

УДК 34

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА:
ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Гурская Н. Н.¹

Студент Института истории и права

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена юридическая сущность института Уполномоченного по правам ребенка в РФ и ее субъектах. На основе анализа действующего законодательства сформулированы основные проблемы правового регулирования деятельности детских омбудсменов в России и предложены способы их разрешения. Также в статье приведены основные перспективы развития указанного института.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам ребенка, детский омбудсмен, правовое государство, гражданское общество, защита прав ребенка, государственная власть.

**INSTITUTE OF THE COMMISSIONER FOR CHILDREN'S RIGHTS:
CONCEPT, CONTENT AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

Gurskaya N. N.

Student of the Institute of History and Law

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

¹ Научный руководитель: Короткова О. А., доцент кафедры Юриспруденции, к.ю.н., доцент, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

O. A. Korotkova, Associate Professor of the Department of Jurisprudence, Candidate of Law, Associate Professor, Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

Annotation

The article examines the legal essence of the institution of the Commissioner for Children's Rights in the Russian Federation and its subjects. Based on the analysis of the current legislation, the main problems of legal regulation of the activities of children's ombudsmen in Russia are formulated and ways of their resolution are proposed. The article also presents the main prospects for the development of this institute.

Keywords: Commissioner for Children's Rights, children's Ombudsman, rule of law, civil society, protection of children's rights, state power.

В Конституции РФ, а именно в статье 38, закреплено, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства [1]. Соответственно, одними из главных направлений внутренней политики России являются создание благоприятных условий для развития детей, материальная помощь родителям, а также охрана прав и свобод ребенка. В указанной сфере в нашей стране действует множество программ, направленных на поддержание устойчивого социально-экономического состояния семей с детьми. Например, женщины и мужчины с детьми могут получить материнский (семейный) капитал для оплаты обучения ребенка, улучшения жилищно-бытовых условий, лечения ребенка, а также по иным основаниям [2]. Помимо этого, в России предусмотрена выплата множества пособий по уходу за детьми, которые также улучшают положение семей.

В области охраны прав и свобод ребенка в РФ принят ряд нормативно-правовых актов, которые направлены на обеспечение интересов детей, а также на их защиту от таких негативных социальных явлений как преступность, безнадзорность, наркомания. К ним относятся: Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [3], Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года [5], Концепция развития системы профилактики безнадзорности и

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года [6]. Одним из ключевых нормативно-правовых актов в сфере защиты прав детей является Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» [4].

Институт Уполномоченного по правам ребенка в нашей стране является относительно молодым, так как был утвержден лишь 1 сентября 2009 года. Несмотря на это, его функционирование является важным звеном в механизме защиты прав детей в нашей стране. В связи с чем определение правовой сущности института Уполномоченного по правам ребенка в РФ, его полномочий и обязанностей, а также перспектив развития является крайне актуальным в настоящее время.

Для того чтобы разобраться с юридической личностью института детского омбудсмана в России необходимо обратиться к действующему законодательству, а также к научной литературе. В Федеральном законе «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» отсутствует легальное определение данного института, однако в нем закреплены его основные задачи, полномочия и порядок назначения Уполномоченного на должность. К основным задачам детского омбудсмана относятся обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка, а также оказание содействия по формированию, реализации и улучшению государственной политики в области охраны прав детей. При этом Уполномоченный вправе обращаться с административными исковыми заявлениями в суд в защиту интересов ребенка, участвовать в гражданском процессе, направлять в органы государственной власти рекомендации по устранению нарушений прав и законных интересов детей, направлять предложения субъектам, наделенным правом законодательной инициативы, по принятию нормативно-правовых актов в сфере защиты прав ребенка. Также Уполномоченный проводит приемы граждан, в том числе и выездные, и консультирует население по вопросам реализации и охраны прав детей, и тем самым выполняет просветительскую

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

функцию [12, с. 109–112].

