

УДК 342.9

***ПРИЕМ НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ***

Мишина Ю.В.

*старший преподаватель кафедры специальной подготовки,
Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова,
Орел, Россия*

Полынцева Е.А.

*слушатель факультета профессиональной подготовки, переподготовки и
повышения квалификации,
Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова,
Орел, Россия*

Аннотация: В статье рассматривается вопрос укомплектованности личным составом подразделений органов внутренних дел России на текущий момент. Исследуются проблемные вопросы комплектования аттестованных должностей, причины острой нехватки кандидатов на службу и проблемы, возникающие при оформлении на службу имеющихся кандидатов. Формулируются конкретные предложения, направленные на улучшение ситуации по комплектованию органов внутренних дел Российской Федерации личным составом.

Ключевые слова: некомплект в ОВД, комплектование органов внутренних дел, нехватка сотрудников, прием на службу в ОВД.

***EMPLOYMENT IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN
FEDERATION: PROBLEMS AND SOLUTIONS***

Mishina Yu. V.

*Lecturer, Department of special training,
the Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation named
after V.V. Lukyanov ,
Orel, Russia*

Polynkova E.A.

*student of the faculty of vocational training, retraining and advanced training,
the Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation named
after V.V. Lukyanov,*

Orel, Russia

Abstract: The article considers the issue of staffing the units of the internal affairs bodies of Russia at the moment. The problems of recruiting certified positions, the reasons for the acute shortage of candidates for the service and the problems that arise when applying for the service of existing candidates are investigated. Specific proposals are being formulated aimed at improving the situation in terms of staffing the internal affairs bodies of the Russian Federation.

Key words: shortage in the police department, staffing of the internal affairs bodies, lack of employees, recruitment in the police department.

В настоящее время остро стоит вопрос укомплектованности правоохранительных органов, и органы внутренних дел Российской Федерации (далее ОВД) не исключение. Выступая на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России, Президент Российской Федерации В.В. Путин сделал акцент на необходимости наращивания работы ведомства по всем направлениям, закрепления имеющихся положительных тенденций в вопросах обеспечения безопасности граждан, защиты здоровья, жизни, имущества людей. В то же время, уже на уровне главы государства признается необходимость проведения комплексных мероприятий, направленных на решение вопроса комплектования ОВД, особенно первичного звена¹.

¹ Расширенное заседание коллегии МВД. Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2025. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/76408> (дата обращения 26.03.2025).

В современных реалиях сотрудники ОВД, осуществляющие несение службы в рамках «тотального» некомплекта сталкиваются с большой нагрузкой, выполняя обязанности не только в большем объеме, но иногда и сразу по нескольким направлениям, причем зачастую - не смежным. Такая ситуация нередко приводит не только к моральному и физическому истощению личного состава, но и негативно сказывается на выполняемой работе, создавая предпосылки к ухудшению качества собранных материалов, формальному подходу к профилактике административных правонарушений и преступлений. Часть свершенных правонарушений оказывается в категории латентных. Кроме того, некомплект отрицательно сказывается на внутренней дисциплине в подразделении. Руководители вынужденно «закрывают глаза» на погрешности в работе, не желая появления еще одной вакансии в подразделении.

Во многом эффективность службы в ОВД зависит от качества личного состава и укомплектованности конкретной службы. Традиционно в ОВД существовали должности, на которые потенциальные кандидаты проходили более жесткий отбор. Например, в подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, Госавтоинспекции, следствия. Не секрет, что механизм отбора сотрудников является значимым фактором системы работы с кадрами в ОВД, так как именно от этого зависит потенциал подразделения. В настоящее время вопросы отбора на службу в ОВД регулируются такими нормативными правовыми актами как: Федеральный закон от 30 ноября 2011 года №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Приказом МВД России от 18 июля 2014 г. № 595 «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», Приказом МВД России от 2 февраля 2024 года № 44 «Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации». Следует отметить, что требования к лицам, претендующим на замещение

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

должностей в ОВД, в настоящее время претерпевают изменения в сторону смягчения. Однако на количество желающих поступить на службу это существенно не влияет.

