

УДК 343

О РОЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Исакова Т.И.

*кандидат педагогических наук
преподаватель юридического факультета,
Кузбасский институт Федеральной службы
исполнения наказаний России,
РФ, г. Новокузнецк*

Аннотация.

Статья посвящена анализу роли прокуратуры Российской Федерации в осуществлении надзора за уголовно-исполнительной деятельностью учреждений и органов. Основное внимание уделено анализу специальных полномочий прокуроров в данной сфере, закрепленных в ст. 22 и 24 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а также в Законе о прокуратуре РФ.. Автор рассматривает ключевые аспекты прокурорского надзора, включая полномочия по беспрепятственному посещению учреждений, получение объяснений от сотрудников учреждений, возбуждение производств об административных правонарушениях, направление протеста против незаконных актов и ряда других. Приводятся в пример реальные примеры из правоприменительной практики, позволяющие судить об эффективности прокурорского надзора. Особое внимание уделено правовым основаниям и практическим аспектам осуществления прокурорских проверок в уголовно-исполнительных учреждениях, а также эффективным способам выявления и устранения нарушений законодательства. Делается вывод, что дальнейшее повышение эффективности механизма прокурорских проверок возможен лишь за счет постоянного совершенствования норм законодательства в исследуемой сфере, наделение дополнительными специальными специфическим полномочиями, повышения квалификации сотрудников прокуратуры и открытости процессов. Все это в конечном итоге позволит обеспечить права и законные интересы осужденных в той мере, как это требует законодательство.

Ключевые слова: прокурорский надзор, наказание, права осужденных, законность, посещение, акт прокурорского реагирования

ON THE ROLE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OF CRIMINAL EXECUTIVE ACTIVITIES

Isakova T.I.

*candidate of pedagogical sciences,
Lecturer at the Faculty of Law,
Kuzbass Institute of the Federal Penal Service,
Russia, Novokuznetsk*

Annotation.

The article is devoted to the analysis of the role of the prosecutor's office of the Russian Federation in the supervision of the penal activities of institutions and bodies. The main attention is paid to the analysis of the special powers of prosecutors in this area, enshrined in Art. 22 and 24 of the Criminal Executive Code of the Russian Federation, as well as in the Law on the Prosecutor's Office of the Russian Federation.. The author considers key aspects of prosecutorial supervision, including the authority to freely visit institutions, obtain explanations from employees of institutions, initiate proceedings on administrative offenses, send a protest against illegal acts and a number of others. Real examples from law enforcement practice are given as an example, making it possible to judge the effectiveness of prosecutorial supervision. Particular attention is paid to the legal grounds and practical aspects of the implementation of prosecutorial inspections in penitentiary institutions, as well as effective ways to identify and eliminate violations of the law. It is concluded that a further increase in the effectiveness of the mechanism of prosecutor's inspections is possible only through the constant improvement of legislation in the field under study, the granting of additional special specific powers, the advanced training of prosecutors and the openness of processes. All this will ultimately allow to ensure the rights and legitimate interests of convicts to the extent required by law.

Key words: prosecutorial supervision, punishment, rights of convicts, legality, visit, act of prosecutorial response

Прокуратура Российской Федерации осуществляет важную государственную функцию в области исполнения наказания и иных уголовно-правовых мер воздействия – надзор. Данная деятельность направлена на защиту прав и законных интересов осужденных, обеспечение реализации установленных законом гарантий, а также своевременное выявление и устранение как самих нарушений, так и причин и условий, способствовавших этому. Как справедливо отмечает В.Р. Ахмерова, именно прокурорский надзор является одним из главных способов обеспечения законности и правопорядка в системе исполнения наказания [1].

