УДК 340

***ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ:
ДИСКУССИОННОСТЬ ВОПРОСА***

Кравцова Л. С.¹

Студент Института истории и права

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Калуга, Россия

Маркина А.А.

Студент Института истории и права

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация

В статье рассмотрены основные подходы к пониманию правовой сущности государственной службы в современной России. Определены основания классификации государственной службы. Приведена характеристика некоторых видов государственной службы в России.

Ключевые слова: понятие государственной службы, система государственной службы, виды государственной службы, классификация государственной службы.

***THE CONCEPT AND TYPES OF PUBLIC SERVICE: CONTROVERSIAL
ISSUE***

Kravtsova L. S.

Student at the Institute of History and Law

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky

¹ *Научный руководитель: Короткова О. А., доцент кафедры Юриспруденции, к.ю.н., доцент
Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, Калуга, Россия*

Kaluga, Russia

Markina A. A.

Student at the Institute of History and Law

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Annotation

The article discusses the main approaches to understanding the legal nature of public service in modern Russia. The grounds for classifying the civil service are defined. The characteristics of some types of public service in Russia are given.

Keywords: the concept of public service, the system of public service, types of public service, classification of public service.

На протяжении всей истории человечества одной из основных форм организации общества являлось государство, функционирование которого обеспечивало планомерное развитие социума. По своей сути оно представляет из себя устойчивую систему, состоящую из множества взаимосвязанных институтов и явлений, которые со временем обновлялись, замещали друг друга, меняли свое значение. С момента своего появления одним из ключевых элементов в системе государственного устройства являлся институт государственной службы. На каждом этапе развития истории эффективность государственной политики напрямую зависела от профессиональных, управленческих и иных качеств государственных служащих, которые обеспечивали нормальное функционирование всех публичных и общественных институтов.

В настоящее время государственная служба по-прежнему является важнейшим инструментом реализации государственной власти и управления в современном обществе. Она играет ключевую роль в обеспечении

стабильности и эффективности функционирования государственного аппарата, а также в формировании и реализации государственной политики. В условиях динамично развивающегося мира, стремящегося к оптимизации и ускорению административных процессов, а также к повышению качества оказания государственных услуг, изучение сущности государственной службы, ее видов, а также перспектив развития представляет собой значимую и актуальную задачу.

Рассматривая сущность государственной службы в России в настоящее время, следует в первую очередь обратиться к положениям Конституции нашей страны. В статье 32 основного закона РФ определено, что граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через представителей. Также в указанной норме установлено, что граждане пользуются равным доступом к государственной службе [1]. Анализ положений Конституции РФ позволяет сделать вывод о том, что государственная служба в России представляет из себя форму непосредственного участия граждан в делах государства, которая основана на принципе равного доступа к ней. Также в действующем законодательстве, а именно в Федеральном законе от 27.05.2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»), закреплено, что под государственной службой в РФ следует понимать профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий РФ, федеральных органов государственной власти, субъектов РФ, органов государственной власти субъектов РФ, а также иных публичных органов власти [2]. Следует отметить, что законодателем неоднократно подчеркивается положение о том, что государственную службу могут осуществлять только граждане РФ. Важность этой нормы обусловлена

тем, что ее безусловное соблюдение способствует обеспечению национального и политического суверенитета Российской Федерации.

Несмотря на наличие легального определения государственной службы, в юридической науке отсутствует единство мнений в понимании ее сущности. Объяснимо это тем, что государственная служба, как и любой иной публичный или общественный институт, претерпевает изменения в ходе времени, а также имеет сложную структуру. В связи с чем исследование теоретических подходов к понятию государственной службы необходимо для определения ее правовой сущности. Так, некоторые авторы разделяют позицию законодателя и рассматривают государственную службу как профессиональную служебную деятельность граждан, направленную на исполнение полномочий государства [9, с. 17].

Другие ученые под государственной службой понимают особые публично-правовые отношения между служащим и государством, которые основаны на подчинении и направлены на выполнение конкретных управленческих задач [6, с. 271]. Интерес также вызывает подход, который под государственной службой подразумевает особый договор, из которого возникают публичные обязательства частных лиц в пользу носителей власти по реализации государственной политики [10, с. 520].

Отдельно стоит обратить внимание и на точку зрения, согласно которой государственная служба изучается как административно-правовое явление, в результате которого граждане на профессиональной основе выполняют некоторые функции государства [8, с. 34–36]. Резюмируя, следует отметить, что теоретики сходятся во мнении, что государственная служба является разновидностью публичных правоотношений между государством и гражданами, которая направлена на выполнение определенных административных задач и реализацию государственной власти в стране.

Как уже отмечалось ранее, государственная служба является сложным, многогранным по своему внутреннему строению институтом. В связи с этим как в действующем законодательстве, так и в научной литературе приводится множество классификаций по различным основаниям. В ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» установлено, что в систему государственной службы в РФ входят государственная гражданская служба, военная служба, государственная служба иных видов. В качестве основания указанной классификации законодатель рассматривает те общественные отношения, на урегулирование которых направлена деятельность государственных служащих. Существенным недостатком указанного подхода является слишком широкое деление на виды. Также возникают проблемы в понимании того, что законодатель закладывал в понятие «государственной службы иных видов».

