являясь при этом ценной бумагой.

Помимо этого, необходимо обратить внимание на правовую природу выплат, которые имеют компенсационный характер. Свое мнение по данному вопросу отмечает Д.А. Тоточенко, который говорит в своей статье о том, что «правительство берет на себя обязанность по оказанию первоочередной необходимой помощи пострадавшим от чрезвычайной ситуации, в том числе и помощь по возмещению ущерба, причиненного их имуществу» [4, с. 40]. Тем самым государство реализует свою социальную функцию, частично покрыв расходы на восстановление или ликвидацию пострадавшего жилого помещения. Так как данный вид государственной помощи не предполагает компенсацию полной стоимости жилища, именно поэтому выплаты несут в себе фиксированный характер и не зависят от рыночной стоимости поврежденного имущества.

Так или иначе в системе восстановления жилищных прав существуют некоторые проблемы. Для начала, не определены категории граждан, которые имеют право на государственную поддержку по восстановлению жилья вследствие стихийных бедствий. Наибольший ущерб несут наниматели жилых помещений, которые не являются их собственниками, а также члены семей собственников, у которых нет доли относительно права на соответствующую собственность.

Также стоит выделить такую проблему, как нехватка свободных жилых помещений в различных субъектах Российской Федерации. Несмотря на то, что в российском законодательстве закреплена возможность восстановления жилищных прав, на практическом уровне его тяжело реализовать из-за недостаточного характера жилищного фонда.

Помимо этого под вопросом остается характер выданного жилья нуждающимся гражданам. Должно ли предоставленное государством жилье соответствовать жилью, пострадавшему или разрушенному вследствие стихийных бедствий? К таким критериям относится местоположение, площадь,

количество комнат. Из-за того, что в жилищном законодательстве нет точных ответов на данные вопросы, это порождает многократные судебные споры.

Именно поэтому необходимо внести дополнения в нормативные правовые акты, которые регулируют механизмы восстановления жилищных прав граждан, а именно: установить точные категории граждан, которые имеют право получить соответствующее помещение, указать критерии выдачи жилья, которое бы соответствовало поврежденной или разрушенной собственности человека.

Подводя итоги, стоит сказать, что восстановление жилищных прав граждан, пострадавших от стихийных бедствий, является тяжелым и комплексным процессом. Из-за огромного количества пострадавших, которые появляются ежегодно, соответствующие органы и должностные лица не всегда справляются с урегулированием данной проблемы. Именно упорядочивание законодательства Российской Федерации в области жилищного, гражданского, административного права и дополнение нормативных правовых актов соответствующими нормами будут способствовать созданию устойчивой и эффективной системы защиты прав граждан в данной области.

Библиографический список:

1. «Жилищный кодекс Российской Федерации» 29.12.2004 г. №188-ФЗ (ред. от 20.02.2026 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2015 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - N 9. - Ст. 851.

3. Руднева Н. И. Особенности восстановления жилищных прав граждан, пострадавших в результате стихийных бедствий в РФ: сборник трудов конференции. / Н. И. Руднева, В. В. Вторникова // Актуальные вопросы экономики, права и социологии : материалы II Всеросс. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 2 апр. 2025 г.) / редкол.: Э. В. Фомин [и др.] – Чебоксары: ИД «Среда», 2025. – С. 360-363.

4. Тоточенко Д.А. Совершенствование правового регулирования деятельности по оказанию материальной помощи и предоставлению жилья пострадавшим от чрезвычайных ситуаций // Научный вестник Омской академии МВД России. 2013. №4 (51).

5. Приказ МЧС России от 21.03.2025 № 226 "Об утверждении Порядка принятия в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий решения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.04.2025 № 81976) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».