

УДК 343.163

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ

Базалева В.Р.¹

*студентка 3 курса, юридический институт
НИУ «БелГУ»,
Россия, г. Белгород*

Карпухина Д.А.

*студентка 3 курса, юридический институт
НИУ «БелГУ»,
Россия, г. Белгород*

Аннотация: В работе исследуется роль и значение прокурорского надзора за деятельностью полиции в Российской Федерации, рассматривается понятие, сущность и правовые основы прокурорского надзора как особого механизма обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов. Внимание уделяется контролю прокуратуры за соблюдением прав и свобод граждан, надзору за расследований преступлений, а также законностью оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова: прокурорский надзор, полиция, законность, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия меры прокурорского реагирования, прокуратура.

PROSECUTORIAL SUPERVISION OF POLICE ACTIVITIES

Bazaleeva V.R.

*3rd year student, Law Institute
BelSU,
Russia, Belgorod*

Karpukhina D.A.

*3rd year student, Law Institute
Belgorod State National Research University,
Russia, Belgorod*

¹ *Научный руководитель: Лукьянчикова Е.Ф., к.ю.н., доцент, Юридический институт НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород*

Lukyanchikova E.F. Candidate of Law, Associate Professor Law Institute of BelSU National Research University, Belgorod, Russia

Abstract: The paper examines the role and significance of prosecutorial supervision over the activities of the police in the Russian Federation, and discusses the concept, essence, and legal basis of prosecutorial supervision as a special mechanism for ensuring the rule of law in the activities of law enforcement agencies. Attention is paid to the prosecutor's supervision over the observance of citizens' rights and freedoms, the supervision of criminal investigations, and the legality of operational and investigative activities.

Keywords: prosecutorial supervision, police, rule of law, operational and investigative activities, operational and investigative measures, prosecutorial response measures, prosecutor's office.

Обеспечение законности в деятельности правоохранительных органов является одно из условий существования правового государства. Полиция наделена значительными полномочиями: она обеспечивает общественный порядок, предупреждает преступления, ведёт расследование и применяет меры государственного принуждения, полномочия требуют постоянного контроля, чтобы исключить злоупотребления, нарушение прав и свобод граждан и превышение служебных полномочий. В этой системе важную роль играет прокурорский надзор. Прокурорский надзор представляет собой особую форму государственной деятельности, направленную на обеспечение точного и единообразного исполнения законов. Надзор за деятельностью полиции позволяет контролировать законность действий сотрудников правоохранительных органов, защищать права граждан и укреплять доверие общества к государственным институтам.

Прокурорский надзор определяется как особый, специфический вид государственной деятельности, осуществляемый только органами прокуратуры в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. [8]

Особенность прокурорского надзора заключается в его независимом характере. Прокуратура не входит ни в одну ветвь власти напрямую, но взаимодействует со всеми государственными структурами, она осуществляет

контроль за исполнением законодательства различными органами, в том числе полицией.

Надзор за деятельностью полиции - важное направление работы прокуратуры. Полиция чаще всего взаимодействует с гражданами, от законности её действий зависит уровень доверия населения к государству, а также эффективность борьбы с преступностью.

Правовое регулирование прокурорского надзора основывается на конституционных принципах законности, равенства граждан перед законом и ответственности государства за соблюдение прав человека. Законодательство закрепляет полномочия прокурора по контролю за исполнением законов правоохранительными органами.

В числе полномочий прокурора можно назвать следующие:

-проверять законность действий сотрудников полиции;

-требовать устранения нарушений закона;

-вносить представления и протесты;

-возбуждать дела об административных правонарушениях

-направлять материалы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности. [3]

Прокурор контролирует соблюдение прав граждан при задержании, проведении оперативно-розыскных мероприятий, расследовании преступлений, применении мер процессуального принуждения. Правовые нормы формируют систему гарантий, которая позволяет предотвращать незаконные действия со стороны сотрудников полиции.

Одной из важнейших задач прокуратуры является защита прав человека. Полиция обладает правом задерживать граждан, применять физическую силу и специальные средства.[4] Прокурор обязан следить за тем, чтобы меры применялись строго в рамках закона: проверяется законность задержаний, обысков, допросов, применения силы и иных действий, если выявляются нарушения, принимает меры реагирования.

Оперативно-розыскная деятельность необходима в раскрытии преступлений, связана с вмешательством в частную жизнь граждан, поэтому прокуратура контролирует законность проведения таких мероприятий - проверяется наличие законных оснований для прослушивания телефонных переговоров, наблюдения, получения информации, других действий. ОРД позволяет предотвращать злоупотребления и защищать конституционные права граждан.

