

УДК 34.09

ПРИЗНАНИЕ ЛИЦА ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ В РФ

Русяев М.С.¹

Студент,

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,
Калуга, Россия*

Маркина А.А.

Студент,

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,
Калуга, Россия*

Аннотация. Актуальность темы заключается в необходимости регулирования деятельности лиц, осуществляющих свою деятельность в интересах иностранных государств, оценки существующих механизмов и инструментов и реализации их на практике. Дается определение понятия и сущности (признаков) «иностранного агента» и процедуры признания. Обосновывается вывод о наличии неопределённости в действующем законодательстве.

Ключевые слова: Закон об иностранных агентах, физические лица, юридические лица, иностранный агент, признаки, реестр.

RECOGNITION OF A PERSON AS A FOREIGN AGENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Rusyaev M.S.

Student,

*Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,
Kaluga, Russia*

¹ Научный руководитель: Дроздов Денис Евгеньевич, к.ю.н., доцент кафедры Юриспруденции Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
Scientific supervisor: Drozdov Denis Evgenievich, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Jurisprudence at Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky.

Markina A.A.

Student,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation. The relevance of the topic lies in the need to regulate the activities of persons carrying out their activities in the interests of foreign states, evaluate existing mechanisms and tools and implement them in practice. The definition of the concept and essence (signs) of a "foreign agent" and the recognition procedure are given. The conclusion that there is uncertainty in the current legislation is substantiated.

Keywords: Law on Foreign Agents, individuals, legal entities, foreign agent, signs, registry.

Законодатель принимает НПА, которые регулируют определённые общественные отношения. В настоящее время активно развивается информационное пространство, ежедневно появляются политические новостные источники, вещающие на неопределённое количество людей. Учитывая общую ситуацию в мире и важность следования национальным интересам в Российской Федерации (далее - РФ), появляется потребность в получении достоверной информации, желании, в целом, не быть обманутым в интересах кого-то. Соответственно, актуальность в правовом регулировании деятельности различных субъектов велика.

Так, учитывая данную потребность, законодатель принял Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14.07.2022 № 255-ФЗ (далее – Закон об иноагентах). Теоретическая значимость Закона об иноагентах заключается в регулировании общественных отношений, связанных с их деятельностью; определении статуса и характерных признаков; созданию правовых механизмов, методов и процедур, способных контролировать, а при необходимости, ограничивать их

деятельность. Практическая значимость заключается в реализации теоретических механизмов, методов и процедур таким образом, чтобы данные нововведения реально работали, не создавая юридических коллизий, а также не нарушали права и свободы физических и юридических лиц. Для полного понимания законодатель закрепляет определения понятия «иностранный агент». Под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее политическую деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности РФ, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные настоящей статьей (п. 1 ст. 1, п.1 ст. 4). Законодатель отдельно закрепляет, кто может быть признан и кто не может быть признан иностранным [1].

М.М. Долгиев и М.М. Долгиева выделяют следующие признаки: «наличие иностранного влияния, участие физического лица в политической деятельности и прямое или косвенное влияние на государственные органы или государственную политику» [2, с. 67]. Данные признаки определяют лицо как иностранного агента, а при отсутствии одного из признаков, делает невозможным признание лица таковым. Важно различать действительных иностранных агентов от агрессивно оппозиционных лиц, не являющихся иностранными агентами, так как сама деятельность и результат схож.

Для получения статуса иностранного агента законодатель закрепляет определённую процедуру, которую, на наш взгляд, условно можно разделить на два вида. В первом случае, лицо, которое хочет вести свою деятельность в качестве иностранного агента обязано обратиться в Министерство юстиции РФ с заявлением о внесении его в специальный реестр. В течение десяти рабочих дней уполномоченный орган принимает решение и в течение последующих

пяти рабочих дней уведомляет лицо. В данном случае лицо самостоятельно и добровольно обращается в орган, не пытаясь скрыть свою деятельность.

Во втором случае процедура начинается с момента выявления лица, признаки которого попадают под статус иностранного агента. Уполномоченный орган самостоятельно обязан вынести решение в отношении данного лица в течение десяти рабочих дней и уведомить его в течение пяти рабочих дней.

