

УДК 34.07

***НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ***

Зиновьев Д.А.¹,

студент, Юридического института

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Белгород, Россия*

Аннотация: Статья представляет собой исследование нормативного регулирования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних. В рамках настоящей статьи анализируются понятие, законодательное и ведомственное регулирование осуществление прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних. В качестве результатов исследования представлены авторские предложения по совершенствованию методического обеспечения прокурорского надзора за соблюдением прав работников, не достигших восемнадцати летнего возраста.

Ключевые слова: прокурорский надзор, защита прав несовершеннолетних, надзор в сфере труда, несовершеннолетние, методическое обеспечение.

***REGULATORY BASIS FOR PROSECUTORIAL SUPERVISION OF THE
LABOR RIGHTS OF MINORS***

¹ *Научный руководитель: Ляхова Анжелика Ивановна, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса, Юридический институт, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия, Белгород*

Lyakhova Anzhelika Ivanovna - Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure, Law Institute, Belgorod State National Research University (NRU BelSU), Russia, Belgorod

Zinoviev D.A,

Student, Law Institute

Belgorod State National Research University,

Belgorod, Russia

Abstract: The article is a study of the regulatory framework for prosecutorial supervision of the observance of the labor rights of minors. This article analyzes the concept, legislative, and departmental regulation of prosecutorial supervision of the observance of the labor rights of minors. As a result of the study, the author presents proposals for improving the methodological support for prosecutorial supervision of the observance of the rights of employees under the age of eighteen.

Keywords: prosecutorial supervision, protection of the rights of minors, labor supervision, minors, methodological support.

Стремительное развитие общественных отношений привело к снижению возраста работников. Несовершеннолетние все чаще становятся участниками трудовой деятельности, вовлекаются в осуществление труда в новых формах. Не утрачивает свое значение и проблемы незаконного вовлечения несовершеннолетних в трудовую деятельность с нарушением основных гарантий прав детей в сфере труда, в том числе в «серые» рынки труда.

Важную роль в обеспечении соблюдения прав несовершеннолетних в трудовой сфере выполняет прокуратура Российской Федерации посредством реализации надзорной функции в трудовой сфере [1, с. 57].

Предлагается определиться в вопросе о том, что представляет собой надзор за соблюдением прав несовершеннолетних в сфере труда, который в законодательстве о прокуратуре Российской Федерации не выделяется в самостоятельную отрасль надзора. При осуществлении надзорной деятельности за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних, с одной стороны, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

обеспечивается соблюдение всеми поднадзорными объектами прав и свобод несовершеннолетних, с другой, имеет место обеспечение исполнения трудового законодательства, которым предусматриваются специальные правила и ограничения осуществления труда несовершеннолетними работниками.

Обеспечение соблюдения трудовых прав несовершеннолетних и исполнения трудового законодательства в сфере регулирования труда лиц, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, представляет собой комплексную межотраслевую сферу прокурорского надзора, в том числе в части методического обеспечения организации прокурорского надзора [4, с. 41].

В прокуратуре Российской Федерации не разработан специальный ведомственный документ, представляющий собой методическое обеспечение осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних. К отношениям, связанным с реализацией прокурорского надзора, следует солидарно применять Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» [2], а также Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 февраля 2024 г. № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» [3]. Каждый из предусмотренных нормативных правовых актов дополняет друг друга в части методического обеспечения надзорной деятельности за соблюдением трудовых прав граждан.

Так, в Приказе от 5 февраля 2024 г. № 98 фокусируется внимание прокурорских работников на необходимость уделять повышенное внимание отдельным приоритетным направлениям надзорной деятельности в сфере исполнения трудового законодательства. Критерием приоритетности служат категория социально-незащищенных работников, среди которых упоминаются несовершеннолетние. Исходя из чего, можно сделать вывод о том, что «прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, является узким и одним из приоритетных Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

направлений прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства, требующим повышенного внимания»[4, с. 42].

