

УДК 332.14:338.43(571.15)

***РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ДОСТИЖЕНИЯ,
ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ***

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация. В статье представлен анализ итогов реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» в 2024 году в контексте общей социально-экономической политики региона. Рассматриваются ключевые направления программной поддержки, включая улучшение жилищных условий, развитие транспортной и социальной инфраструктуры, благоустройство и кадровое обеспечение агропромышленного комплекса. На основе анализа достижения целевых показателей и кассового исполнения дана оценка эффективности реализованных мер. Особое внимание уделяется результатам смежной государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», поскольку устойчивость сельских территорий неразрывно связана с успехами агропроизводства. Определены приоритетные задачи и прогнозные ориентиры развития сельских территорий и аграрного сектора региона на 2025 год и среднесрочную перспективу с учетом положений стратегических документов федерального уровня.

Ключевые слова: комплексное развитие сельских территорий, государственная программа, Алтайский край, агропромышленный комплекс, эффективность, целевые показатели, социальная инфраструктура, демография, продовольственная безопасность, технологическая модернизация.

***EFFECTIVENESS OF STATE SUPPORT FOR RURAL AREAS IN THE
ALTAI TERRITORY: ACHIEVEMENTS, CHALLENGES, AND
DEVELOPMENT DIRECTIONS***

Seliverstov M.V.

senior lecturer

Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Abstract.

The article presents an analysis of the implementation results of the state program «Comprehensive Development of Rural Territories of Altai Krai» in 2024 within the context of the region's overall socio-economic policy. The key areas of program support are examined, including the improvement of living conditions, the development of transport and social infrastructure, beautification, and staffing for the agro-industrial complex. Based on an analysis of the achievement of target indicators and budget execution, an assessment of the effectiveness of the implemented measures is provided. Special attention is paid to the outcomes of the related state program «Development of Agriculture in Altai Krai,» since the sustainability of rural areas is inextricably linked to the success of agricultural production. Priority tasks and forecast targets for the development of rural areas and the region's agricultural sector for 2025 and the medium term are identified, taking into account the provisions of federal-level strategic documents.

Keywords: comprehensive development of rural areas, state program, Altai Krai, agro-industrial complex, efficiency, target indicators, social infrastructure, demography, food security, technological modernization.

Устойчивое развитие сельских территорий является одним из стратегических приоритетов государственной политики Российской Федерации [7; 9].

Оно напрямую влияет на продовольственную безопасность страны, сохранение культурного ландшафта и пространственное развитие. Для Алтайского края, обладающего мощным аграрным потенциалом и занимающего лидирующие позиции в стране по производству ряда видов сельскохозяйственной продукции [5; 6], эта задача имеет ключевое значение. В регионе проживает около 41,3% населения в сельской местности [1], и именно эффективность аграрного сектора во многом определяет его социально-экономический климат.

Цель исследования заключается в комплексном анализе итогов реализации программных мероприятий по развитию сельских территорий Алтайского края за 2024 год, оценке их эффективности и определении стратегических ориентиров на перспективу.

В основе исследования лежит комплексный анализ различных источников информации: ведомственной отчетности Министерства сельского хозяйства Алтайского края [1]; статистических данных Росстата, отражающих динамику производства и состояние материально-технической базы АПК [10]; положений стратегических и программных документов, определяющих приоритеты государственной аграрной политики [2; 6; 7; 9]; а также результатов научных исследований, посвященных вопросам эффективности государственной поддержки, кадрового обеспечения и технологического развития агропромышленного комплекса [3; 4; 11; 12; 13].

Характеристика программного подхода к развитию сельских территорий в Алтайском крае базируется на реализации в 2024 году двух взаимосвязанных государственных программ: «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» (далее – ГП «Развитие АПК») и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» (далее – ГП КРСТ) [1; 7]. Если первая программа была нацелена на формирование конкурентоспособного агропроизводства, то вторая – непосредственно на создание комфортных условий жизнедеятельности на селе.

ГП КРСТ в 2024 году включала проектные и процессные мероприятия, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

охватывающие ключевые аспекты сельской жизни: жилищное строительство, транспортную доступность, благоустройство, занятость и повышение мобильности муниципальных властей. Общий объем финансирования программы составил 1,6 млрд рублей, при этом основная доля средств (почти 75%) поступила из федерального бюджета, что подчеркивает приоритетность данного направления на государственном уровне. Методология оценки эффективности реализации программных мероприятий базируется на положениях, утвержденных на региональном уровне [8].

