

УДК 347.963

***ОСОБЕННОСТИ МЕТОДИКИ И ТАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ
ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ***

Пригарина О.А.¹,

Студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Белгород, Россия*

Аннотация

Статья посвящена отдельным особенностям методики и тактики проведения прокурорских проверок за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи. На основе анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики определены ключевые направления надзорной деятельности, специфические инструменты взаимодействия с несовершеннолетними, а также особенности проведения проверок в учреждениях различного типа. В ходе исследования выявлены существенные проблемы, негативно влияющие на эффективность прокурорских проверок в данной области, а также предложены варианты их решения.

Ключевые слова: прокурорская проверка, исполнение законов, несовершеннолетние, защита прав.

***FEATURES OF METHODOLOGY AND TACTICS OF PROSECUTORIAL
INSPECTIONS OF THE IMPLEMENTATION OF LAWS ON MINORS AND
YOUTH***

¹ Научный руководитель: Кислицина Ирина Николаевна, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия
Kislitsina Irina Nikolaevna, Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Prigarina O.A.,

Student,

Belgorod State National Research University,

Belgorod, Russia

Abstract

The article is devoted to certain features of the methodology and tactics of conducting prosecutorial inspections of the implementation of laws on minors and young people. Based on the analysis of regulatory legal acts and law enforcement practice, the author examines the key areas of supervisory activity, specific tools for interaction with minors, as well as the specifics of conducting inspections in institutions of various types. The study identified significant problems that negatively affect the effectiveness of prosecutorial inspections in this area, and proposed options for their solution.

Keywords: prosecutor's inspection, implementation of laws, minors, protection of rights.

Соблюдение прав несовершеннолетних и молодежи в Российской Федерации является приоритетным направлением государства. От того, насколько эффективно обеспечиваются права подрастающего поколения, во многом зависит будущее развитие общества, его стабильность и благополучие. В силу возрастных особенностей дети и подростки относятся к наиболее уязвимым категориям населения, что обуславливает необходимость повышенного внимания со стороны государства к вопросам их защиты.

Реализация данного приоритета невозможна без формирования прочной правовой основы, способной обеспечить всестороннюю охрану прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась многоуровневая система нормативных правовых актов, регулирующих отношения с участием Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

лиц, не достигших совершеннолетия. На международном уровне ключевым документом выступает Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года, закрепляющая основные стандарты защиты прав несовершеннолетних. Важное значение также имеют Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), которые устанавливают принципы обращения с несовершеннолетними правонарушителями.

Что касается внутреннего законодательства, то Конституция РФ в ст. 38 провозглашает, что детство находится под охраной государства, закладывая основу для развития соответствующего законодательства. Развивая конституционные положения, Семейный кодекс РФ регулирует отношения, связанные с воспитанием детей, защитой их прав и законных интересов в семье, устанавливает права и обязанности родителей, а также особенности правового положения несовершеннолетних детей и родителей. В свою очередь, Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет принципы, содержание и меры социальной поддержки указанной категории лиц, включая обеспечение жильем, бесплатное образование, медицинское обслуживание и другие гарантии. Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, цели государственной политики в интересах детей, а также полномочия органов власти по их реализации. Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» регулирует вопросы предоставления материнского (семейного) капитала, определяет круг лиц, имеющих право на его получение, и направления использования средств.

Большую роль играет также законодательство субъектов РФ, которое устанавливает дополнительные гарантии, направленные на усиление защиты

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

прав несовершеннолетних и молодежи. На примере Белгородской области это Закон Белгородской области от 13.12.2000 №122 «О системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области».

Важным документом стратегического планирования выступает Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента РФ. Данная Стратегия определяет угрозы безопасности детей, цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей, а также механизмы их реализации. В качестве основных угроз документ выделяет снижение уровня благополучия детей, высокий уровень детского травматизма, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, распространение опасной для детей информации и изменение представлений о традиционных семейных ценностях.