По мнению Симушина С. В., детский омбудсмен в своих полномочиях сильно ограничен, в отличие от Уполномоченного по правам человека [14, с. 30–35]. Однако это объяснимо тем, что сама по себе деятельность Уполномоченного по правам ребенка носит конкретный характер и направлена на обеспечение защиты прав отдельной категории граждан – детей. Анализ зарубежного законодательства позволяет сделать вывод о том, что полномочия детского омбудсмана в России не требуют дополнений, так как при составлении и принятии Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в 2018 году законодателем был учтен и перенят положительный опыт функционирования указанного института в иностранных государствах [11, с. 50–56].

Следует отметить, что Уполномоченный по правам ребенка назначается и освобождается от должности Президентом РФ. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность более двух сроков подряд. Уполномоченный подотчетен только Президенту РФ и направляет ему ежегодный доклад о результатах своей деятельности. Таким образом обеспечивается независимость Уполномоченного по правам ребенка в РФ.

Отдельно стоит рассмотреть статус Уполномоченных по правам ребенка в регионах России. В Федеральном законе «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» закреплено право субъектов РФ учреждать должности детских омбудсменов для создания дополнительных гарантий по охране прав детей. Анализ законодательства субъектов РФ позволяет прийти к выводу о том, что статус указанных Уполномоченных сильно отличается. Во-первых, существенные различия касаются порядка создания самой должности детского омбудсмана. В некоторых регионах нашей страны (в Республике Дагестан, Ставропольском и Пермском краях) Уполномоченные по правам ребенка назначаются на должность главой региона, в других регионах – законодательными органами. Второй подход видится более

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правильным, так как он обеспечивает большую независимость Уполномоченных от органов государственной власти [16, с. 45–49]. Во-вторых, отличается и круг полномочий у региональных детских омбудсменов. Например: в Законе Калужской области от 25.02.2011 №108-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Калужской области» установлено, что Уполномоченный вправе оказывать бесплатную юридическую помощь определенным категориям граждан, а также осуществлять просветительскую деятельность [9]. Закон Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан» не предусматривает каких-либо особых полномочий у регионального детского омбудсмена [8]. В Республике Татарстан Уполномоченный по правам ребенка в рамках своих полномочий принимает меры по урегулированию споров между детьми, их законными представителями и органами государственной власти, а также осуществляет мониторинг печатной, аудио- и видеопродукции, которая может оказать влияние на психическое здоровье подрастающего поколения [7].

Отдельно необходимо проанализировать нормативно-правовых актов субъектов, вошедших в состав РФ в 2022 году, а именно Луганской Народной Республики (ЛНР) и Донецкой Народной Республики (ДНР) для того, чтобы изучить то, как проходит процесс интеграции их законодательства в указанной сфере. Во-первых, следует отметить, что Уполномоченные по правам ребенка в указанных регионах назначаются на должность Главами республик. Во-вторых, прослеживается сильная зависимость детских омбудсменов данных субъектов от Глав ЛНР и ДНР, так как большинство инициатив по внесению изменений в законодательство Уполномоченный направляет именно через Главу республики. В-третьих, Уполномоченные по правам ребенка в ДНР и ЛНР обладают узкими правами, в отличие от Уполномоченных в иных субъектах [10; 11]. Таким образом, законодательным органам Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики необходимо внести

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМІ ЕЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

коррективы в действующие региональные нормативно-правовые акты в данной сфере для ускорения процесса интеграции в систему законодательства Российской Федерации.

Основными проблемами институтов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ являются низкий уровень финансирования, а также слабое информационное освещение их деятельности. Согласно федеральному законодательству, материальное обеспечение деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ осуществляется за счет ассигнований из бюджетов соответствующего уровня. В связи с тем, что экономический потенциал у регионов нашей страны различен, существенно отличается и финансирование деятельности Уполномоченного [15, с. 243–247]. Указанную проблему можно разрешить путем выделения средств из федерального бюджета на нужды правозащитных организаций в субъектах РФ, в том числе и на нужды Уполномоченного по правам ребенка. Также негативно сказывается на эффективности деятельности Уполномоченных в субъектах слабое информирование населения о функционировании института детского омбудсмена. Зачастую дети, которым необходима юридическая помощь, ничего не знают о существовании указанного института [13, с. 122–124]. Данную проблему предлагается разрешить путем проведения встреч Уполномоченного с детьми в образовательных учреждениях, воспитательных колониях, а также при помощи активного взаимодействия с региональными СМИ.

