

УДК 658.71

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ДЛЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Бычкова Е.Д.¹

студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

г. Калуга, Россия

Дзирун И.В.

студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

г. Калуга, Россия

Аннотация: В условиях, когда ресурсы ограничены и предопределены экономической природой, одной из ключевых задач для хозяйствующих субъектов становится поиск способов оптимизации управления ресурсами. Это особенно актуально для таможенных органов Российской Федерации, где необходимо раскрыть весь ресурсный потенциал. В свете стремительных изменений, происходящих в мировой экономике, возникает необходимость в создании абсолютно новых методов оценки, описания и управления понятием «ресурсный потенциал». Конкретно для таможенных органов это включает в себя анализ текущего состояния и выявление проблем в области тылового обеспечения как важного аспекта реализации их ресурсного потенциала.

Целью данного исследования является проведение анализа государственных закупок и исследование проблем, с которыми сталкиваются таможенные органы при реализации системы государственных закупок. Результаты исследования

¹ **Научный руководитель - Петрушина О.М.**, к.э.н., доцент, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского г. Калуга, Россия

Supervisor - O.M. Petrushina, PhD in Economics, Associate Professor, Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

позволят определить направления для оптимизации системы государственных закупок в таможенных органах и повышения эффективности их работы.

Ключевые слова: государственные закупки, тыловое обеспечение, таможенные органы, контрактная система, оптимизация закупок.

PROBLEMS AND CHALLENGES OF THE MODERN PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM FOR CUSTOMS AUTHORITIES.

Bychkova E. D.

student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Dzirun I.V.

student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Abstract: In conditions where resources are limited and predetermined by economic nature, one of the key tasks for economic entities is to find ways to optimize resource management. This is especially relevant for the customs authorities of the Russian Federation, where it is necessary to reveal the entire resource potential. In light of the rapid changes occurring in the global economy, there is a need to create completely new methods for assessing, describing and managing the concept of "resource potential". Specifically for customs authorities, this includes an analysis of the current state and identification of problems in the field of logistics as an important aspect of realizing their resource potential.

The purpose of this study is to analyze public procurement and study the problems faced by customs authorities in implementing the public procurement system. The results of the study will help to identify areas for optimizing the public procurement system in customs authorities and increasing the efficiency of their work.

Keywords: public procurement, logistics, customs authorities, contract system, procurement optimization.

Материально-техническое обеспечение таможенных органов – это сложная и многогранная система, призванная гарантировать бесперебойную и эффективную работу всех подразделений, начиная от пограничных контрольно-пропускных пунктов и заканчивая центральными офисами. Эта система охватывает широкий спектр задач и функций, непосредственно влияющих на способность таможенников выполнять свои обязанности по контролю за перемещением товаров через государственную границу, борьбе с контрабандой и другими нарушениями таможенного законодательства. Успешная работа таможенной службы невозможна без надежного тыла, обеспечивающего все необходимые условия для деятельности сотрудников.

Эффективность работы таможенных органов напрямую зависит от состояния их материально-технической базы. Речь идет не только о предоставлении необходимого оборудования – сканеров, рентгеновских аппаратов, транспортных средств, компьютерной техники и программного обеспечения – но и о создании комфортных и безопасных условий труда. Это включает в себя организацию рабочих мест, обеспечение средствами связи и коммуникации, поддержание исправного состояния зданий и сооружений, а также создание благоприятного микроклимата в коллективе. Без надлежащего оснащения таможенные органы не смогут эффективно справляться с растущим потоком товаров и транспортных средств, что может привести к снижению эффективности контроля и увеличению рисков нарушения законодательства. [1]

Служба тылового обеспечения таможенных органов играет ключевую роль в поддержании этой сложной системы. Ее функции многообразны и включают в себя не только закупку и распределение материальных ресурсов, но и широкий спектр задач по обеспечению безопасности и благополучия сотрудников. К примеру, в обязанности службы тыла входит организация мероприятий

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

по охране труда, разработка и внедрение мер по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечение сотрудников и их семей медицинской помощью, организация страхования (как личного, так и имущественного), а также решение вопросов, связанных с социальным обеспечением сотрудников и пенсионеров. [6]

Особое значение имеет планирование и осуществление государственных закупок для нужд таможенных органов. Этот процесс проходит несколько этапов: подготовка к закупке (определение потребностей, составление технических заданий, поиск потенциальных поставщиков), проведение закупки (конкурсы, аукционы, запросы котировок), и, наконец, оценка результативности закупки (анализ эффективности, выявление проблем и разработка мер по их устранению). [2]

Эффективность государственных закупок напрямую влияет на качество материально-технического обеспечения таможенных органов, а следовательно, и на их эффективность в целом. Прозрачность и соблюдение законодательства на каждом этапе процесса закупок критически важны для предотвращения коррупции и обеспечения оптимального использования государственных средств.