Наличие развитого законодательства само по себе не гарантирует соблюдения прав несовершеннолетних — необходим действенный механизм контроля за его исполнением. Именно органы прокуратуры выступают ключевым звеном в системе защиты прав детей и молодежи, обеспечивая надзор за реализацией законов на практике. Статистика свидетельствует, что несмотря на обширную правовую основу, нарушения в этой сфере остаются многочисленными: по данным МВД РФ, в 2024 году в России было зарегистрировано более 95,8 тысячи преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних [8]. Это обуславливает необходимость усиления прокурорского надзора в данной области для профилактики и своевременного выявления и пресечения нарушений в сферах, непосредственно затрагивающих интересы детей и молодежи — в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении, жилищных вопросах, при трудоустройстве, а также в деятельности органов опеки и профилактики безнадзорности.

Главной особенностью этого направления является то, что здесь приходится иметь дело с уязвимой категорией населения, представители которой в силу своего возраста во многом подвержены рискам антисоциального поведения. Современные реалии усугубили положение, наблюдается негативная тенденция роста участия несовершеннолетних и молодежи в террористической и экстремисткой деятельности, что подтверждается представителями силовых ведомств.

В этой связи, директор ФСБ А. Бортников констатирует, что за последние три года было задержано свыше 2,5 тыс. молодых людей, которые стали участниками противоправной деятельности [6]. Более того, обращаясь к Росфинмониторингу, можно отметить, что в перечне террористов и экстремистов находится более 200 подростков в возрасте от 14 до 17 лет [5].

В качестве одной из причин возникновения данной ситуации следует назвать регулярные нарушения законодательства о несовершеннолетних и молодежи, что приводит к тяжким последствиям, в частности, ухудшению криминологической обстановки. Ежегодно прокуратурой выявляется около полумиллиона нарушений прав детей в самых разных сферах: жилищной, трудовой, образовательной, в области охраны здоровья и профилактики безнадзорности.

Приведенные данные о систематических нарушениях прав детей отражают наличие проблем в правоприменительной практике. В этой связи деятельность прокуратуры как основного надзорного органа приобретает ключевое значение.

Непосредственным инструментом выявления и пресечения данных нарушений служат прокурорские проверки, тактика и методика которых регулируются Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» (далее – Приказ № 744), в котором содержатся нормы, регулирующие осуществление

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

систематических проверок в различных областях общественных отношений, которые непосредственно связаны с несовершеннолетними и молодежью [2]. Исходя из положений указанного приказа, проверки должны проводиться в сферах здравоохранения, образования, трудовых отношений с участием несовершеннолетних и т.д.

Проверочные мероприятия также должны осуществляться и в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов (например, на предмет полного взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних), и в органах опеки и попечительства (например, на предмет соответствия условиям содержания, воспитания и обучения детей в семьях, специальных учреждениях).

Так, в специальных учреждениях (например, интернаты, реабилитационные центры, социальные приюты) имеет место достаточно специфический способ взаимодействия сотрудников прокуратуры с несовершеннолетними, которые на постоянной основе пребывают в этих организациях, а именно – «почтовый ящик прокурора» (п. 2.1.11 Приказа № 744). Основной целью организации «почтового ящика» является оценка реальной ситуации в учреждении, где находятся несовершеннолетние. Они могут подать обращение, в том числе, конфиденциально и анонимно, где излагают свои заявления и пожелания в отношении обстановки в соответствующей организации. Такой способ взаимодействия присущ только деятельности прокуратуры в области исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи, что представляется достаточно прогрессивным шагом для оценки реальной обстановки в учреждении от самих проживающих там. Подобная практика действительно способна обратить внимание органов прокуратуры на ситуации, нарушающие права и интересы данной категории лиц, что может послужить поводом для проведения прокурорской проверки. Приказ № 744 обязывает проверять почтовый ящик не реже одного раза в три дня.

Помимо этого, прокуратура осуществляет проверки деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП), в органах внутренних дел в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее – ПДН), а также проверки в рамках уголовного судопроизводства.

Резюмируя, можно констатировать, что деятельность прокуратуры в данном направлении достаточно специфична и требует соответствующих способов взаимодействия и наблюдения для своевременного выявления поводов для проведения прокурорской проверки. В то же время в проведении такой проверки существует ряд проблем, которые могут негативно сказываться на ее эффективности.