Положениями статьи 22 УИК РФ установлено, что прокуратура контролирует исполнение законов администрацией уголовно-исполнительных учреждений и органов. Законодательством определены особые полномочия прокуроров в рамках осуществляемого данного вида надзора. Среди них - посещение рассматриваемых учреждений и органов без предварительного согласования, проведение бесед с осужденными и иными категориями лиц, в отношении которых применяются уголовно-правовые меры воздействия, ознакомление с документами, связанными с исполнением наказаний и иных мер, требование от администрации создания условий отбывания наказания, предусмотренных законом и принятыми в его развитие подзаконными актами, рассмотрение приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений и внесение соответствующего акта прокурорского реагирования о несоответствии их действующему законодательству, получение объяснений от сотрудников учреждений, возбуждение производств об административных правонарушениях и направление протеста против незаконных актов, отмена неправомерных дисциплинарных взысканий наложенных на осужденных. Рассмотрим более подробно некоторые из них.

Посещение уголовно-исполнительных учреждений. Статья 24 УИК РФ наделяет работников прокуратуры особым правом посещать любые объекты и учреждения уголовно-исполнительной системы без официального без специального на то разрешения. Подобное нормативное положение позволяет проконтролировать состояние исполнения (отбывания) наказания непосредственно в самом учреждении и выявить нарушения или недостатки сразу же, без предварительного запроса необходимых документов. Посещение – одна из самых распространенных форм осуществления надзора. Так. Например, специализированным прокурором Валуйского района Белгородской области совместно с экспертами ЦГСЭН ФКУЗ «МСЧ-31 ФСИН России» в этом году проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологических норм ИК-4. В ходе посещения учреждения были выявлены нарушения

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

положений СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования", имелись условия, угрожающие здоровью осужденных.

Приведём еще один пример из практики. Прокуратурой Владимирской области в апреле этого года был проведен плановый контроль соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в Головинской женской исправительной колонии. В ходе инспектирования было установлено неудовлетворительное состояние стенового покрытия кухонного помещения, наличие дефектов (трещины, сколы), нарушающих требования СанПиН, создание условий, не соответствующих санитарным нормам для пищеблока. Впоследствии прокурор специализированной прокуратуры инициировал судебное разбирательство, в котором добился выполнения постановления о проведении ремонтных работ; установил прокурорский надзор за исполнением решения суда.¹

Наконец, 30 июля 2025 года прокуратурой Тамбовской области выявлены серьезные нарушения правил содержания осужденных в одном из исправительных учреждений региона. Во время посещения в жилой зоне учреждения были обнаружены запрещенные предметы, среди которых оказались мобильные телефоны, SIM-карты, различные кабели и зарядки, использование которых категорически запрещено действующим уголовно-исполнительным законодательством. По итогам проверки установлено, что причиной выявленных нарушений стала небрежная работа руководства учреждения и оперативной службы, а также ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудниками отдела режима и надзора².

Следующим важным полномочием является проведение опроса. Важнейшим элементом деятельности прокурора является сбор первичной информации непосредственно от осужденных, которые, в том числе. Могут

¹ https://vladimir.bezformata.com/listnews/golovinskoy/144968841_// В Головинской женской колонии прокуратура нашла нарушения в пищеблоке (дата обращения: 20.07.2025)

² <https://myseldon.com/ru/news/index/244431090> // Прокуратура выявила грубые нарушения в тамбовской исправительной колонии (дата обращения: 31.07.2025)

направлять соответствующие жалобы данному должностному лицу. Частью надзора является ознакомление с жалобами и заявлениями указанных категорий граждан, рассмотрение фактов злоупотреблений и неправомерных действий со стороны администрации исправительного учреждения. Тому наглядный пример - Заместитель прокурора Самарской области Уполномоченный по правам человека провели плановую проверку, во время которой к ним обратились по личным вопросам 14 человек с вопросами, не связанными с отбыванием наказания: наследственные споры, жилищные вопросы, удержания зарплаты по исполнительным листам. Всем обратившимся были предоставлены соответствующие консультации в рамках исполнения прокурором своих полномочий, а обращения, нуждающиеся в дополнительной проверке, зарегистрированы и взяты на контроль со стороны специального прокурора.

