УДК 34

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РФ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Сороколетова М.А.
научный руководитель,
старший преподаватель кафедры трудового
и предпринимательского права
Белгородский государственный университет,
Россия, г. Белгород

Кушик А.С.
студент,
Белгородский государственный университет,
Россия, г. Белгород

Аннотация. Развитие спутниковых технологий создало условия для возникновения новых способов получения информации, характеризующей текущее состояние природных объектов и его изменение во времени. В представленной статье анализируются особенности правового регулирования космического мониторинга окружающей среды. Основной акцент делается на выявлении наиболее проблемных аспектов, которые препятствуют своевременному получению данных космического мониторинга с целью решения задач, поставленных перед уполномоченными субъектами, осуществляющими деятельность в сфере охраны окружающей среды. По итогу рассмотрения выявленных проблем формулируются предложения по внесению изменений в отдельные подзаконные акты, а также указывается на перспективы обновления подхода к устройству информационных систем.

Ключевые слова: космический мониторинг, дистанционное зондирование Земли, экологическое право, экологический мониторинг, космические данные, экологическая информация, государственный контроль.

LEGAL REGULATION OF SPACE -BASED EN MONITORING IN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS AND PROSPECTS

Sorokolelova M.A.
Scientific supervisor,
Senior lecturer at the Department of Labor
and Entrepreneurial Law
Belgorod State University,
Russia, Belgorod

Kushik A.S.
Student,
Belgorod State University,
Russia, Belgorod

Annotation. The development of satellite technologies has created conditions for the emergence of new methods for obtaining information that characterizes the current state of natural objects and its changes over time. The presented article analyzes the features of the legal regulation of space -based en focus is on identifying the most problematic aspects that hinder the timely acquisition of space -based m engaged in activities related to environmental protection. Based on the consideration of the identified problems, proposals are formulated for amending certain by -laws, and the prospects for updating the approach to the design of information systems are also indicated.

Keywords: space monitoring, remote sensing of the Earth, environmental law, environmental monitoring, space data, environmental information, state control.

Природоохранная деятельность может обладать эффективностью только в том случае, если в ее основу будет положен большой массив значимой по своему содержанию информации, оценка которой позволяет не только определить результативность решения тех или иных задач в сфере охраны окружающей среды, но и установить факторы, негативно сказывающиеся на ее состоянии. Использование результатов космического наблюдения в такой деятельности базируется на взаимодействии двух правовых механизмов. В качестве первого механизма выступает получение данных дистанционного зондирования Земли, тогда как второй представлен в виде государственного экологического мониторинга. Информация, сформированная в космической информационной системе, может позволить лицам, реализующим на практике указанные механизмы, получить достоверные сведения относительно изменения состояния конкретного природного объекта, однако сам факт получения таких сведений еще не может являться безусловным свидетельством нарушения экологического законодательства. Для того, чтобы стало возможным принять значимое с юридической точки зрения решение, необходимо определить происхождение соответствующих сведений, условия их обработки и порядок использования органом, обладающим необходимой компетенцией. Кроме того, отдельную сложность представляют вопросы, связанные со своевременным предоставлением информации и подтверждением достоверности результатов наблюдений.

Одним из важнейших нормативных правовых актов, регулирующих рассматриваемую группу правоотношений, является Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 года № 5663-1 «О космической деятельности». Статья 31 данного закона устанавливает, что «В целях эффективного использования данных, получаемых с государственных космических аппаратов,

а также данных, получаемых с космических аппаратов, созданных за счет средств физических и юридических лиц и не относящихся к государственным космическим аппаратам (далее – негосударственные космические аппараты), и закупаемых за счет средств федерального бюджета, Российская Федерация обеспечивает создание и ведение федерального фонда данных». Статья 32 устанавливает, что содержащиеся в таком фонде материалы предоставляются «не позднее 10 рабочих дней со дня обращения» [1].

Экологическое значение данной информации определяется статьями 4.3, 4.4 и 64 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Так, статья 4.4 предусматривает создание информационной системы с целью сбора, обработки и анализа экологической информации. Исходя из этого следует, что на уровне законодательства использование космических сведений в целях решения задач природоохранной деятельности является допустимым. В то же время получение соответствующих сведений предполагает необходимость соблюдения специальных правил, равно как и их последующее применение компетентными субъектами.

Отдельные вопросы правового регулирования космического мониторинга окружающей среды характеризуются проблемным характером. В частности, на практике могут возникать ситуации, когда своевременное получение информации становится невозможным. В контексте рассмотрения данной проблемы С.М. Попова, В.Б. Уваров и А.А. Яник указывают, что «рост интереса к использованию данных зондирования Земли в различных сферах экономики и управления ведет к тому, что фокус внимания регуляторов переносится с начальных на конечные звенья цепочки производства данных зондирования Земли» [5, с. 15]. В случае с экологическим мониторингом это означает, что уполномоченному субъекту необходимо учитывать не только доступность изображения, но и реальную возможность его своевременного получения с целью проведения анализа соответствующего информационного продукта, позволяющего выявить изменения в конкретном природном объекте.

