

УДК 338.439 (571.150)

***МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО
ПОТЕНЦИАЛА АПК КАК БАЗОВОГО ФАКТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В РАМКАХ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»***

Кудинова М.Г.

канд. экон. наук, доцент,

заведующий кафедрой финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Шевчук Н.А.

канд. экон. наук, доцент,

доцент кафедры финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Аннотация

Новая геополитическая реальность меняет стратегию и тактику механизмов достижения продовольственной безопасности страны. Масштабные санкции недружественных стран в отношении России вынуждают пересмотреть многие направления агропродовольственной стратегии. Кадровый потенциал сельского хозяйства выступает как важнейший фактор обеспечения стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции. В статье рассмотрены меры государственной поддержки развития кадрового потенциала АПК как базового фактора обеспечения продовольственной безопасности региона в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края».

Рассмотрена государственная поддержка молодых специалистов АПК региона; проанализирована структура категорий работников АПК, повысивших квалификацию за счет средств краевого бюджета; проанализирована доля руководителей и специалистов с высшим образованием; проанализирована динамика показателей кадрового обеспечения аграрного сектора АПК.

Ключевые слова: государственная поддержка, кадровый потенциал, продовольственная безопасность, руководители, специалисты, молодые специалисты, категории работников, кадровое обеспечение, аграрный сектор.

MEASURES OF STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF THE PERSONNEL POTENTIAL OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX AS A BASIC FACTOR IN ENSURING FOOD SECURITY IN THE REGION WITHIN THE FRAMEWORK OF THE STATE PROGRAM "DEVELOPMENT OF AGRICULTURE OF THE ALTAI TERRITORY"

Kudinova M.G.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Head of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Shevchuk N.A.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Associate Professor of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Abstract

The new geopolitical reality is changing the strategy and tactics of the country's food security mechanisms. The large-scale sanctions imposed by unfriendly countries

against Russia are forcing a review of many areas of the agri-food strategy. The human resource potential of agriculture acts as the most important factor in ensuring stable growth in agricultural production. The article considers measures of state support for the development of the personnel potential of the agro-industrial complex as a basic factor in ensuring food security in the region within the framework of the state program "Agricultural Development of the Altai Territory".

The article considers state support for young specialists in the agro-industrial complex of the region; analyzes the structure of categories of agricultural workers who have improved their skills at the expense of the regional budget; analyzes the share of managers and specialists with higher education; analyzes the dynamics of human resources in the agricultural sector of the agro-industrial complex.

Key words: government support, human resources, food security, managers, specialists, young professionals, categories of employees, human resources, agricultural sector.

Сельское хозяйство — динамично развивающаяся отрасль с серьезными задачами в рамках национальных целей развития. Задача по увеличению аграрного экспорта требует обеспечения отрасли квалифицированными специалистами, способными как производить конкурентоспособную на внешних рынках продукцию, так и эффективно ее реализовывать. Использование современных методов производства, управления и продвижения невозможно без опережающего формирования кадрового потенциала по всей цепи создания стоимости.

Для современного АПК, с одной стороны, характерно стремительное развитие технологий, а с другой, — динамичное изменение спроса и потребительских предпочтений. Это обуславливает необходимость постоянного совершенствования системы аграрного образования, программ переподготовки, стажировки и повышения квалификации, информационного

сопровождения отрасли, а также привлечения в индустрию специалистов, обладающих инновационными знаниями и навыками [1].

Министерство сельского хозяйства России относится к вопросу подготовки кадров для АПК как к первоочередной задаче. Министерство является учредителем 46 вузов и 17 организаций дополнительного профессионального образования. 40 вузов реализуют программы среднего профессионального образования, и практически во всех высших учебных заведениях реализуются программы дополнительного профессионального образования [1].

Отечественные компании активно участвуют как в разработке образовательных программ и совершенствовании материально-технической базы учебных заведений, так поднятию имиджа и популяризации сельскохозяйственной отрасли среди молодежи.

