

УДК 658.71

ПРОБЛЕМЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Грига Д. Р.¹

магистрант,

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация

Настоящая статья посвящена проблемным аспектам, существующим в сфере государственных и муниципальных закупок в условиях цифровизации. Рассматриваются позитивное и негативное влияние процесса цифровизации на указанную сферу. К числу выявленных в данной сфере проблем отнесены технические проблемы, киберугрозы, недостаточная квалификация и недостаточность знаний и умений у заказчиков и участников торгов, законодательство, не успевающее за развитием информационных технологий. Отмечается необходимость внедрения отечественного программного обеспечения. Рассматривается возможность внедрения в систему закупок блокчейн-технологий и искусственного интеллекта, а также возможные трудности в реализации их интеграции.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, контрактная сфера, цифровизация, электронная торговая площадка, информационные технологии, блокчейн-технологии, искусственный интеллект, коррупция.

THE PROBLEMS OF DIGITALIZATION IN THE FIELD OF PUBLIC AND MUNICIPAL PROCUREMENT

¹ Научный руководитель - Александров Андрей Юрьевич, доцент, к.ю.н., доцент кафедры Юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского.

Griga D.R.

Master's student,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation This article is devoted to the problematic aspects existing in the field of state and municipal procurement in the context of digitalization. The positive and negative impact of the digitalization process on this area is considered. The problems identified in this area include technical problems, cyber threats, insufficient qualifications and lack of knowledge and skills among customers and bidders, legislation that does not keep pace with the development of information technology. The need for the introduction of domestic software is noted. The possibility of introducing blockchain technologies and artificial intelligence into the procurement system is being considered, as well as possible difficulties in implementing their integration.

Keywords: government and municipal procurement, contract sphere, digitalization, electronic trading platform, information technology, blockchain technologies, artificial intelligence, corruption.

Система государственных и муниципальных закупок важнейший инструмент для реализации государством экономических задач. Эффективное расходование бюджетных средств напрямую зависит от механизма регулирования процедуры проведения закупок для муниципальных и государственных нужд.

В Российской Федерации регулирование системы закупок осуществляется Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее- Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Согласно статье 1 Федерального закона № 44-ФЗ система торгов направлена на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок [1].

Система закупок претерпела множество изменений, законодательство в этой сфере постоянно развивается и усовершенствуется. В особенности это касается цифровизации и автоматизации процессов проведения закупок. Не зря этому вопросу в настоящее время уделено значительное внимание. Общество развивается, а с ним возрастает необходимость законодателя подстроиться под современные реалии, воспользоваться возможностями, которые предоставляют современные информационные технологии и предусмотреть проблемы, возникающие в данной области.

Для начала стоит отметить явные преимущества внедрения информационных технологий. Во-первых, проведение закупки в электронной форме позволяет сократить время ее проведения. В настоящее время на электронных торговых площадках (ЭТП) существует множество сервисов, позволяющих заказчику оптимизировать процесс запроса коммерческих предложений, составления технического задания, автоматической проверки нормативно-правовых актов на актуальность и многие другие. Во-вторых, процесс проведения закупок становится более прозрачным, что в свою очередь снижает коррупционные риски.

Согласно данным МВД России, в период с января по июль 2025 года было выявлено 30294 коррупционных преступлений, из них, связанных со взяточничеством – 18478 [6]. За тот же период в 2024 году было выявлено 26152 преступлений коррупционной направленности (в 2023–25128), из них 15431 связаны со взяточничеством (в 2023 – 13668) [4; 5]. Статистика свидетельствует о том, что коррупционные преступления с каждым годом только растут, а значит механизм противодействия коррупции работает неэффективно.

В сфере закупок одним из вариантов проявления коррупции является приемка некачественного товара (или качество\технические характеристики которого не соответствуют установленным в документации требованиям) от поставщика за вознаграждение, из суммы средств, причитающихся в качестве

оплаты по контракту. Возможен так же предварительный сговор и создание заказчиком преимущественных условий перед другими участниками торгов.

Третьим положительным аспектом цифровизации в сфере закупок является оптимизация затрат на проведение торгов.

Несмотря на явное преимущество внедрения информационных технологий в сферу закупок, возникает и ряд проблем, с которыми сталкиваются заказчики и поставщики.

Во-первых, технические проблемы. В настоящее время, регулярно наблюдаются сбои в работе единой информационной системы (ЕИС), которая является основной платформой для размещения государственного и муниципального заказа. С начала января 2025 года до конца августа 2025 года было размещено свыше 2,1 млн. электронных процедур, а общая сумма по заключенным контрактам, в рамках закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ, составляет 8 514 млрд рублей и 7 216,95 млрд по договорам, заключенным в рамках закупок по Федеральному закону №223-ФЗ [8]. Статистика свидетельствует о том, что единая информационная система обрабатывает ежедневно огромное количество данных, в результате чего и возникают частые сбои в ее работе, что в свою очередь затрудняет реализацию участниками торгов и заказчиками своих прав и обязанностей.

