

УДК 347.1

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Добудько В.А.,

студент,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
(НИУ «БелГУ»),*

Россия г. Белгород¹

Аннотация

В статье автором рассматриваются актуальные вопросы модернизации законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций (НКО) в Российской Федерации. Анализируются основные изменения в нормативно-правовой базе, их влияние на функционирование НКО, а также вызовы, связанные с усилением контроля со стороны государства. Особое внимание уделено балансу между государственным регулированием и автономией некоммерческого сектора. В заключении предлагаются направления дальнейшего совершенствования законодательства для обеспечения устойчивого развития гражданского общества.

Ключевые слова: некоммерческие организации, государственное регулирование, гражданское общество, модернизация права, НКО, правовые реформы.

MODERNIZATION OF LEGISLATION IN THE SPHERE OF REGULATION OF NON-COMMERCIAL ORGANIZATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

¹ Научный руководитель: Косолапова Наталья Александровна, к.ю.н, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического института НИУ «БелГУ»

Dobudko V.A.,

student,

Belgorod State National Research University (NRU "BelSU"),

Russia, Belgorod²

Abstract

In the article, the author examines current issues of modernization of legislation regulating the activities of non-profit organizations (NPOs) in the Russian Federation. The main changes in the regulatory framework, their impact on the functioning of NPOs, as well as the challenges associated with increased government control are analyzed. Particular attention is paid to the balance between government regulation and the autonomy of the non-profit sector. In conclusion, directions for further improvement of legislation are proposed to ensure sustainable development of civil society.

Keywords: Non-profit organizations, government regulation, civil society, modernization of law, NPOs, legal reforms.

Некоммерческие организации играют важную роль в развитии гражданского общества, обеспечивая участие населения в социально значимых процессах, а также реализацию социальных, благотворительных, культурных, а также правозащитных инициатив. Однако в последние годы в России наблюдается трансформация правового регулирования деятельности НКО, что связано с необходимостью обеспечения национальной безопасности и противодействия иностранному вмешательству, а также с изменениями в

² Supervisor: Natalia Aleksandrovna Kosolapova, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law of the Law Institute of the National Research University "BelSU"

цифровой среде. В этой связи модернизация законодательства в данной сфере становится актуальной задачей, требующей комплексного анализа.

Актуальность темы заключается в том, что действующая нормативная база содержит ряд пробелов и противоречий, затрудняющих деятельность НКО. С одной стороны, государство стремится поддерживать социально ориентированные организации, предоставляя им налоговые льготы и гарантии, что находит свое отражение в ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» [6]. С другой стороны, усиливается контроль за НКО, получающими иностранное финансирование, что порождает дискуссии о балансе между безопасностью и свободой гражданских инициатив. Кроме того, цифровая трансформация требует адаптации законодательства к новым формам деятельности, таким как онлайн-краудфандинг и блокчейн-проекты. Модернизация законодательства в сфере регулирования некоммерческих организаций (НКО) обусловлена значительной ролью этого сектора в формировании гражданского общества, решении социальных проблем и развитии публичной политики в России. В последние десятилетия некоммерческие организации стали важным инструментом реализации общественных инициатив, предоставления социальных услуг и защиты прав граждан. Однако действующая правовая база, несмотря на постоянные изменения, сохраняет ряд системных недостатков, которые затрудняют деятельность НКО и ограничивают их потенциал.

Современное правовое регулирование некоммерческих организаций в России осуществляется прежде всего на основании Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ, который за последнее десятилетие подвергся значительным изменениям. Этот закон определяет общие принципы создания и деятельности НКО, их организационно-правовые формы (фонды, автономные некоммерческие организации, общественные объединения и др.), а также порядок их регистрации и ликвидации [5].

Одним из ключевых направлений модернизации законодательства в рамках этого закона стало введение понятия «иностранный агент» для НКО, получающих финансирование из-за рубежа и занимающихся политической деятельностью. Эти изменения, внесенные в 2012 году федеральным законом № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» и неоднократно дополнявшиеся, вызвали широкую общественную дискуссию о балансе между государственным контролем и свободой гражданских инициатив [4]. Эти меры направлены на повышение прозрачности некоммерческого сектора, но одновременно вызывают критику за избыточное давление на независимые организации и необходимость отчитываться даже за минимальные иностранные инвестиции, что, например, может сильно мешать деятельности благотворительных организаций, для которых любое финансирование является важным для обеспечения их деятельности.