Полиция проводит предварительное расследование, прокурор контролирует законность возбуждения уголовных дел, соблюдение процессуальных сроков, полноту расследования, обоснованность принимаемых решений. Если следственные действия проведены с нарушениями, прокурор отменяет незаконные постановления, требует вернуть дело на дополнительное расследование или устранить нарушения. Особое внимание уделяется условиям содержания граждан, задержанных полицией. Прокуратура проверяет изоляторы временного содержания, соблюдение санитарных норм, обеспечение медицинской помощи, соблюдение прав задержанных. Проверки имеют большое значение для предотвращения незаконного давления на подозреваемых и недопущения жестокого обращения.

При выявлении нарушений закона прокурор применяет различные меры реагирования. Среди них можно выделить:

- протест на незаконный правовой акт;
- представление об устранении нарушений;
- постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- предостережение о недопустимости нарушения закона;
- обращение в суд.[3]

Данные меры направлены не только на устранение конкретного нарушения, но и на предупреждение подобных ситуаций в будущем, в результате

повышается дисциплина среди сотрудников полиции и укрепляется правопорядок.

Прокурорский надзор играет важную роль в системе государственного контроля. Его значение проявляется в нескольких аспектах. Во-первых, он обеспечивает соблюдение закона всеми сотрудниками полиции. Поскольку даже незначительные нарушения ведут к серьёзным последствиям, контроль необходим постоянно. Во-вторых, надзор способствует защите прав граждан, а они должны быть уверены, что права не будут нарушены представителями власти. В-третьих, деятельность прокуратуры повышает эффективность правоохранительной системы, способствует выявлению ошибок и нарушений, улучшает работу полиции.

Кроме того, прокурорский надзор укрепляет доверие общества к государственным институтам. Когда граждане видят, что действия полиции проверяются независимым органом, уровень социальной напряжённости снижается. Органы прокуратуры также осуществляют надзор в различных сферах: в области противодействия коррупции, экстремистской и террористической деятельности, за обеспечением оперативно-розыскных мероприятий.

Прокурорский надзор за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры. По требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.[5]

Надзор за исполнением законодательства в области оперативно-розыскной деятельности может проводиться по обращениям граждан, юридических и должностных лиц, в плановом порядке, в том числе по указанию вышестоящего уполномоченного прокурора, по результатам изучения материалов уголовных дел о нераскрытых преступлениях или при поступлении информации о ненадлежащем исполнении поручения следователя, в других случаях.

Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц.[7] Указанные сведения составляют государственную тайну, поэтому не могут быть преданы огласке без согласия указанных лиц. Однако существует исключение. Так, если лицо, совершило преступление в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности, то данные о его личности могут быть раскрыты с целью дальнейшего их привлечения к уголовной ответственности.

Несмотря на важность прокурорского надзора, на практике существуют определённые проблемы. Одной из них является высокая нагрузка на сотрудников прокуратуры. Большое количество проверок и обращений граждан требует значительных ресурсов. Другая проблема - недостаточная осведомлённость граждан о своих правах. Многие граждане не знают, что могут обратиться в прокуратуру в случае незаконных действий полиции, иногда возникают проблемы во взаимодействии между различными правоохранительными органами, с целью эффективного надзора необходимо совершенствовать механизмы обмена информацией, координации деятельности.

Решение проблемы вероятно через осуществление нижеупомянутых механизмов:

-внедрение современных информационных систем;

- повышение правовой грамотности населения;
- повышение уровня ответственности за нарушения закона;
- развитие профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Благодаря деятельности прокуратуры обеспечивается баланс между необходимостью борьбы с преступностью и соблюдением прав человека. Надзор позволяет своевременно выявлять нарушения, устранять их и предупреждать в будущем, значение прокурорского контроля продолжает возрастать, а развитие правового государства требует постоянного совершенствования механизмов контроля за деятельностью органов власти, именно поэтому эффективный прокурорский надзор остаётся одним из важнейших гарантов законности и справедливости в обществе.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. 24 декабря. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. 20 ноября. №47. ст. 4472.
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ "О полиции".
5. Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349.
6. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 13 октября. № 41. Ст. 8220–8235

7. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» // Российская газета. 1995. № 246. 27 декабря.

8. Прокурорский надзор: учебное пособие / В. Г. Глебов; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2021, с 37.