Оценка результативности реализованных мероприятий осуществляется на основе анализа достижения целевых показателей. В 2024 году для ГП КРСТ было установлено 6 целевых показателей, 5 из которых были успешно достигнуты, а по некоторым зафиксировано значительное перевыполнение (табл. 1). Таблица 1 – Достижение ключевых целевых показателей ГП КРСТ в 2024 году [1]

Показатель	Ед. изм.	План	Факт	Выполнение
Количество сельских населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена	ед.	8	10	125,0%
Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	%	101,0	103,5	+2,5 п.п.
Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	%	22,93	23,00	+0,07 п.п.
Количество автотранспортных средств, приобретенных для муниципальных образований	ед.	50	50	100,0%
Доля сельского населения в общей численности населения	%	41,36	41,27	-0,09 п.п.

Ключевым негативным фактором, повлиявшим на недостижение одного из показателей («Доля сельского населения»), является устойчивая тенденция естественной и миграционной убыли сельского населения. Эта проблема, подробно рассматриваемая в научной литературе [11; 13], характерна для многих аграрных регионов России и требует не только точечных, но и системных, межведомственных решений.

Более детальный анализ в разрезе структурных элементов программы
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

позволяет оценить результативность по отдельным направлениям (табл. 2).

Таблица 2 – Достижение плановых значений целевых показателей структурных элементов ГП КРСТ в 2024 году [1]

Показатель	Ед. изм.	План	Факт	Выполнение, %
Региональный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»				
Ввод (приобретение) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание проживать на сельских территориях, и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены социальные выплаты	тыс. кв. м	2,6500	4,2058	158,7
Ввод (приобретение) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях на условиях заключения договоров найма жилого помещения	тыс. кв. м	0,647	3,623	в 5,6 р.
Количество семей, для которых предоставлены возможности улучшения жилищных условий на сельских территориях (агломерациях) (нарастающим итогом)	тыс. семей	0,044	0,103	234,1
Региональный проект «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»				
Количество сельских населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена	ед.	8	10	125,0
Региональный проект «Благоустройство сельских территорий»				
Доля сельских населенных пунктов, в которых реализованы проекты по благоустройству общественных пространств на сельских территориях от общего числа сельских населенных пунктов	%	0,32	0,32	100,0
Доля сельского населения, комфортность проживания которого повысилась в результате реализации проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях	%	3,7	3,7	100,0
Региональный проект «Содействие занятости сельского населения»				
Численность специалистов, прошедших обучение либо привлеченных на работу на сельских территориях в результате оказания государственной поддержки	тыс. чел.	0,000	0,086	-
Численность специалистов, прошедших обучение по ученическим договорам и договорам оказания услуг по обучению работников	тыс. чел.	0,063	0,058	92,1
Комплекс процессных мероприятий «Содействие в повышении мобильности работы муниципальных образований»				
Количество автотранспортных средств, приобретенных для муниципальных образований в целях оперативного взаимодействия с населением	ед.	50	50	100,0

В рамках структурных элементов программы из 9 показателей не был выполнен один – «Численность специалистов, прошедших обучение по ученическим договорам...» (выполнение 92,1%). Причина носит организационный характер, связанный с заявительным принципом предоставления субсидий на эти цели, что не позволило полностью выбрать запланированный лимит, несмотря на проведение двух отборов и поддержку 58 специалистов.

Основные итоги реализации программных мероприятий нашли свое выражение в конкретных, измеримых результатах, достигнутых в различных сферах жизнедеятельности села по итогам 2024 года. Так, наиболее результативным направлением стало улучшение жилищных условий: объем ввода (приобретения) жилья с использованием социальных выплат превысил плановые показатели в 5 раз (2,08 тыс. кв. м. при плане 0,42 тыс. кв. м.), а по договорам найма – в 6,3 раза. В итоге 87 сельских семей (37 – по социальным выплатам, 50 – по договорам найма) смогли улучшить свои жилищные условия, что демонстрирует высокий спрос на данные меры поддержки, предусмотренные федеральной госпрограммой [7], и их востребованность среди сельского населения.

Важным итогом стало развитие транспортной инфраструктуры: введено в эксплуатацию 13,5 км автомобильных дорог с твердым покрытием, ведущих к 10 производственным объектам АПК. Это не только улучшило логистику для аграриев, но и повысило транспортную доступность для жителей восьми сельских населенных пунктов. В сфере благоустройства реализовано 5 проектов в Михайловском, Благовещенском, Кулундинском, Родинском районах и г. Славгород, в рамках которых созданы зоны отдыха, спортивные и контейнерные площадки, что напрямую повысило комфортность проживания для 3,7% сельского населения (согласно плану).