По словам руководителя МВД России В.А. Колокольцева, некомплект в ведомстве с 70 тысяч человек в 2021 году вырос до 173,8 тысяч человек к ноябрю 2024 года и достиг 18,8% от штатной численности личного состава. Некомплект аттестованного состава в уголовном розыске составил 23,9%, в патрульно-постовой службе - 31,4%, в подразделениях по контролю за оборотом наркотиков - 24,7%, в органах предварительного следствия - 22,7%².

Нужно признать, что на современном этапе обстановка в системе комплектования кадрового ядра стоит очень остро. Реальная ситуация характеризуется высокой текучестью кадров. Сотрудники, получившие право на льготную пенсию стараются сразу реализовать свое право, а заместить их зачастую оказывается некем. Так, только за 2024 год из ОВД уволился каждый второй участковый уполномоченный, имеющий выслугу от десяти лет и более. Более того, состав этой службы за последние шесть лет практически полностью обновился. В итоге – граждане не знают «своего» участкового и, соответственно, даже те ситуации, которые могли бы быть разрешены применением превентивных или пресекательных мер принуждения переходят в категорию острых. Кроме того, сами участковые уполномоченные не знают лиц, проживающих на закрепленном участке, что значительно сужает сферу применения мер предупредительного воздействия, напрямую влияет на сроки проведения проверок, сбора доказательственной базы и так далее. По словам, спикера Совета Федерации Валентины Матвиенко нехватка участковых в ряде

² Колокольцев заявил, что МВД не хватает больше 170 тыс. сотрудников: – Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2024. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/03/2025/67c8375a9a794797bf603045> (дата обращения 06.02.2025).

регионов достигает 75%³. Из этого следует, что вместо одного административного участка участковый обслуживает несколько.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» предусматривает, что на одного участкового уполномоченного полиции должно приходиться не более трех тысяч человек. Однако в настоящее время нагрузка на одного участкового уполномоченного может достигать и четыре, и шесть тысяч человек. Требования нормативных документов обязывают участковых уполномоченных полиции выполнять большой объем работы, в том числе: осуществлять на постоянной основе профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и преступлений, проводить обход зданий и сооружений, посещать квартиры с целью установления контакта с жителями конкретного административного участка и даже осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения на обслуживаемом участке. С учетом того, что в других службах тоже некомплект, участковым делегируется выполнение и тех поручений, которые при полной укомплектованности берут на себя другие службы: сотрудники оперативных подразделений, Госавтоинспекции. Такое совмещение приводит к физическому отсутствию времени для выполнения всех оперативно-служебных задач. Безусловно, это снижает качество работы и эффективность службы в целом.

Не меньшее воздействие на укомплектованность личным составом оказывает низкий уровень конкурентности заработной платы, отсутствие реальных мер социальной поддержки. Даже закрепленные в нормах права льготы и компенсаций имеют, по сути, декларативный (можно даже сказать «декоративный») характер (например, предоставления единовременной

³ Матвиенко рассказала о дефиците сотрудников МВД – Текст : электронный // РИА новости: [сайт]. – 2024. – URL: <https://ria.ru/20240624/uchastkovye-1955127146.html?ysclid=m6t9eqkfzl615794382> (дата обращения 06.02.2025).
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, предоставления жилья на закрепленном участке участковым уполномоченным и т.д.) и не сказываются на изменении в лучшую сторону качества жизни сотрудников.

Рост денежного довольствия сотрудников происходит очень медленно, не успевая за реальной инфляцией. Более того, даже в сравнении с ростом доходов населения, работающего в других сферах, доходы сотрудников ОВД увеличиваются гораздо медленнее. Итак, с 2012 года по 2024 год денежное довольствие сотрудников ОВД выросло всего в 1,4 раза, тогда как в среднем заработная плата по стране увеличилась в 3,1 раза⁴. Только в октябре 2024 года планировалась индексация денежного довольствия сотрудников ОВД на 5,1 процент. Однако этого так и не произошло.

Следует обратить внимание и на то обстоятельство, что не каждый желающий поступить на службу в ОВД может стать кандидатом на замещение конкретной вакантной должности⁵. К моральным и нравственным качествам сотрудника предъявляются повышенные требования. Кроме того, наличие специального права на применение физической силы, специальных средств и оружия требует соответствующей физической и правовой подготовки, конкретных навыков по применению таких мер принуждения и психологической устойчивости.