Сроки на принятие решения и уведомление одинаковы, разница заключается в начале процедуры, то есть либо с момента обращения в орган, либо с момента выявления лица, выполняющего функцию иностранного агента. Важно отметить, что для лиц, признанных иностранными агентами, создан специальный реестр, который ведёт Министерство юстиции РФ. Так, на 25.04.2025 г. в данном реестре находятся 983 лица [3].

Практика государственного регулирования деятельности института иностранных агентов в современной России берет начало с 2012 года, когда федеральным законом «О некоммерческих организациях» было введено понятие «иностраный агент» в отношении НКО, занимающихся в РФ политической деятельностью, получая при этом финансирование из зарубежных источников. В 2017 году характеристика данного института была дополнена положениями, в соответствии с которыми иностранным агентом могли быть признаны и средства массовой информации. В 2019 году в законодательство РФ были внесены поправки, которые впервые определили возможность присвоения статуса иностранного агента физическим лицам [4, с. 36] То есть, статус иностранного агента развивался постепенно в течение нескольких лет и изначально касался только юридических лиц. Окончательно статус иностранного лица закрепился в Законе об иноагентах, в основу которого включены некоторые положения Закона США 1938 г. «О регистрации иностранных агентов», но с некоторыми особенностями, в том числе и области признания иностранным агентом, характерными для российского государства.

На наш взгляд, признаки признания лица иностранным агентом достаточно обобщённые, вследствие чего частные случаи могут поставить в затруднение орган в признании лица таковым или даже признать его ошибочно. Так, некоторые авторы отмечают следующие неточности: «для признания иностранным агентом должен быть установлен юридический (фактический) состав: предоставление иностранным источником поддержки или оказания воздействия и участие в политической деятельности. При этом установление причинно-следственной связи между получением поддержки и участием в политической деятельности не предполагается. Это осложняет рассмотрение судами конкретных правовых споров» [4, с. 39] «широкая проблема заключается в том, что в Законе об иностранных агентах присутствуют концептуальные трудности в определении критериев доказанности наличия иностранного элемента этих действующих лиц и достаточности таких доказательств, что вызывает наибольшую критику со стороны правозащитного сообщества»; «о наличие уголовно-правовой нормы об ответственности за нарушение законодательства об иностранных агентах требует более сложного механизма признания таковыми граждан и юридических лиц, а не ограниченного решением только лишь Министерства юстиции» [5, с. 208]. Соответственно, в будущем могут возникнуть негативные последствия. Например, внесение в реестр лицо, которое в действительности не является иностранным агентом, но имеет схожие признаки.

Таким образом, понятие «иностраный агент» возникло в 2012 г., но окончательно закрепилось несколько лет назад в Законе об иноагентах, который регулирует деятельность как физических, так и юридических лиц. Существуют определённые признаки, по которым лицо признается иностранным агентом: иностранное влияние (ст. 2), поддержка из иностранных источников (ст. 3), занятие определённой деятельностью (ст. 4). Результаты эффективности деятельности отражены в реестре иностранных агентов на сайте Министерства юстиции РФ. Справедливо утверждение об отсутствии

конкретности самих признаков, их обобщенности, что может негативно отразиться как на качестве деятельности уполномоченного органа, так и на репутации лица, ошибочно признанным иностранным агентом.

Библиографический список.

1. Федеральный закон "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" от 14.07.2022 N 255-ФЗ. [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/48170/> (дата обращения 10.05.2025 г.)
2. Долгиев М. М., Долгиева М. М. Физическое лицо — иностранный агент: правовое регулирование // Lex russica. — 2023. — Т. 76. — № 8. — С. 67–76.
3. Реестр иностранных агентов : Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL:<https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения 10.05.2025 г.)
4. Огнева В.В., Киселев С.А. Проблемные аспекты государственного регулирования деятельности политического института иностранных агентов в современной России // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2023. Вып. 1. С. 36–45.
5. Долгиева М. М., Долгиев М. М. Уголовная ответственность за нарушение законодательства об иностранных агентах // Вестник Томского государственного университета. 2023. № 488. С. 204–209.

Оригинальность 75%