Современное состояние системы материально-технического обеспечения таможенных органов имеет первостепенное значение для обеспечения национальной безопасности и защиты экономических интересов страны. Эффективная работа таможни – это залог предотвращения контрабанды, уклонения от уплаты таможенных пошлин, ввоза запрещенных товаров и других нарушений, которые могут нанести значительный ущерб экономике государства.

Инвестиции в развитие материально-технической базы таможенных органов – это инвестиции в безопасность и экономическое процветание страны, и эти инвестиции должны быть тщательно просчитаны, спланированы и эффективно использованы для достижения максимального результата. Постоянное совершенствование системы обеспечения, адаптация к новым технологиям и угрозам – залог успешного функционирования таможенных органов в будущем.

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Анализируя данные о тыловом обеспечении ФТС России в период с 2022 по 2024 год, можно увидеть изменения в динамике процедур государственных закупок в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика процедур государственных закупок, необходимых для тылового обеспечения таможенной деятельности [4]

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2024 г. в % к	
				2022 г.	2023 г.
Количество закупочных процедур, ед.	95	90	92	96,8	102,2
Сумма закупочных процедур, млрд руб.	6,2	6,7	6,1	98,4	91,1
Количество заключенных контрактов, ед..	85	81	119	140	146,9
Сумма заключенных контрактов, млрд руб.	5,8	7,7	6,3	108,6	85,7
Сумма сэкономленных денежных средств, млн руб.	125	188	383	306,4	203,7

Несмотря на ухудшение международной обстановки и введенные ограничения, ФТС России успешно обеспечила свои подразделения всем необходимым. Хотя количество закупочных процедур практически не изменилось, число заключенных контрактов выросло в 2024 году на 46,9% году по сравнению с 2023 годом и на 40% с 2022 года. Тем не менее, совокупная сумма заключенных контрактов снизилась до 6,3 миллиарда рублей (на 14,3% меньше по сравнению с 2022 годом), что является отражением изменения ценовых условий или изменившихся объемов закупок. Это свидетельствует о том, что ФТС России смогла адаптироваться к новым условиям и найти альтернативные пути приобретения товаров и услуг, обеспечив бесперебойную работу своих структурных подразделений. В целом, ситуация характеризуется эффективной работой ФТС даже в условиях внешнеполитического давления.

В то же время отмечается положительная динамика в экономии бюджетных средств. Экономия бюджетных средств при проведении конкурентных процедур значительно возросла, достигнув 383 миллиона рублей в 2024 году, что на 103,7% больше по сравнению с 2023 годом и на 206,4% по сравнению с 2022 годом. Суммы сэкономленных средств свидетельствуют о более качественном выборе поставщиков. Это показывает, что конкурентные закупки становятся всё

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

более эффективными, что способствует оптимизации расходования бюджетных средств. Улучшение процессов государственных закупок создаст возможность для увеличения экономии бюджета, что позволит направить эти средства на развитие других важных экономических и социальных сфер.

Пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ » от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предоставляет заказчикам право осуществлять закупки небольших объемов товаров, работ и услуг у единственного поставщика, но при этом устанавливает ограничения и требования, направленные на обеспечение прозрачности и конкуренции в сфере закупок.