С учетом изложенного, приходим к мнению, что основными причинами некомплекта личного состава ОВД являются:

1. Недостаточный уровень денежного довольствия и низкий уровень социальных гарантий.

⁴ МВД сообщило о нехватке 18,7% сотрудников – Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2024. – URL: <https://www.audit-it.ru/news/finance/1113885.html> (дата обращения 06.02.2025).

⁵ Шелудько В.О. Проблемы подбора кадров в органы внутренних дел Российской Федерации// E-Scio. 2022. № 8 (71). С. 413-422.

2. Выраженная специфика профессии, обуславливающая наличие специальных требований к физическому состоянию сотрудника и его нравственным качествам.

3. Высокая нагрузка на сотрудников, распределяемая по факту, без учета знаний и навыков конкретного сотрудника.

Однако даже если гражданин все же заявляет о готовности поступить на службу в ОВД, он сталкивается с рядом дополнительных условий. Во-первых, часть исследований, связанных с определением потенциальной готовности кандидата к службе (по состоянию здоровья) проводятся за счет кандидата. С учетом того, что гражданин только устраивается на работу, а диагностические услуги не дешевы, прохождение военно-врачебной комиссии откладывается, а иногда и вовсе прерывается. Во-вторых, предусмотренная в ОВД стажировка (от двух до шести месяцев) предусматривает лишь минимальные выплаты. Между тем за полгода кандидат может подыскать другую, более высокооплачиваемую работу. В – третьих, каждый сотрудник, впервые принятый на службу обязан пройти первоначальную подготовку. А это еще три-пять месяцев. Причем, не редко, в другом регионе.

Итак, на сегодняшний день перед кадровыми подразделениями стоит сложная и противоречивая задача: укомплектовать должности в ОВД, не допустив назначение кандидатов на должности при наличии обстоятельств, которые предусмотрены действующим законодательством в качестве ограничений в приеме на службу и назначении на должности⁶.

Безусловно, для улучшения ситуации с комплектованием должностей в органах внутренних дел необходимы комплексные меры, в первую очередь связанные с улучшением денежного довольствия. Однако реальность такова, что конкретные меры, направленные на укомплектование должностей в ОВД

⁶ Позднякова Е.В., Рудобелец Е.В. Актуальные вопросы подбора кадров на службу в органы внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 3. С. 213.

нужно реализовывать не в перспективе, а уже «здесь и сейчас». В рамках текущей ситуации считаем возможным предложить следующее:

1. Сократить прохождение стажировки, или совместить ее часть с прохождением первоначального обучения (профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский»).
2. Обеспечить проведение комплексного медицинского обследования кандидатов на замещение должности в ОВД в ведомственных медицинских организациях (с учетом сроков, предоставляемых кандидату на прохождение военно-врачебной комиссии)
3. Разработать систему поощрения сотрудников, выполняющих больший объем работ или такой же, как другие сотрудники, но более качественно (например, меньше материалов возвращается на доработку или отменяется в связи с недоказанностью и т.п.). При этом в качестве одной из мер стимулирования рассмотреть возможность приоритетного предоставления отпуска в удобное для сотрудника время.

Библиографический список:

1. Колокольцев заявил, что МВД не хватает больше 170 тыс. сотрудников: – Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2024. – URL:<https://www.rbc.ru/politics/05/03/2025/67c8375a9a794797bf603045> (дата обращения 06.02.2025).

2. Матвиенко рассказала о дефиците сотрудников МВД – Текст : электронный // РИА новости: [сайт]. – 2024. – URL: <https://ria.ru/20240624/uchastkovye-1955127146.html?ysclid=m6t9eqkfl615794382> (дата обращения 06.02.2025).

3. МВД сообщило о нехватке 18,7% сотрудников – Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2024. – URL: <https://www.audit-it.ru/news/finance/1113885.html> (дата обращения 06.02.2025).

4. Расширенное заседание коллегии МВД. Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2025. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/76408> (дата обращения 26.03.2025).

5. Сумина Е.А., Задорожная Ю.А. О некоторых вопросах комплектования органов внутренних дел Российской Федерации на современном этапе // Академическая мысль. - 2021. № 2 (15). - С. 18-20.

6. Шелудько В.О. Проблемы подбора кадров в органы внутренних дел Российской Федерации// E-Scio. 2022. № 8 (71). С. 413-422.

Оригинальность 81%