

УДК 37

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ В РОССИИ

Леонова Л.С.

магистрант

*ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»*

г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные этапы становления и развития политико-правового регулирования социальной работы с молодежью в России с начала 1990-х годов до настоящего времени. Анализируются основные государственные документы, законы и программы, определяющие направления молодежной политики, меры поддержки и механизмы вовлечения молодых граждан в социальную жизнь. Особое внимание уделено формированию нормативной базы, распределению полномочий между органами власти и роли молодежных организаций. Отмечаются проблемы реализации программ и новые стратегические ориентиры, направленные на создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи.

Ключевые слова: социальная работа, молодежь, политико-правовые основы, законодательство, работа с молодежью.

POLITICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF SOCIAL WORK WITH YOUTH IN RUSSIA

Leonova L.S.

graduate student

*St. Petersburg State University of Industrial Technologies and Design,
St. Petersburg, Russia*

Annotation

This article examines the main stages of the formation and development of political and legal regulation of social work with youth in Russia from the early 1990s to the present. The analysis covers key government documents, laws, and programs that define the directions of youth policy, support measures, and mechanisms for involving young citizens in social life. Special attention is paid to the formation of the regulatory framework, the distribution of powers among government bodies, and the role of youth organizations. The article also highlights implementation challenges and new strategic priorities aimed at creating conditions for the successful socialization and self-actualization of young people.

Key words: social work, youth, political and legal foundations, legislation, youth work.

Социальная работа с молодежью требует политического и правового регулирования, так как эффективные меры поддержки возможны только при наличии фундаментальной законодательной базы и ясной государственной политики. В настоящее время вопросы молодежной политики и социальной поддержки стоят достаточно остро, поскольку молодые люди сталкиваются с новыми вызовами – это необходимость трудоустройства, получения качественного образования, участия в жизни общества. От того, насколько грамотно выстроены политико-правовые основы работы с молодежью, зависит благополучие молодых граждан и устойчивое развитие всего общества. Поэтому исследование политико-правовых аспектов социальной работы с молодежью остается актуальным и требует особого внимания.

Начало 90-х годов стало важным этапом для российской молодежной политики, потому что с распадом СССР возникла необходимость создавать новую законодательную основу РФ для работы с молодыми людьми. Уже в 1992 году были предприняты первые шаги к формированию системы поддержки молодежи на государственном уровне. Президентский указ №1075 от 16 сентября 1992 г. “О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики” стал фактически первым серьезным шагом на пути формирования стратегии в отношении молодежи в новой России. В документе особое внимание уделялось необходимости создать полноценные условия для становления и реализации молодых людей, предусматривались правовые и организационные решения, способные облегчить социальную адаптацию молодежи.

Указ №1075 стал основой для дальнейших мер – предполагалось признать важность молодежной политики и включить ее разработку в число приоритетных направлений социально-экономического курса страны.

Ставилась задача учреждения специального фонда по поддержке молодежных программ, созданию Единого Совета для объединения различного рода молодежных организаций и координации их усилий. Планировалось открыть “Дом детских и молодежных объединений России” на базе российского общественно-политического центра. Появление этого указа стало фундаментом для всего законодательства в области работы с молодежью и оказало значительное влияние на выработку новых нормативных актов в дальнейшем [8].

Постановлением Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 года № 5090-I “Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ” был определен вектор, по которому Россия стала выстраивать свою работу с молодежью. Молодежная политика впервые официально рассматривалась как один из базовых приоритетов государственной деятельности. В постановлении были обозначены задачи, которые стояли перед обществом в начале 1990-х – охрана прав молодых людей, создание условий для их трудоустройства, оказание помощи тем, кто планирует начать собственный бизнес. Кроме того, государство брало на себя обязательства поддерживать молодых родителей, гарантировать доступ к разного рода социальным сервисам, уделять внимание поддержке способных и креативных молодых граждан. В числе задач было развитие активного сотрудничества с зарубежными молодежными объединениями, чтобы открыть для российской молодежи новые возможности [2].

В период 1994-2000 гг. в стране происходили масштабные преобразования во всех сферах, это затронуло и политику в отношении молодежи. Началось формирование единого подхода к молодому поколению на уровне всей страны. Решать задачи, связанные с поддержкой молодежи и развитием молодежных инициатив, приходилось на уровне федеральных органов, в регионах и на местах, в муниципалитетах. Такое распределение

полномочий требовало появления новых законов и нормативных актов разного уровня. В итоге стала складываться определенная система, в рамках которой различные ведомства и организации могли взаимодействовать друг с другом для решения молодежных вопросов.