Для решения кадровой проблемы на селе компенсированы затраты на обучение и прохождение практики по 144 ученическим договорам. Несмотря на неполное освоение средств по одному из направлений, общая численность

специалистов, получивших поддержку, достигла 86 человек при плановом значении 0, что способствует закреплению молодых специалистов и повышению квалификации работников АПК. Повышению эффективности местной власти способствовала передача всех 50 запланированных автотранспортных средств муниципальным образованиям для оперативного взаимодействия с населением.

Отдельно следует отметить начало реализации двух масштабных проектов комплексного развития в с. Кулунда Кулундинского района и с. Целинное Целинного района, предусматривающих строительство и ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры в 2024-2025 годах. Общий объем финансирования данных проектов на старте составил 626,6 млн рублей [1]. Таким образом, комплексный подход к развитию сельских территорий позволил охватить ключевые направления жизнедеятельности и заложить основу для дальнейших преобразований.

Заложенная в 2024 году основа для дальнейших социальных преобразований на селе неразрывно связана с необходимостью укрепления его экономического фундамента, которым выступает агропромышленный комплекс. Взаимосвязь социального развития и экономической эффективности АПК проявляется в том, что развитие сельских территорий невозможно рассматривать в отрыве от экономической базы – агропромышленного комплекса. В 2024 году Алтайский край подтвердил статус одного из лидеров аграрного производства. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 114,9% (при среднероссийском 96,8%) [10]. Был собран рекордный объем маслосемян (2,3 млн тонн), край вышел на 4-е место в РФ по сбору зерна (5,6 млн тонн) и сохранил лидерство по производству гречихи (55% общероссийского объема) [1].

Государственная поддержка АПК в 2024 году составила 3,4 млрд рублей [5]. Важно оценить ее эффективность. Расчеты показывают, что на 1 рубль господдержки было произведено продукции на 81 рубль, что на 76,4% выше

Дневник науки | www.dnevnikaui.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

уровня 2020 года. Уплата налогов в расчете на 1 рубль поддержки выросла до 4,1 рубля (рост в 2 раза к 2020 г.). Эти данные свидетельствуют о высокой отдаче от вложенных бюджетных средств, что коррелирует с общероссийскими тенденциями повышения эффективности господдержки в условиях импортозамещения [3; 12] (табл. 3).

Таблица 3 – Показатели результативности государственной поддержки АПК Алтайского края [1]

Показатель	2020 г.	2024 г.	Изменение, %
Продукция сельского хозяйства на 1 руб. господдержки, руб.	45,9	81,0	+76,4%
Уплачено налогов на 1 руб. господдержки, руб.	2,0	4,1	+105,0%
Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве, руб.	23 149,5	49 044,8	+111,9%

Вместе с тем, сохраняется проблема диспаритета цен, что привело к снижению рентабельности сельхозорганизаций (18,6% в 2024 г. против 20,3% в 2023 г.). Размер господдержки в расчете на 1 га посевной площади в крае (490,5 руб.) остается в 3,8 раза ниже среднероссийского уровня [5], что указывает на резервы для наращивания инвестиций в отрасль.

Несмотря на положительные итоги реализации программных мероприятий, в 2024 году сохранился ряд системных проблем, усугубляемых структурными дисбалансами ресурсного потенциала [4; 11]. Прежде всего, к их числу относится демографический вызов: сокращение численности сельского населения вследствие естественной и миграционной убыли выступает главным риском для достижения долгосрочных целей развития, что подтверждается данными официальной статистики [10] и результатами научных исследований [13]. Наряду с этим остро проявляется проблема диспаритета цен и технологического отставания: опережающий рост цен на материально-технические ресурсы по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию снижает доходность аграриев, а высокий износ основных фондов (более 48%) и сохраняющаяся зависимость от импортной техники создают дополнительные риски

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

для устойчивости производства [4; 11]. Не менее острой остается проблема кадрового дефицита: несмотря на реализуемые меры поддержки, квалифицированных специалистов на селе по-прежнему недостаточно, а заявительный характер некоторых инструментов государственной помощи не всегда позволяет полностью освоить запланированные лимиты. Дополнительным негативным фактором выступает недостаточный уровень благоустройства сельских территорий: доля благоустроенного жилья на селе составляет лишь 23%, что значительно ниже аналогичного показателя в городской местности [1]. Совокупность перечисленных проблем формирует комплекс вызовов, требующих дальнейшей корректировки программных мероприятий и поиска новых подходов к развитию сельских территорий.