Следующее немаловажное полномочие - ознакомление с оперативной информацией. По мнению О.Г. Ковалева, в настоящее время прокурорский надзор является самым действенным инструментом соблюдения законности и обеспечения прав и свобод осужденных при осуществлении ОРД в учреждениях УИС [2]. Право ознакомления с результатами оперативно-розыскной деятельности дает прокурору возможность убедиться в отсутствии злоупотреблений, фальсификаций и превышения полномочий со стороны сотрудников уголовно-исполнительных учреждений. Действующее законодательство предусматривает, что прокурор вправе получать любую информацию, касающуюся проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении осужденных.

Одна из других важных функций прокуратуры заключается в обеспечении комфортных и достойных (не унижающих человеческого достоинства) условий содержания осужденных в исправительных учреждениях, исправительных центрах и других учреждений, исполняющих уголовные наказания. В отечественном законодательстве установлена обязанность администрации осуществлять контроль за соблюдением санитарно-

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

гигиенических норм, питанием, медицинским обслуживанием и коммунально-бытовыми условиями. К сожалению, как показывает практика, не всегда подобные нормы выполняются администрацией уголовно-исполнительных учреждений в строгом соответствии с законом. Приведем пример из правоприменительной практики. Так, Кежемской специализированной прокуратурой в августе 2024 года была проведена комплексная проверка условий пребывания осужденных к лишению свободы в одной из колония-поселений. В ходе осуществления надзора было установлено, что часть помещений учреждения, в которых пребывают осужденные, требует капитального ремонта и не соответствует установленным гигиеническим стандартам, количество необходимой мебели, предусмотренной нормативами, недостаточно. Помимо прочего, . выявлены факты несоблюдения санитарно-гигиенических норм и правил противопожарной безопасности, что создает угрозу безопасности осужденных во время нахождения в пределах исправительного учреждения. Также выявлено нарушение трудового законодательства в части выдачи спецодежды и индивидуальных защитных средств. По результатам проведенной проверки специализированной прокуратурой было направлено официальное представление руководству проверяемого учреждения с требованием устранить указанные нарушения.

Не самой распространено, но достаточно эффективной мерой является рассмотрение приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений и внесение протестов о несоответствии их действующему законодательству. Так, например, прокурором Республики Калмыкия в 2021 году выявлено несоблюдение правил охраны и оплаты труда при привлечении осужденных к труду, а также противоречащие трудовому законодательству приказы начальника исправительного учреждения. Следует отметить, что издание

Приказов, не соответствующих законодательству в сфере труда – явление не редкое. Подобные нарушения выявлялись, в частности, в Самарской

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

спецпрокуратурой в адрес начальников ряда исправительных учреждений были внесены три протеста на незаконные приказы, возбуждены дела об административных правонарушения. Последнее – является самостоятельным полномочием, которое прокуратура достаточно часто пользуется в рамках исполнения обязанностей. Причем, протоколы об административных нарушениях составляются не только по ст. 6.3 КоАП РФ, но и за невыполнение вынесенного ранее представления.

Таким образом, эффективность прокурорского надзора за уголовно-исполнительной деятельностью зависит от правильного и грамотного использования перечисленных выше полномочий, которыми государство наделяет прокурора. Постоянное совершенствование норм законодательства в исследуемой сфере, наделение специальными специфическим полномочиями, повышение квалификации сотрудников прокуратуры и открытость процессов позволят качественно усилить позиции прокурорского надзора в сфере обеспечения прав и законных интересов осужденных.

Библиографический список

1. Ахмерова, В. Р. Роль органов прокуратуры по осуществлению надзора за деятельностью уголовно-исполнительной системы / В. Р. Ахмерова // Наука. Общество. Государство. – 2019. – Т. 7, № 2(26). – С. 48-53. – EDN VOVEIN.
2. Ковалев, О. Г. Прокурорский надзор за исполнением законов в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы : Учебное пособие / О. Г. Ковалев. – Псков : Псковский филиал Университета ФСИН России, 2023. – 88 с. – ISBN 978-5-91748-083-1. – EDN TFPEWN.

Оригинальность 83%