В связи с этим важное значение приобретает четкое понимание структуры и содержания каждого этапа прокурорской проверки, начиная с первоначальных подготовительных действий. Говоря о подготовительном этапе, следует отметить, что он включает в себя планирование, сбор и анализ информации, изучение специальной нормативной базы, регулирующей деятельность проверяемой организации, статистики, обращений граждан, данных мониторинга СМИ. Мониторинг информации, содержащейся в СМИ, показывает себя действующим каналом информации о нарушениях законов о несовершеннолетних и молодежи в конкретных организациях и учреждениях, т.к. в современных реалиях подобные деяния выносятся на публичное обозрение, в том числе, с использованием сети Интернет.

На следующем этапе осуществляется проведение самих проверочных действий. Научной организацией труда работников органов прокуратуры совместно с теорией прокурорского надзора и практической деятельностью прокурорских работников выработаны некоторые рекомендации по непосредственному проведению таких действий: перед проверкой желательно провести встречи с руководством организации; проверку рекомендуется начинать с непосредственного посещения объекта; для эффективной работы необходимо истребовать и тщательно изучить служебную документацию, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

сопоставлять данные из разных источников. На примере сферы образования проверяется соответствие устава образовательной организации закону, правомерность привлечения благотворительных средств, наличие лицензий на платные услуги, соблюдение норм наполняемости групп, условия труда персонала, законность распоряжения имуществом и прочее.

При проведении проверочных мероприятий одной из проблем является отсутствие закрепления на подзаконном уровне обязанности прокурора привлекать к проверкам специалистов и представителей коллегиальных органов системы профилактики (например, психологов, педагогов). Это чревато серьезными процедурными проблемами: например, как пишет Д.Ю. Мананников, «в ходе проверки зачастую может возникнуть необходимость в непосредственном общении с детьми, установлении индивидуального подхода, в этом случае прокурору имеет смысл привлекать к надзорным мероприятиям психолога-педагога» [3, с. 82]. Отсутствие соответствующей обязанности в Приказе № 744 снижает эффективность проверок, в связи с чем полагаем необходимым дополнить его пунктом об обязанности прокурора при проведении проверок привлекать специалистов и представителей коллегиальных органов системы профилактики.

Завершающим, третьим этапом выступает реализация материалов проверки. На данном этапе прокурор оценивает собранные доказательства, составляет акт проверки и принимает решение о применении мер прокурорского реагирования. В зависимости от выявленных нарушений это может быть внесение представления об устранении нарушений закона, протест на противоречащий закону правовой акт, обращение в суд в защиту прав несовершеннолетних или возбуждение дела об административном правонарушении. Ключевое значение на этом этапе имеет контроль за фактическим устранением нарушений и привлечением виновных лиц к ответственности. В качестве проблемы существует риск формального подхода на завершающем этапе, когда прокурор ограничивается вынесением

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

представления, но не осуществляет должный контроль за его фактическим исполнением, из-за чего нарушения формально, но реально продолжают существовать. Необходимо внедрить обязательную практику повторных (контрольных) выездов по истечении срока рассмотрения представления для сверки формальных отчетов с реальным положением дел.

Отдельно отмечается необходимость межведомственного взаимодействия. В этой связи, прокурору необходимо активно сотрудничать с комиссиями по делам несовершеннолетних, органами соцзащиты и полицией, учитывая специфику и компетенцию каждого органа системы профилактики. Проверки должны быть направлены не только на выявление нарушений, но и на устранение причин безнадзорности и противоправного поведения. Особенно тщательно проверяется индивидуальная профилактическая работа подразделений по делам несовершеннолетних.

Свои особенности в данной области имеют прокурорские проверки, проводимые органами военной прокуратуры. Несмотря на то, что здесь правовой основой также является Приказ № 744, проведение проверки имеет определенную специфику. Поскольку военная прокуратура является частью единой системы прокуратуры РФ, она осуществляет надзор в специализированных объектах: воинских частях, учреждениях Минобороны и других силовых ведомств. Касаясь несовершеннолетних и молодежи, здесь ей поднадзорны такие учреждения, как: кадетские, суворовские, нахимовские и военно-музыкальные училища; ведомственные общеобразовательные школы и дошкольные учреждения; ведомственные санаторно-курортные организации. Многие из этих учреждений предполагают круглосуточное пребывание детей, что требует особого внимания прокуратуры.