В пункте 2.1.6. Приказа Генпрокуратуры России от 13.12.2021 № 744 отдельно выделяется сфера законодательного регулирования труда несовершеннолетних. При организации прокурорского надзора за исполнением законодательства должны соблюдаться повышенные гарантии трудовых прав в отношении такой категории работников как несовершеннолетние. Наиболее критическими проблемами нарушения законодательства в данной области являются привлечения несовершеннолетних к труду на серых рынках, то есть без официального оформления трудовых отношений, невыплаты заработной платы, несоблюдение ограничений относительно привлечения подростков к выполнению отдельных видов работ.

Так, например, как следует Решения Сысольского районного суд Республики Коми от 16 апреля 2025 г. по делу № 2-195/2025 прокурор путем обращения с иском в суд в защиту неограниченного круга лиц в порядке ст. 45 ГПК РФ добился устранения нарушений законодательства о труде несовершеннолетних. Как следует из материалов дела, «в организации, в которой с несовершеннолетними были заключены трудовые договоры, не была проведена специальная оценка условий труда в целях обеспечения безопасных условий труда на рабочем месте. По результатам рассмотрения иска прокурора суд возложил обязанность на ответчика произвести специальную оценку условий труда» [5].

Однако, учитывая, что указанные ведомственные документы взаимно дополняют друг друга в части методического обеспечения организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних, некоторые аспекты осуществления прокурорского надзора в рассматриваемой области общественных отношений все же остаются упущенными. Во-первых, сложность представляет собой выявление рисков сфер деятельности или осуществления труда, в которых с большей долей вероятности будет

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

задействован детский труд вопреки требованиям трудового законодательства Российской Федерации. Несмотря на то, что в Приказе от 5 февраля 2024 г. № 98 и предписывается необходимость выявления тех работодателей, которые уклоняются от официального оформления трудовых отношений, крайне сложным представляется выявление предпринимателей и коммерческих организаций, которые используют нелегально наемный труд несовершеннолетних.

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 декабря 2021 г. № 744 не отражает специфику осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан, что нельзя признать эффективными. В документе обозначены лишь основные направления надзорной деятельности, но не конкретизированы целевые меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав несовершеннолетних.

Также, как мы полагаем, недопустимо ослабление внимания в отношении работодателей, которые официально оформили трудовые отношения с работником. Всегда сохраняется риск, что за официально оформленными отношениями будут существовать злостные нарушения требований трудового законодательства в части привлечения работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, к отдельным видам работ, на которых не могут быть задействованы дети.

Таким образом, можно сделать вывод, что прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав работников представляет собой важное направление надзорной деятельности. От качества и эффективности надзора будет зависеть состояние законности в сфере осуществления труда несовершеннолетними. В качестве проблемы отмечено недостаточное методического обеспечения организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав работников, которое частично компенсируется двумя различными ведомственными актами, определяющими осуществление с одной стороны, надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, с другой Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

стороны, за соблюдением трудовых прав. В качестве направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав работников в возрасте до восемнадцати лет видится необходимым разработка единого методического обеспечения прокурорского надзора в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав несовершеннолетних, в которой также будет усилено внимание к выявлению наиболее рискованных работодателей, использующих труд несовершеннолетних на серых рынках.

Библиографический список:

1. Комков С.А. Роль прокуратуры в защите трудовых прав наемных работников // Сибирский юридический вестник. 2022. № 1(96). С. 57-61.
2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Законность. 2022. № 2.
3. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 февраля 2024 г. № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» // Законность. 2024. № 3.
4. Усов А.Ю., Нестерова Н.А. О роли прокурора в защите трудовых прав несовершеннолетних // Политика и общество. 2024. № 4. С. 40-53.
5. Решение Сысольского районного суд Республики Коми от 16 апреля 2025 г. по делу № 2-195/2025 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://clck.ru/3Qg9sP> (дата обращения: 28.11.2025).