Следует также отметить, что общий срок предоставления сведений не всегда соотносится с потребностью оперативного их получения для решения задач экологического мониторинга. Представляется, что с учетом приоритетности целей и задач, поставленных перед государственной политикой в сфере охраны окружающей среды, целесообразно дополнить Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2026 года № 1087 «Об утверждении Положения о порядке и особенностях предоставления данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с космических аппаратов» отдельными положениями, регламентирующими специальный порядок осуществления процедуры приоритетного межведомственного предоставления данных с целью решения природоохранных задач, которые обладают неотложным характером. Для надлежащей реализации такой процедуры необходимо регламентировать на уровне соответствующего акта основания срочности, а также компетентных субъектов (получателей) и предельные сроки передачи.

Несогласованность информационных ресурсов также может препятствовать своевременному использованию данных космического мониторинга окружающей среды. Как указывают В.Н. Власенко и А.С. Широбоков: «… государственные информационные ресурсы не обладают свойством интероперабельности на сегодняшний день, а многие статистические данные в разных системах представлены в разных электронных форматах (Word, Excel, PDF), что не позволяет корректно и оперативно провести анализ» [3, с. 610]. Несмотря на то, что исследование авторов опубликовано в 2021 году, сделанные ими выводы по-прежнему сохраняют свою актуальность, т.е. проблема обеспечения интероперабельности информационных систем так и не была решена за последние пять лет, что сказывается на оперативности работы с информацией, необходимой для решения задач природоохранной деятельности.

В то же время нельзя не отметить позитивные изменения, которые произошли в указанный период. В частности, Постановлением Правительства

Российской Федерации от 19 марта 2024 года № 329 «О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды» [2] была учреждена соответствующая информационная система, а также определены новые правила информационного взаимодействия и передачи информации из других информационных систем и ресурсов с целью решения различных задач, стоящих перед государственными органами Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды.

Проблемы также могут возникать на этапе определения доказательственного значения космических данных. Как верно указывает Н.М. Заславская: «Учитывая, что в современном обществе большая часть информации воспринимается опосредовано, не менее важное значение имеет установление требований и к источнику информации» [4, с. 139]. Сведения, полученные в результате спутникового наблюдения, требуют особого подхода к оценке в силу своей специфики, что может выражаться в необходимости надлежащего учета характеристик исходного материала и их последующих преобразований. Необходимость оценки последнего обстоятельства подтверждается выводами П.О. Семина, который отмечает, что «данные дистанционного зондирования подвержены влиянию большого количества искажений, поэтому их точность ограничена» [6, с. 1119.

Произведенное исследование позволяет прийти к выводу о том, что на современном этапе космический мониторинг в действительности существенным образом расширяет возможности государственного экологического контроля, однако использование полученных в его результате сведений требует особого подхода к их оценке со стороны уполномоченных субъектов, на практике обеспечивающих решение задач, поставленных перед государственной политикой в сфере охраны окружающей среды. Наибольшие сложности возникают при необходимости получения соответствующих сведений в неотложном порядке, так как законодательно не предусмотрено специальных приоритетных механизмов, позволяющих обеспечивать своевременное

информирование субъектов, нуждающихся в получении данной информации. Несогласованность информационных систем также зачастую выступает препятствием к своевременному получению данных космического мониторинга. Представляется, что сформулированные в работе предложения по совершенствованию правового регулирования порядка предоставления таких данных могут позволить решить выявленные проблемы, что позитивно скажется на практике решения задач природоохранной деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. О космической деятельности : Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-1 (ред. от 29.12.2025) // Российская газета. – 1993. – 6 октября. – № 186.

2. О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды : Постановление Правительства РФ от 19 марта 2024 г. № 329 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 13. – Ст. 1800.

3. Власенко, В.Н., Широбоков, А.С. Цифровизация государственного экологического управления: правовые аспекты / В.Н. Власенко, А.С. Широбоков // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2021. – Т. 25. – № 2. – С. 601-619.

4. Заславская, Н.М. Цифровизация государственного экологического управления: правовые основы / Н.М. Заславская. – М. : Статут, 2024. – 360 с.

5. Попова, С.М., Уваров, В.Б., Яник, А.А. Регулирование дистанционного зондирования Земли из космоса: международный опыт / С.М. Попова, В.Б. Уваров, А.А. Яник // Международное право. – 2022. – № 3. – С. 1-27.

6. Семин, П.О. Официальная информация о выбросах диоксида серы в атмосферный воздух и ее оценка с помощью дистанционного зондирования / П.О. Семин // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. – 2022. – Т. 13. – № 4. – С. 1111-1133.