В феврале 2024 года был принят федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"» от 26.02.2024 № 32-ФЗ (далее – Закон, Закон об НКО). Этот закон внес изменения в регулирование деятельности некоммерческих организаций (НКО), уточнив критерии отнесения их к категории социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) и определяя меры их поддержки со стороны государственных органов и местного самоуправления [6]. Также было внесено исключение государственных и муниципальных учреждений из числа СО НКО. Закон четко устанавливает, что учреждения, созданные государством или муниципалитетами, не могут получать статус социально ориентированных НКО [6].

Закон также расширяет направления деятельности, дающих право на поддержку. Документ дополняет перечень видов деятельности, позволяющих

НКО претендовать на государственную и муниципальную помощь в качестве СО НКО. В частности, к ним теперь относятся:

- работа по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства;
- организация мероприятий, способствующих семейному устройству детей-сирот;
- деятельность по содержанию животных в приютах [6].

Помимо прочего, благодаря данному закону, произошло усиление роли органов власти в поддержке СО НКО. Закон закрепляет право государственных и местных органов оказывать целевую поддержку таким организациям, что способствует развитию социально значимых инициатив [6].

Таким образом, принятые изменения направлены на уточнение правового статуса СО НКО и расширение их возможностей для участия в решении важных общественных задач.

Реформы привели к следующим последствиям:

- Сокращение числа НКО, особенно занимающихся правозащитной и просветительской деятельностью.
- Усиление административной нагрузки из-за сложных процедур отчетности.
- Рост самоцензуры среди организаций, опасаящихся попадания под репрессивные нормы.
- Снижение международного финансирования, что ограничивает возможности многих НКО [9].

Проводимая модернизация законодательства о некоммерческих организациях отражает стремление государства найти оптимальный баланс между созданием условий для развития гражданского общества и необходимостью обеспечения национальной безопасности. С одной стороны, расширяются меры поддержки социально значимых инициатив, с другой –

усиливается контроль за организациями, чья деятельность может представлять угрозу конституционному строю. Дальнейшее развитие законодательства в этой сфере, вероятно, будет направлено на уточнение критериев отнесения НКО к различным категориям и совершенствование механизмов их взаимодействия с государственными органами. Особое внимание следует уделить развитию прозрачных механизмов финансирования и созданию стимулов для участия бизнеса в поддержке некоммерческого сектора.

Некоторые возможные направления развития нормативно-правового регулирования НКО обсуждались в 2023 году на научно-практической конференции «Актуальные вопросы корпоративного управления НКО: теория и практика» которая проводилась Министерством юстиции РФ. В рамках данной конференции Минюстом России был представлен ряд направлений, которые планируется развивать в рамках правового регулирования НКО. Это, в частности, «упорядочение корпоративного управления, внедрение принципов открытости и прозрачности, недопущения недобросовестной конкуренции» [10].

Также были намечены такие векторы, как «улучшение межведомственного взаимодействия органов государственной власти в сфере регулирования НКО, а также развития социальной направленности НКО через меры государственной поддержки» [8]. Помимо этого, вопросы модернизации НКО в России будут обсуждаться в июне на ПМЭФ-2025.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 4 ст. 13 Конституции РФ «общественные объединения равны перед законом» [1]. Особое регулирование конкретной деятельности отдельных общественных объединений должно быть обосновано конституционно значимыми целями, что не всегда соблюдается в законодательстве. Так, в Законе о НКО выделяются виды некоммерческих организаций, которые имеют существенные особенности регулирования [5]. В зависимости от принадлежности к определенному виду в некоторых случаях некоммерческие организации обременены дополнительными обязанностями и имеют ограничения в правах, в других случаях некоммерческие организации

имеют право на приоритетную поддержку органов публичной власти и могут пользоваться налоговыми и иными льготами.

