

УДК 658.71

***ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ***

Иванова Д. С.¹

Студент

РТА «Российская таможенная академия»,

Люберцы, Россия

Аннотация

В статье рассматривается динамика показателей закупочной деятельности Федеральной таможенной службы Российской Федерации в 2014–2024 годах в контексте внедрения контрактной системы. Целью исследования являлось как выявление ключевых тенденций, так и проблем и перспектив совершенствования закупок. Проведен анализ количественных и стоимостных параметров закупок, а также уровня экономии на контракт с выявлением ключевых тенденций и факторов, влияющих на их изменение. Особое внимание уделено проблемам снижения количества процедур при сохранении объема закупок, нестабильной экономии и ограниченном доступе малого бизнеса. Предложены меры по повышению конкурентоспособности закупок, включая развитие образовательных и информационных ресурсов для участников. Сделаны выводы о положительном влиянии контрактной системы на эффективность и прозрачность закупок при необходимости дальнейшего совершенствования отдельных элементов.

Ключевые слова: государственные закупки, контрактная система, экономия бюджетных средств, малый и средний бизнес, планирование закупок,

¹ Научный руководитель: М.О. Горчак, к. э. н., доцент, РТА «Российская таможенная академия»
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

таможенные органы, контрактная система, оптимизация закупок, эффективность бюджетных расходов.

***TRENDS, PROBLEMS AND STRATEGIES FOR
THE DEVELOPMENT OF PROCUREMENT ACTIVITIES
IN THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE***

Ivanova D. S. ²

Student

RTA "Russian Customs Academy",

Lyubertsy, Russia

Abstract

The article examines the dynamics of procurement performance indicators of the Federal Customs Service of the Russian Federation in 2014–2024 in the context of the implementation of the contract system. The study aimed to identify key trends, as well as problems and prospects for improving procurement. An analysis was carried out of the quantitative and cost parameters of procurement, as well as the level of savings per contract, with the identification of major trends and factors influencing their changes. Special attention is paid to the issues of decreasing the number of procedures while maintaining the procurement volume, unstable savings, and limited access for small businesses. Measures are proposed to enhance the competitiveness of procurement, including the development of educational and informational resources for participants. The study concludes on the positive impact of the contract system on the efficiency and transparency of procurement while highlighting the need for further improvement of certain elements.

² Scientific Advisor: M.O. Gorchak, PhD in Economics, Associate Professor, Russian Customs Academy
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Keywords: public procurement, contract system, budget savings, small and medium-sized businesses, procurement planning, customs authorities, contract management, procurement optimization, budget efficiency.

Для Российской Федерации одной из приоритетных задач в развитии таможенной службы до 2030 года является реализация комплекса мероприятий по совершенствованию системы тылового обеспечения. Одним из важнейших элементов материально–технического обеспечения при этом выступает система государственных закупок так как ее прозрачность и конкурентоспособность оказывают существенное влияние на эффективность работы таможенных органов. В свою очередь это напрямую связано с национальной безопасностью и экономическими интересами страны.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд – это совокупность действий, осуществляемых заказчиком и исполнителем в установленном законом порядке и направленных на обеспечение государственных нужд. [3]

В апреле 2013 года был подписан федеральный закон № 44 «О контрактной системе», который вступил в силу с начала 2014 года (за исключением отдельных положений).

Контрактная система существует в рамках пяти взаимосвязанных этапов:

1. Планирование – формирование объема и структуры государственных потребностей на основе стратегических программ и нормативных документов, определяющих цели и задачи органов власти.

2. Осуществление закупок – отбор поставщика, способного обеспечить требуемое качество товаров, работ или услуг при минимально возможной цене.

3. Управление контрактом – контроль над исполнением обязательств по договору и координация действий заказчика и исполнителя.

4. Оценка результатов – проверка достижения запланированных объемов и качества при рациональном использовании бюджетных средств.

5. Мониторинг, контроль и аудит – постоянная оценка соотношения понесенных затрат и достигнутых результатов, а также выявление нарушений на всех стадиях закупочного процесса. [4]

Принятие закона о контрактной системе стало поворотным моментом в развитии сферы государственных закупок. Если ранее основной акцент делался на достижении минимальной цены контракта, то в новой системе заказчики обоснованная потребность проведения закупки стала играть ключевую роль. При этом оценивается не только процесс размещения заказа, но и конечные результаты – степень удовлетворения нужд. В условиях контрактной системы регулированию подлежат все этапы закупок, включая планирование, обоснование целесообразности расходов, аудит эффективности закупок и постоянный мониторинг их результатов.

Ключевые приоритеты новой системы сосредоточены на формировании прозрачных и обоснованных целей закупок, структурировании и унификации процедур, а также обеспечении их соответствия стратегическим задачам развития страны.

В результате акцент сместился с суммы выделенных бюджетных средств на достигнутые результаты.

Современное состояние системы закупок, особенно ее конкурентоспособность оказывают существенное влияние на качество работы таможенной системы государственных закупок не только обеспечивает своевременное и эффективное снабжение таможенных органов необходимыми ресурсами, но и является одной из форм взаимодействия бизнес-структур и таможенных органов. Такая неоднозначная природа этого процесса, а также противоположные цели стороны бизнеса и таможи предполагают возникновение недопониманий и разногласий. В свою очередь это определяет

направления совершенствования закупочной деятельности в настоящее время, ввиду новой «клиентоориентированности» таможи.