Из-за вышеуказанных неточностей и неясностей данной классификации требуется обратиться к теоретическим подходам по этому вопросу. Латышовым Д. Е. государственная служба в России подразделяется на государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу [7, с. 87–88]. Автор так же, как и законодатель, в качестве основания классификации выделяет отдельное нормативно-правовое регулирование и сферу общественных отношений. Указанная точка зрения не лишена истинности, так как, действительно, правоохранительная деятельность государства является отдельным направлением его политики и так же осуществляется гражданами, однако ее выделение в качестве самостоятельного вида государственной службы в РФ не является целесообразным. Объяснимо это тем, что в настоящее время в России нет единого закона о правоохранительной системе, а деятельность указанных органов регулируется специальными нормативно-правовыми актами.

Следует также обратить внимание на позицию Шидловской В. А., которая в качестве основания для классификации рассматривает уровень доступа граждан к государственной службе. Автор выделяет открытую и закрытую системы государственной службы [11, с. 256–258]. Указанное разделение неприменимо для России, так как в нашей стране гарантируется равный доступ граждан к государственной службе. Однако для мировой практики данный подход имеет место быть, так как существуют страны, где доступ к государственной службе ограничен по определенным основаниям.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что не существует универсальной классификации государственной службы. Каждый из приведенных подходов имеет свои недостатки и преимущества. Тем не менее, наиболее объективной видится позиция законодателя, так как подразделение государственной службы на гражданскую, военную и иную государственную службы позволяет определить характерные черты каждого из видов, а также выделить отдельные подвиды.

Исследуя правовую сущность государственной службы, требуется отдельно изучить ее виды, которые установлены в действующем законодательстве. Государственная гражданская служба — это разновидность государственной службы в России, которая заключается в осуществлении гражданами РФ профессиональной деятельности на должностях по обеспечению функционирования органов государственной власти. Данная дефиниция закреплена в Федеральном законе от 27.07.2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3]. В отличие от других видов, государственная гражданская служба подразделяется на подвиды по территориальному признаку. В ее состав входят федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба в субъектах РФ. По своей сути указанный вид государственной службы направлен на обеспечение нормального функционирования органов

государственной власти и реализацию политики государства в различных сферах.

Вторым видом государственной службы является военная служба, которая регулируется отдельными законами, а именно Федеральным законом от 28.03.1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральным законом от 27.05.1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [4; 5]. Данный вид государственной службы направлен на обеспечение обороноспособности и защиты государства от внешних угроз. Важной особенностью военной службы является то, что граждане проходят ее в Вооруженных силах РФ на воинских должностях [12, с. 824–827].

Последним видом государственной службы является государственная служба иных видов. Следует отметить, что до 1 января 2016 года в ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации» данный вид имел название «правоохранительная служба», однако законодателем были внесены изменения, что обусловлено несколькими факторами. Во-первых, внесение изменений в вышеуказанный закон, как уже подчеркивалось ранее, связано с отсутствием единого закона «О правоохранительной системе в РФ». Во-вторых, данные преобразования произошли из-за того, что служба в правоохранительных органах сильно отличается друг от друга, соответственно различны и требования к указанной категории государственных служащих, а также их права и обязанности. В связи с чем формулировка «государственная служба иных видов» является более правильной. Однако законодателю необходимо определить в законе, какая именно служба относится к данному виду. Как правило, теоретики к данному виду относят службу в системе Прокуратуры РФ, в Следственном комитете РФ, в федеральных службах, а также в судебной системе. Государственная служба иных видов направлена на защиту прав и свобод граждан, а также на обеспечение правопорядка.

Подводя черту под вышесказанным, можно сделать вывод, что нормативно-правовое регулирование системы государственной службы в России имеет определенные пробелы, в связи с чем возникают дискуссии по определенным вопросам в этой области. Однако законодательство не стоит на месте и совершенствуется по всем направлениям, в том числе и в сфере регулирования института государственной службы. В связи с чем необходимо регулярно отслеживать изменения и поправки в действующее законодательство, а также проводить анализ тенденций развития системы государственной службы в РФ.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/
4. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 N 53-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/
5. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/
6. Коркунов Н. М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 1892. С. 271

7. Латышов Д. Е. Государственная служба в современной России: понятие и виды // Вестник магистратуры. 2021. №5–4 (116). С. 87–88
8. Нагорных Р. В. Понятие и административно-правовая природа государственной службы Российской Федерации // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2024 № 3 С. 34–36
9. Туганов Ю. Н. Государственная и муниципальная служба: учебник для магистров. — М.: Издательство Юрайт, 2024 С. 17–294
10. Чистяков О. И. Хрестоматия по истории отечественного государства и права // М.: Юрайт. 2016. С. 520
11. Шидловская, В. А. К вопросу о понятии государственной службы / В. А. Шидловская. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 25 (472). — С. 256–258.
12. Ямщикова С. Л., Аслаева А. А. Система государственной службы в Российской Федерации // Экономика и социум. 2016. №10 (29). С. 824–827

Оригинальность 80%