Технические проблемы наблюдаются также в работе электронных площадок. Так, при масштабном сбое в работе секций электронных площадок, проводящих процедуры в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, у заказчика нет возможности в срок, установленный законом рассмотреть заявки на участие в торгах, разместить протокол рассмотрения частей заявок, итоговый протокол, ответить на запрос разъяснения положений документации и т. д.

Во-вторых, электронные платформы подвержены хакерским атакам. Большинство учреждений работают на устаревшем иностранном программном обеспечении, которое не может гарантировать безопасность от киберугроз и утечки данных. В этой связи остро стоит вопрос необходимости внедрения отечественного программного обеспечения, соответствующего действительным условиям развития информационных технологий, не уступающего по качеству и техническим возможностям иностранному программному обеспечению.

В-третьих, недостаточная квалификация заказчиков, отсутствие знаний и умений, необходимых для работы с электронными сервисами и программами как у заказчиков, так и у участников.

В-четвертых, законодательство, не успевающее за развитием информационных технологий.

Справедливо отмечают Белокрылова О. С., Кишковская А.О., что «при разработке направлений цифровизации контрактной системы необходимо не только сформировать список рекомендуемых к внедрению инновационных технологий и программ, но и проработать нормативно-правовую базу их функционирования, сформулировать новые компетенции, которыми должны будут обладать заказчики для эффективного управления контрактами» [2, 49].

Система государственных и муниципальных закупок прошла значительную часть внедрения цифровых технологий, однако можно уверенно сказать, что она не успевает за развитием данной сферы. Законодатель не пользуется всеми предоставляемыми возможностями и не успевает подстраиваться под развитие информационных технологий. Шмелева М. В. отмечает, что, например, блокчейн принес важную инновацию, а именно смарт-контракт - технологию, позволяющую формулировать условия контракта и (или) обеспечивать его выполнение, посредством внедрения электронного документооборота уже на стадии заключения контракта [9, 131].

Уже давно в научных кругах высказываются о том, что внедрение блокчейн-технологий в сферу закупок, обеспечило бы безопасность данных участников, сделало бы процедуру проведения закупки более прозрачной на всех этапах исполнения контракта, что в свою очередь значительно снизило бы процент коррупционных преступлений в данной сфере. Отмечается, что даже Африканский банк развития продвигает идею цифровизации закупок через блокчейн для стран Африки, Гана одна из первых объявила о внедрении блокчейна во всех государственных процессах именно с целью борьбы с коррупцией [3, 27].

Еще одним инструментом, который можно внедрить в систему закупок, является искусственный интеллект. Система искусственного интеллекта (ИИ) — это программная система, имитирующая на компьютере процесс мышления человека [7, 5]. Искусственный интеллект выполняет поставленные задачи за счет анализа имеющихся данных, поиска закономерностей и постоянного обучения.

В сфере закупок искусственный интеллект мог бы помочь как в борьбе с коррупционными факторами, анализируя закупки по определенным критериям, так и в поиске потенциальных участников, выбирая наиболее выгодные условия для дальнейшего запроса коммерческих предложений. Кроме того, ИИ мог бы анализировать закупки на предмет скрытых затрат или наоборот возможностей для экономии бюджета, автоматизировать процесс составления технического задания на основе полученных коммерческих предложений и многое другое.

Очевидно, что процесс внедрения данных систем столкнется с рядом трудностей: финансовых, кадровых, технических и юридических. Государству предстоит проделать огромную работу, однако, реализация указанных функций быстро окупит понесенные издержки.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Дата обращения: 30.09.2025)
2. Белокрылова, О. С. Цифровые инновации совершенствования контрактной системы закупок: монография / О. С. Белокрылова, А. О. Кишковская. — Ростов-на-Дону, Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2024. — 118 с. — ISBN 978-5-9275-4853-8. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.iprbookshop.ru/152211.html> (Дата обращения: 10.09.2025)
3. Исроилов Р.И., Новикова Н. В. Блокчейн в государственных закупках и управлении контрактными обязательствами // Вестник науки. – 205. - №4 (85) том 1. - С. 23–30. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.вестник-науки.рф/article/22109> (Дата обращения: 28.08.2025 г.)

4. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — июль 2023 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://мвд.рф/reports/item/40874008/> (Дата обращения: 28.08.2025 г.)
5. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — июль 2024 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://мвд.рф/reports/item/54040412/> (Дата обращения: 28.08.2025 г.)
6. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — июль 2025 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://мвд.рф/reports/item/68795497/> (Дата обращения: 28.08.2025 г.)
7. Основы искусственного интеллекта: учебное пособие / Е. В. Боровская, Н. А. Давыдова. 4-е изд., электрон. - М.: Лаборатория знаний, 2020. 130 с.
8. Статистика. Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html#statAnchor> (дата обращения: 18.09.2025 г.)
9. Шмелева М. В. Цифровая трансформация системы государственных и муниципальных закупок // Юрист. - 2021. - №11. — С. 130–132 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-sistemy-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok/viewer> (дата обращения: 28.08.2025 г.)

Оригинальность 81%