Указ Президента Российской Федерации от 15 сентября 1994 года № 1922 “О федеральной программе Молодежь России” дал старт созданию масштабной программы, направленной на поддержку молодых людей по всей стране. Благодаря этой инициативе была конкретизирована деятельность различных министерств и ведомств, определены основные ориентиры, которые должны были лечь в основу молодежной политики того времени. Однако, несмотря на стремление охватить широкий круг задач, в действительности добиться значимых результатов не получилось. Реализация намеченных планов буксовала из-за нехватки средств и отсутствия необходимых ресурсов. Это со временем практически свело на нет многие инициативы, подчеркивая сложности переходного периода. Проблемы были в финансировании, в дефиците квалифицированных специалистов по работе с молодежью, в слабой материальной базе учреждений и отсутствии постоянной обратной связи между различными инстанциями. Недостаточная координация между программами и отсутствие полноценных механизмов для отслеживания ситуации среди молодежи усложняли выполнение задач, в результате чего программа так и не была реализована в заявленные сроки [1].

Федеральный закон РФ от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” сыграл важную роль в формировании правового поля для таких организаций. Он обозначил, насколько важно оказывать помощь объединениям, которые занимаются работой с детьми и молодежью – это позволило им взаимодействовать с органами власти, получать ресурсы, использовать различные формы государственной поддержки. Благодаря ФЗ

стало возможным проведение конкурсов, выделение грантов и иных средств для реализации инициатив, направленных на развитие социально значимых проектов. В ФЗ указано, что государство готово содействовать не только крупным федеральным структурам, но и инициативным группам на местах [9].

Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2000 года № 1015 “О федеральной целевой программе Молодежь России (2001-2005 годы)” стало новым этапом в развитии государственной молодежной политики. Программа поставила перед собой задачи улучшить условия для социализации молодых людей, серьезно заняться их трудовой поддержкой, развитием молодежных инициатив, развитием клубной и социальной инфраструктуры. За время реализации были проведены акции, направленные на гражданское и патриотическое воспитание, заработали стройотряды, выросло внимание к поддержке молодых предпринимателей и созданию специализированных центров занятости и профильных бирж. Появилось больше возможностей для неформального досуга и профилактических программ с помощью открытия клубов и служб поддержки. Однако значительная часть сложных вопросов (трудности с получением жилья и нехватка рабочих мест для молодежи) к концу программы так и осталась нерешенной [3].

Стратегия государственной молодежной политики в РФ, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р, стала ориентиром для всех инициатив по молодежной тематике на десять лет. Этот документ зафиксировал намерение государства поддерживать молодежь, активно вовлекать ее в решение значимых задач, чтобы использовать энергию и способности молодых граждан. Значительное внимание уделялось вопросам духовно-нравственного воспитания, развитию созидательной энергии, вовлечению молодежи в жизнь общества и поддержке уязвимых групп. Государство давало молодежи инструменты для самореализации и устойчивого развития, делался акцент на партнерстве, информировании,

добровольчестве и продвижении ценностей, укрепляющих семью и общество в целом [4].

В 2007 г. на основании Указа Президента РФ № 1274 появилось отдельное ведомство — Государственный комитет по делам молодежи. Это решение дало старт новой структуре по работе с молодым поколением на государственном уровне. В 2008 г. комитет получил новое название — Федеральное агентство по делам молодежи (ФАДМ) по Постановлению Правительства РФ от 29 мая 2008 года № 409. Благодаря этим изменениям, работа с молодежью в стране стала более упорядоченной и целенаправленной [6].

В распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р “Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года” были выработаны новые подходы к работе с молодым поколением на государственном уровне. Это ответственность властей за обеспечение законных прав молодежи, при этом сами молодые люди также отвечают за реализацию своих прав и выполнение гражданских обязанностей. Важным моментом считается признание молодежи полноправным участником процесса формирования молодежной политики. Государство делает акцент на поддержке тех молодых людей, кто оказался в особенно трудных условиях, гарантирует базовые условия для разностороннего развития и самостоятельного выбора жизненного пути. Гарантируется поддержка молодежных организаций, развитие сотрудничества между государством и частным сектором, качественное использование современных информационных технологий для воплощения молодежных инициатив. Особое место занимает совершенствование правовых основ, согласованность работы всех уровней власти и взаимодействие между разными ведомствами для реализации поставленных задач в сфере молодежной политики [5].