В связи с этими фактами представляется важным проанализировать данные о тыловом обеспечении ФТС России в период с 2014 по 2024 год, ведь именно так можно увидеть изменения в динамике процедур государственных закупок из-за внедрения новой системы (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика показателей, характеризующих закупочную деятельность Федеральной таможенной службы [5] [6] [7]

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Кол-во закупочных процедур, шт.	88	116	117	121	120	118	116	111	95	90	92
Сумма закупок, млрд. руб.	2,8	3,2	5,6	7,4	7,1	7,4	7,7	6,3	6,2	6,7	6,1
Экономия на контракт, млн./шт	–	1,72	4,62	4,74	2,00	3,11	2,70	2,72	1,32	2,09	4,16

В период с 2014 по 2017 гг. наблюдается рост числа закупочных процедур – с 88 до 121, что возникло из-за адаптации к новой контрактной системе. С 2018 года, однако, начался постепенный спад: к 2022 году количество процедур сократилось до 95, а в 2023 году – до 90, что на 25,6% меньше пикового значения 2017 года. В 2024 году показатель несколько вырос – до 92 процедур. Снижение числа процедур может быть влиянием внешних условий, таких как политические конфликты.

В денежном выражении объем закупок устойчиво увеличивался до 2017 года, достигнув 7,38 млрд. руб., а в 2020 году установил максимум – 7,7 млрд. руб. Это могло быть связано с необходимостью модернизации инфраструктуры и закупки оборудования в условиях пандемии COVID–19. В дальнейшем объемы сократились, в последние годы находясь в диапазоне 6,1–6,7 млрд. руб. с

позитивной динамикой, что свидетельствует о стабилизации расходов и постепенному возвращению к пиковому значению 2020 года.

В свою очередь экономия на контракт в расчете на одну процедуру фиксируется с 2015 года. Максимальные значения приходились на 2016–2017 гг., после чего в 2018–2022 гг. наблюдалось снижение, достигнув минимума 1,32 млн. руб. в 2022 году, что может быть вызвано влиянием внешнеполитических факторов. В 2023–2024 гг. показатель вырос до 2,09 и 4,16 млн. руб., что указывает на улучшение конкурентных условий и повышение эффективности работы закупочных мероприятий почти в два раза.

Тем не менее, низкая и нестабильная экономия на контракт в отдельные годы отражает слабую конкуренцию и недостаточную эффективность торгующих процедур.

Как можно увидеть, количество закупочных процедур сокращается при одновременном сохранении и увеличении сумм закупок, а также уменьшении уровня конкуренции. Исходя из этого можно предположить о возможном укрупнении контрактов и снижении доступа для малых и средних предприятий.

Возможной причиной данного явления является сложность процесса закупок, а также неопытность данных представителей бизнес-структур. Возможным шагом в данном случае представляется разработка открытых источников информации (методические вебинары, онлайн-курсы) в компактном и удобном виде для данных представителей бизнес-структур.

Стоит так же упомянуть о том, что малые и средние предприятия не могут полноценно участвовать наравне с более крупными представителями рынка, однако стоит поощрять их при возникновении интереса к сфере государственных закупок.

Анализ закупочной деятельности Федеральной таможенной службы за 2014–2024 годы показал, что несмотря на снижение количества процедур после 2017 года, общие объемы закупок сохраняются на стабильном уровне.

Организационные изменения, включая контрактную систему закупок, положительно повлияли на их прозрачность и эффективность. Вместе с тем выявленные проблемы, такие как снижение экономии на контрактах и ограниченный доступ малого бизнеса, требуют целенаправленного решения.

Активное взаимодействие представителей бизнеса с закупочными службами Федеральной таможенной службы благоприятно влияет на финансовые результаты и финансовое состояние как коммерческих организаций, так и помогает увеличению доходной части бюджета РФ за счет экономии ввиду существования большой конкуренции и органичному снижению цен на контракты.

Дальнейшее совершенствование системы тылового и социального обеспечения таможенных органов в части государственных контрактов положительно отразится на развитии таможенной инфраструктуры.

Библиографический список:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 233 с.
4. Мамедова Н. А., Байкова А. Н., Морозова О. Н. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва:

Издательство Юрайт, 2025. – 291 с. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565753/p.13> (дата обращения: 11.08.2025).

5. Таможенная служба Российской Федерации: ежегодный сборник [Электронный ресурс] / Федеральная таможенная служба. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczi> (дата обращения: 11.08.2025).

6. Итоговые доклады о результатах деятельности ФТС России за 2015–2019 гг. [Электронный ресурс]. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (дата обращения: 11.08.2025).

7. Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. – URL: <https://zakupki.gov.ru/> (дата обращения: 11.08.2025).

8. Зюзгина К. А., Паулов П. А. Государственные закупки: современные проблемы // Бюллетень науки и практики. – 2018. – № 12. – С. 493–497.

Оригинальность 80%