Динамика осуществления особых закупок представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика показателей заключения контрактов по особым закупкам [4]

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2024 г. в % к	
				2022 г.	2023 г.
Количество заключенных контрактов, ед.	33	35	36	109,1	102,9
Сумма заключенных контрактов, млн руб.	4,2	6,2	6,5	154,8	104,8

Анализ данных, представленных в таблице 2, позволяет утверждать о постепенном увеличении числа заключенных соглашений из года в год. При этом, в 2023 году наблюдался значительный скачок общей суммы контрактов, составивший прирост в 54,8% относительно показателей 2022 года. Данная тенденция указывает на упрощение процесса закупок и управления соглашениями при взаимодействии с одним поставщиком. Следовательно, закупки у единственного поставщика занимают свыше 35% от общего объема закупочных процедур, осуществляемых Федеральной таможенной службой России.

Совершенствование системы государственных закупок приведет к более рациональному расходованию бюджетных средств, что даст возможность перенаправить сэкономленные ресурсы на финансирование приоритетных экономических и социальных инициатив. [5] Тем не менее, недостатки в стабильности и

функциональности единой информационной системы создают препятствия для оперативного проведения закупок и приводят к задержкам, требующим существенных усилий по их устранению. Систематические технические неполадки в работе системы рассматриваются как основные факторы, сдерживающие результативность государственных закупок. [3]

В сфере закупок эффективность управления и планирования страдает из-за того, что информационная система не предоставляет заказчикам доступ ко всем необходимым сервисным функциям.

Сосредоточение и централизация закупок для таможенных структур способствуют решению проблемы несовершенства взаимодействия между различными ведомствами. Благодаря централизации закупок уменьшается количество шагов в проведении государственных закупок, что благоприятно сказывается на эффективности и равномерности расходования бюджетных средств. [4]

Кроме того, существует проблема с поставщиками, которые, стремясь уменьшить стоимость контрактов, ухудшают качество предоставляемых товаров и услуг, что является проявлением недобросовестного поведения.

Для успешной борьбы с недобросовестными поставщиками при организации тылового обеспечения таможенных органов необходимо использовать различные стратегии. Разнообразие поставщиков и диверсификация источников поставок являются ключевыми элементами в этом процессе. Установление жестких критериев отбора поставщиков также играет важную роль. Тщательная проверка информации и документов поможет выявить потенциальных нарушителей и исключить их из участия в поставках. Конкуренция между дополнительными поставщиками может содействовать соблюдению правил и борьбе с недобросовестным поведением.

В современной экономической среде, где санкции затрагивают различные аспекты бизнеса, система контрактации также адаптируется под новые вызовы. Стремление к широкомасштабному импортозамещению, инициированное правительством, требует применения современных информационных технологий. Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Эти технологии не только вводят новые методы электронной коммерции и специализированные счета, но также предъявляют дополнительные требования к поставщикам и позволяют устанавливать более широкие критерии при выборе исполнителей, не ограничиваясь только ценой контракта.

Предполагается внесение изменений в перечень товаров, услуг и работ, необходимых для государственных и муниципальных нужд. Это влечет за собой усиление ограничений на импорт иностранных товаров в рамках национальных закупочных процедур.

Совершенствование информационных технологий, определение мер для решения проблем в системе государственных закупок, развитие сотрудничества с отечественными поставщиками — все это оказывает позитивное воздействие на деятельность таможенных органов государства. Эти действия способствуют росту национального производства, а также экономическому и социальному развитию. [2]

Библиографический список

1. Доньшина А.А., Гупанова Ю.Е. Анализ современного состояния и проблем тылового обеспечения как элемента реализации ресурсного потенциала таможенных органов//RUSSIAN JOURNAL OF MANAGEMENT. - 2023. - Том 11 № 2. - С.349-362
2. Дорожкина Т.В., Гусакова А.А., Кондрашова И.В. Применение инновационных подходов к кадровой работе в государственных структурах: таможенные органы//Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. - 2019. - №14. - С. 85-88.
3. Круглов В.Н. Некоторые аспекты совершенствования модели закупочной деятельности тылового обеспечения таможенной сферы// Управленческий учет. – 2024. – № 1– С. 369-375.

4. Официальный сайт Федеральной Таможенной службы - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>

5. Петрушина О.М., Воронина А.Д., Хохлова Н.А., Антонова Е.А. Социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов Российской Федерации // ЕГИ. - 2021. - №5 (37).

6. Петрушина О. М., Меркулова А.И. , Тер-Оганесян К.А. Современное состояние тылового обеспечения в таможенных органах российской федерации // ЕГИ. - 2020. - №6 (32).

Оригинальность 81%