Также проблемы возникают при регулировании отдельных категорий НКО. Например, в действующей редакции ГК РФ религиозные объединения относятся к унитарным юридическим лицам [2]. Унитарные юридические лица — это юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства. В литературе высказывается мнение, что положение ГК РФ, в соответствии с которым учредители религиозной организации не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, вносит неясность в правовой статус этих лиц, так как не понятно, какими именно правами и обязанностями они обладают. С одной стороны, по аналогии с членами корпораций у них не должно быть права участвовать в управлении делами корпорации, получать информацию о ее деятельности. С другой стороны, в ст. 123.27 ГК РФ указано, что учредитель (учредители) религиозной организации может выполнять функции органа управления или членов коллегиального органа управления религиозной организации [2].

Для разных категорий НКО установлены особые требования к отчетности. Общественные объединения должны подавать отчет по форме ОН0003 о полученных иностранных средствах или предоставлять нулевой отчет, если такое финансирование отсутствовало [7]. Религиозные организации заполняют форму ОР0001 только при наличии поступлений из зарубежных источников. Политические партии раз в три года отчитываются о своей деятельности и участии в выборах [7]. Наиболее жесткие требования предъявляются к иностранным НКО, которые обязаны ежеквартально и ежегодно отчитываться о финансах и программах. Благотворительные организации дополнительно предоставляют сведения о своей деятельности и выявленных нарушениях. Казачьи общества ежегодно подают данные о численности по форме ГРКО03 [7].

Нарушение сроков или требований к отчетности влечет за собой административную ответственность по статье 19.7 КоАП РФ [3]. При этом

многие НКО при сдаче отчетности сталкиваются с рядом проблем. Технические сложности включают в себя сбои в работе портала Минюста, отсутствие электронной подписи у организации, ошибки при загрузке документов, а также необходимость дублирования отчетов на бумажных носителях при отсутствии ЭЦП.

Существует путаница в формах и сроках подачи из-за разных требований для различных типов НКО. Например, одни организации отчитываются об иностранных инвестициях, другие предоставляют нулевые отчеты. Особенно сложно соблюдать жесткие и частые сроки отчетности иностранным НКО, которые должны подавать документы ежеквартально.

Серьезной проблемой остается неопределенность правовых формулировок в законодательстве об НКО. Ярким примером служит понятие «политическая деятельность» в контексте закона об «иностранных агентах», которое сформулировано настолько широко, что позволяет относить к этой категории практически любую общественную активность. Аналогичная ситуация с термином «иностранное финансирование», под который могут подпадать даже небольшие гранты на образовательные или культурные проекты. Такая правовая неопределенность создает риски произвольного применения норм и вынуждает организации действовать с чрезмерной осторожностью, ограничивая спектр своей активности.

Подводя итог всему сказанному, для обеспечения устойчивого развития некоммерческого сектора необходимы:

- Дифференцированный подход к регулированию НКО в зависимости от их сферы деятельности, который бы при этом не противоречил требованиям, установленным в Конституции Российской Федерации
- Упрощение отчетных процедур для малых и средних НКО.
- Расширение механизмов государственной поддержки социальных и благотворительных организаций.

- Создание диалоговых площадок между властью и НКО для выработки сбалансированных решений.

Модернизация законодательства в сфере НКО должна учитывать как интересы государства в области безопасности, так и необходимость развития гражданского общества. Оптимизация правового регулирования позволит создать благоприятные условия для деятельности некоммерческих организаций, способствуя решению социальных проблем и укреплению общественного доверия.

Библиографический список:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Российская газета» от 25.12.1993 г.
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1994 г., № 32, Ст. 3301.
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ
4. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» от 20.07.2012 № 121-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132900/ (дата обращения 05.05.2025)
5. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1996 г., № 3, Ст. 145.
6. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"» от 26.02.2024 № 32-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_470594/ (дата обращения 05.05.2025)
7. Приказ Минюста России от 30.09.2021 № 185 (ред. от 09.08.2023) «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2021 № 65199) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_396649/ (дата обращения 06.05.2025)

8. В Минюсте России обсудили перспективные направления совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность НКО // Министерство юстиции Российской Федерации [интернет-ресурс] URL:<https://minjust.gov.ru/ru/events/49390/> (дата обращения 05.05.2025)

9. Внесены изменения в закон о некоммерческих организациях // Сайт Президента России [интернет-ресурс] URL:<http://www.kremlin.ru/acts/news/73560> (дата обращения 05.05.2025).

Оригинальность 77%