Так, при проверке Верхнемамонского кадетского корпуса прокуратурой выявлен комплекс нарушений, а именно: при приёме на работу не всегда требовали справки об отсутствии судимости; к кадетам применяли наказания, не разрешённые законом; воспитанников не полностью обеспечивали

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

необходимой одеждой и снаряжением; нарушались условия лицензии на образовательную деятельность [7]. Прокуратура потребовала от регионального министерства образования устранить все нарушения. К ответственным сотрудникам корпуса применены дисциплинарные взыскания.

Данный пример наглядно демонстрирует, что нарушения лицензионных требований и иных обязательных условий в образовательных учреждениях могут носить комплексный характер, затрагивая различные сферы деятельности учреждения (кадровую, воспитательную, материально-техническую). Проблема нарушений условий образовательной лицензии активно изучается представителями научного сообщества и правоприменительной деятельности. Как правило, основные препятствия для получения лицензии детскими садами связаны с неудовлетворительным техническим состоянием их зданий и помещений, часто требующих капитального ремонта, а также с отсутствием необходимых правоустанавливающих документов, в частности на земельные участки. Решение указанной проблемы требует комплексного взаимодействия прокуратуры с органами власти и местного самоуправления. Эффективными мерами выступают инициирование исков о понуждении к оформлению правоустанавливающих документов, постановка вопроса о выделении бюджетных средств на ремонт зданий, а также систематический надзор за соблюдением лицензионных требований на стадии их получения и действия.

Кроме того, проблемой является неурегулированный правовой статус некоторых дошкольных учреждений, которые не зарегистрированы как юридические лица или их филиалы. Отсутствие четкого правового положения зачастую приводит к тому, что такие учреждения выпадают из сферы системного надзора, что напрямую сказывается на качестве образования. В связи с этим, как справедливо отмечает С.Е. Якушева, «при проведении прокурорских проверок в данном направлении следует уделять особое внимание вопросам соответствия учебного плана нормативным требованиям, соблюдения порядка допуска лиц к занятию педагогической деятельностью и

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

порядка проведения аттестации педагогических работников» [4, с. 341]. Усиление прокурорского надзора в этой сфере будет способствовать реализации конституционного права несовершеннолетних на образование.

Таким образом, можно констатировать, что проведение проверок в области исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи является важнейшим направлением в деятельности органов прокуратуры, прогрессивным аспектом является введение специальных инструментов, направленных на взаимодействие органов прокуратуры с самими несовершеннолетними. Несмотря на детальную проработанность правового регулирования в данном вопросе, были выявлены существенные проблемы, которые могут негативно влиять на эффективность проведения проверок в данной области.

Решение данных проблем напрямую зависит от преодоления межведомственных барьеров и развития комплексного подхода при проведении прокурорских проверок, что позволит повысить эффективность исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-I (ред. от 29.12.2025) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.02.2026).

2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.02.2026).

3. Мананников, Д. Ю. Актуальные вопросы организации и проведения прокурорских проверок исполнения законов в интересах лиц, не достигших совершеннолетия / Д. Ю. Мананников // Юридическая гносеология. – 2024. – № 6. – С. 67-83. – EDN CVBZXG.

4. Якушева, С. Е. О некоторых особенностях проведения прокурорских проверок соблюдения прав несовершеннолетних органами военной прокуратуры / С. Е. Якушева // Правовая политика и правовая жизнь. – 2023. – № 4. – С. 338-345. – DOI 10.24412/1608-8794-2023-4-338-345. – EDN TDHMRW.

5. В России более 200 подростков находятся в списке террористов и экстремистов: РИА Новости [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <https://ria.ru/20250916/rossija-2042134245.html> (дата обращения: 04.02.2026).

6. За три года в РФ задержали 2,5 тыс. молодых людей, подпавших под влияние экстремистских организаций: Интерфакс [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <https://www.interfax.ru/russia/1018780> (дата обращения: 04.02.2026).

7. Прокуратура области пресекла нарушения прав несовершеннолетних в Верхнемамонском казачьем кадетском корпусе: Прокуратура Воронежской области [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/proc_36/mass-media/news/main/e5666034/ (дата обращения: 04.02.2026).

8. В МВД назвали число преступлений против детей в 2024 году: РИА Новости [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <https://ria.ru/20250919/rossija-2042868924.html?ysclid=ml1ab6nuag332729099> (дата обращения: 04.02.2026).