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ “О молодежной политике в РФ” является в настоящее время ключевым документом, определяющим, как выстраиваются отношения государства и молодежи. В законе подробно определены направления работы с молодыми людьми, указан порядок предоставления различных видов поддержки, даны конкретные задачи для федеральных и региональных структур власти. Правовые нормы, отраженные в этом акте, нацелены на то, чтобы каждый молодой человек мог получить образование, найти свое место в профессии, раскрыться в творчестве и быть услышанным обществом. Закон обязывает государство формировать для молодежи благоприятные условия во всех сферах, чтобы защитить ее интересы вне зависимости от региона проживания [10].

Распоряжением Правительства РФ № 2233-р 17 августа 2024 г. была утверждена “Стратегия реализации молодежной политики до 2030 года”. В документе указаны основные направления – основное внимание уделяется воспитанию патриотизма и традиционных ценностей, поддержке молодых семей, формированию здорового и активного образа жизни, развитию профессиональных навыков и предпринимательства среди молодежи, усилению правовой грамотности и созданию безопасной информационной среды. Кроме этого, большое значение придается развитию молодежных организаций, добровольчества и совершенствованию системы управления этой сферой на государственном уровне. Для достижения поставленных задач предполагается предпринимать широкий комплекс мер – открыть равный доступ для всех молодых людей к разным видам поддержки, формировать устойчивость к угрозам, передавать молодежи лучшие культурные традиции, а также укреплять межнациональные и семейные связи. Особое место занимает развитие социальных лифтов, поддержка личностного роста, продвижение профессионального образования и трудовой активности. Также предусматривается вовлечение молодых граждан в управление и

общественную жизнь, поддержка добровольчества, цифровизация инструментов работы и совершенствование координации между органами власти и институтами гражданского общества [7].

Изучение политико-правовой базы в сфере работы с молодежью показывает, что без законодательной основы и перспективной стратегии невозможно создать реальные условия для развития молодых людей. Документы последних лет отражают стремление государства услышать потребности нового поколения, поддержать их идеи и инициативы. Однако для решения актуальных вопросов по-прежнему требуется постоянное совершенствование законодательства, повышение заинтересованности власти в сотрудничестве с молодыми людьми. Тогда социальная работа с молодежью сможет отвечать современным вызовам и содействовать устойчивому развитию страны.

Библиографический список:

1. Кудрявцев, Е. А. Становление государственной молодежной политики в Российской Федерации / Е. А. Кудрявцев. // Молодой ученый. — 2020. — № 18 (308). — С. 277-279.
2. Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 "Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации" [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Консультант Плюс — 2025. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения 10.05.2025).
3. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. N 1015 “О федеральной целевой программе Молодежь России (2001-2005 годы)” [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Кодекс — 2025. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/901778285> (дата обращения 10.05.2025).

4. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 N 1760-р (ред. от 16.07.2009) “О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации” [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Консультант Плюс – 2025. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98451/e24404c15fe66dee5fa1f4ce80ab5e49703d393f/ (дата обращения 10.05.2025).

5. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года" [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Консультант Плюс – 2025. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/5416a7ecef3afe3ff052deb74264bbf282e889ef/ (дата обращения 10.05.2025).

6. Стомин, В.В. Эволюция государственной молодежной политики в России: от истоков до современных вызовов / В. В. Стомин // Теории и проблемы политических исследований. – 2024. – Том 13. – № 6А. – С. 31-39.

7. Стратегия молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Минобрнауки – 2025. – URL: <https://minobrnauki.gov.ru/upload/iblock/28d/hyihn9b0mm2iafi1yfokx52xyn3us4ku.pdf> (дата обращения 10.05.2025).

8. Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. № 1075 "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики" [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Администрации Президента РФ – 2025. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/2028> (дата обращения 10.05.2025).

9. Федеральный закон РФ от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал

Консультант Плюс – 2025. – URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/ (дата обращения
10.05.2025).

10. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал Гарант – 2025. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/2028> (дата обращения 10.05.2025).

Оригинальность 80%