Исходя из вышеприведенных примеров, можно прийти к выводу о том, что статус Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ различен, в связи с чем возникают определенные трудности в правовом регулировании их деятельности. Для решения указанных проблем предлагается в Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» внести поправки, которые закрепили бы исчерпывающий перечень полномочий региональных детских омбудсменов, а также ввести единый

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

порядок назначения указанных Уполномоченных.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в РФ, как любой общественный институт, должен развиваться для повышения эффективности своей деятельности. Основными перспективами развития института детских омбудсменов в РФ видятся следующие направления: методическое сотрудничество между Уполномоченными в разных регионах РФ, взаимодействие Уполномоченных с зарубежными детскими омбудсменами для обмена положительным опытом в правозащитной деятельности, совместная разработка Уполномоченным по правам ребенка в РФ и Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ образовательных и агитационных программ, направленных на развитие правовой культуры детей. Указанные нововведения позволят повысить эффективность деятельности Уполномоченных, а также будут способствовать развитию гражданского общества в нашей стране [10, с. 47–58].

Таким образом, институт Уполномоченного по правам ребенка в РФ является крайне важным звеном в механизме защиты и реализации прав детей. Также Уполномоченный осуществляет просветительские функции, которые направлены на развитие правовой культуры у детей и их родителей. Однако для повышения эффективности деятельности детских омбудсменов предлагается внести описанные в статье изменения в Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в РФ», а также активизировать деятельность по наиболее перспективным направлениям развития.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 07.05.2025) - Текст электронный.
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

2. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 N 256-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 07.05.2025) – Текст электронный
3. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 N 124-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/ (дата обращения: 07.05.2025) – Текст электронный
4. Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 N 501-ФЗ (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314643/ (дата обращения: 07.05.2025) – Текст электронный
5. Указ Президента РФ от 17.05.2023 N 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_447320/ (дата обращения: 08.05.2025) – Текст электронный
6. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р (действующая редакция) «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214734/ (дата обращения: 08.05.2025) – Текст электронный
7. Закон Республики Татарстан от 01.08.2011 года № 59-ЗРТ «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: www.dnevniknauki.ru Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

- <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=148015748&rdk=&backlink=1> (дата обращения: 08.05.2025) – Текст электронный
8. Закон Республики Дагестан от 25.12.2019 года №119 «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан» (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561671296> (дата обращения: 08.05.2025) – Текст электронный
 9. Закон Калужской области от 25.02.2011 №108-ОЗ (действующая редакция) «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Калужской области» [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/15920884/> (дата обращения: 07.05.2025) – Текст электронный
 10. Закон Донецкой Народной Республики от 10.07.2023 года №462-ПНС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Донецкой Народной Республике» (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/407403984/> (дата обращения: 15.05.2025)
 11. Закон Луганской Народной Республики от 25.11.2022 года №416-III «Об Уполномоченном по правам ребенка в Луганской Народной Республике» (действующая редакция) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/405800335/> (дата обращения: 15.05.2025)
 12. Бондарева Е. А., Руднева Е. А. Институт уполномоченного по правам ребенка в России и ее субъектах: вопросы становления и перспективы развития // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2016. №1 (24). С. 47–58
 13. Исаева С. Н. Институт Уполномоченного по правам ребенка: проблемы и перспективы развития // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2017. №3 (48). С. 50–56
 14. Калинин В. Н. Формы и методы реализации правозащитной деятельности институтом Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2022. №4. С. 109–112
 15. Родованская Н. А. Развитие института реализации функций уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации // Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Социально-гуманитарные знания. 2024. №1. С. 122–124

16. Симушин С. В. Правовое регулирование институтов уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в РФ: сравнительно-правовой анализ // Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты. 2015. №18. С. 30–35
17. Сураев А. С. Значение и эффективность института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2013. №1 (5). С. 243–247
18. Ходусов А.А. О механизме защиты прав детей // Современное право. 2018. №3. С. 45–49.

Оригинальность 80%