В 2025 году реализация ГП КРСТ будет продолжена с увеличением финансирования до 2,7 млрд рублей, что открывает новые возможности для достижения поставленных целей. Ключевой задачей на предстоящий период станет завершение проектов комплексного развития в с. Кулунда и с. Целинное, начатых в 2024 году, а также старт новых аналогичных проектов в с. Бочкари и с. Дружба, что позволит расширить географию программного воздействия и охватить дополнительные сельские территории. Параллельно с этим продолжится развитие транспортной инфраструктуры: запланировано строительство 9 подъездов к объектам АПК общей протяженностью 14,3 км, что будет способствовать улучшению логистической доступности производственных объектов и повышению мобильности сельского населения.

Однако создание современной инфраструктуры невозможно без соответствующего кадрового обеспечения, поэтому особое внимание в 2025 году будет уделено решению кадровой проблемы, для чего предусмотрена реализация нового регионального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе», нацеленного на достижение 95% укомплектованности предприятий АПК квалифицированными специалистами к 2030 году. Ключевым мероприятием данного этапа выступает модернизация Алтайского государственного аграрного

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

университета с объемом финансирования 406,3 млн рублей, что соответствует целям, обозначенным в Указе Президента РФ [6]. Важнейшим направлением дальнейшей работы остается адаптация к современным экономическим условиям, предполагающая активизацию импортозамещения, наращивание экспортного потенциала и техническое перевооружение производства, что имеет определяющее значение для укрепления продовольственной безопасности на региональном и национальном уровнях [2; 12].

Таким образом, перспективы развития сельских территорий Алтайского края на 2025 год и среднесрочную перспективу охватывают как завершение уже начатых преобразований, так и запуск новых инициатив, ориентированных на системное решение накопленных проблем.

Итоги реализации комплексной программы социально-экономического развития сельских территорий Алтайского края в 2024 году демонстрируют сбалансированный подход к решению сложных задач. Высокий уровень исполнения программных мероприятий (комплексная оценка эффективности ГП КРСТ – 92,9%, ГП «Развитие АПК» – 97,9%) [1] свидетельствует об эффективной работе региональных органов власти. Достигнуты значимые результаты в улучшении жилищных условий, строительстве дорог и благоустройстве, что напрямую влияет на качество жизни сельчан. Успехи агропромышленного комплекса создают прочную экономическую основу для этих социальных преобразований.

Вместе с тем, сохраняются такие вызовы, как демографический спад и диспаритет цен, требующие постоянного мониторинга и корректировки мер поддержки. Перспективы развития на 2025 год и далее связаны с углублением комплексного подхода, фокусированием на кадровом обеспечении отрасли и продолжением инвестиций в инфраструктуру в соответствии со стратегическими ориентирами. Алтайский край имеет все необходимые предпосылки для дальнейшего устойчивого развития своих сельских территорий, укрепляя свой статус одного из ключевых аграрных регионов России.

Библиографический список

1. Доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://altagro22.ru/> (дата обращения: 15.02.2026).
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 345.
3. Иванова, А. А. Систематизация подходов и методов оценки ресурсного потенциала аграрного сектора сельских территорий / А. А. Иванова // Экономика, предпринимательство и право. – 2025. – Т. 15, № 4. – С. 2599-2614. – DOI 10.18334/ep.15.4.123036
4. Миненко А.В., Селиверстов М.В. Проблемы и основные инструменты развития лизинга сельскохозяйственной техники в Алтайском крае // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2024. – № 6-2 (112). – С. 101-104.
5. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия / Министерство сельского хозяйства РФ. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2025. – 250 с.
6. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/72260516//> (дата обращения: 15.03.2026).
7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями): постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

- от 25.12.2024) / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634/> (дата обращения: 15.03.2026).
8. Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края: постановление Правительства Алтайского края от 09.08.2023 № 302 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 16.03.2026).
9. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70761426/> (дата обращения: 16.03.2026).
10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 19.03.2026).
11. Хорунжин, М. Г. Реализация Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в Алтайском крае: ключевые формирующие факторы и прогнозные сценарии / М. Г. Хорунжин, А. В. Миненко, М. В. Селиверстов // АПК: экономика, управление. – 2025. – № 7. – С. 13-23. – DOI 10.33305/257-13. – EDN OPNRLD.
12. Черкасова, Т. П. Национальная политика импортозамещения в сфере АПК как механизм обеспечения продовольственной безопасности России в условиях санкционного давления / Т. П. Черкасова, Г. Н. Героев // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2025. – № 3. – С. 136-144. – EDN EOUDNI.
13. Шимук, О. В. Устойчивое развитие сельских территорий: проблемы и направления государственного регулирования / О. В. Шимук // Государственное управление. Электронный вестник. – 2023. – № 99. – С. 161-174. – DOI 10.24412/2070-1381-2023-99-161-174. – EDN NELKZS.