Успешное развитие сельского хозяйства, повышение обеспеченности страны продовольствием собственного производства, снижение товарной, а главное, технологической зависимости от зарубежных стран, во многом зависит от уровня укомплектованности организаций агропромышленного комплекса высококвалифицированными кадрами, способными обеспечить в условиях ускоренного импортозамещения эффективное и динамичное функционирование агропромышленного производства [2].

В современных условиях агропромышленному комплексу России требуется коренная перестройка кадровой политики, ориентация на эффективные технологии быстрого трансфера знаний и актуализации компетенций, основанных на достижениях отечественной аграрной науки и практики.

Продовольственная безопасность России должна достигаться с учетом глобальных экономических, геополитических, социальных угроз, а также с позиции интенсивного наращивания объема внутреннего

сельскохозяйственного производства и расширения экспортного потенциала страны [2].

Укрепление кадрового ресурса АПК Алтайского края в 2023 году осуществлялось в рамках реализации комплекса мероприятий, предусмотренных государственными программами в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий, включающих целевую подготовку кадров и государственную поддержку молодых специалистов, повышение квалификации кадров АПК, организацию трудового соревнования и материальное стимулирование его участников, поддержку практики студентов. В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» поддержка развития кадрового потенциала отрасли составила 73,2 млн. рублей (рис. 1).

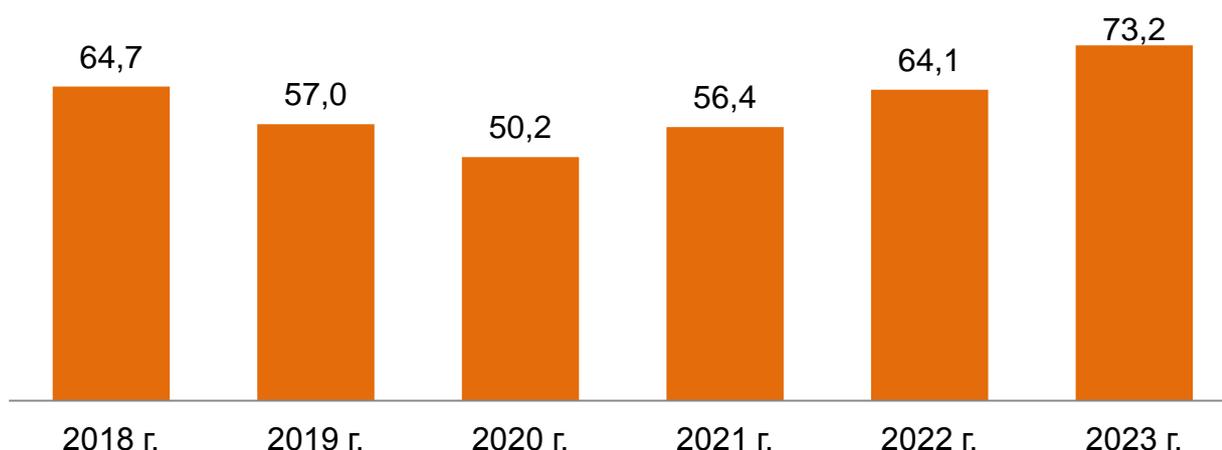


Рис. 1 - Поддержка развития кадрового потенциала АПК в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», млн. рублей [3]

За счет средств краевого бюджета осуществлялась финансовая поддержка аграрных предприятий, участвующих в подготовке высококвалифицированных специалистов на основе договоров о целевом обучении, заключенных сельскохозяйственными организациями края с гражданами, обучающимися сельскохозяйственным специальностям, по направлениям подготовки в ФГБОУ Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

ВО «Алтайский государственный аграрный университет» (далее – Алтайский ГАУ), в виде субсидирования 80 % понесенных ими затрат, связанных с оказанием мер социальной поддержки гражданина по договору о целевом обучении.

В течение 2023 года в целях активизации подготовки специалистов на целевой основе с привлечением средств государственной поддержки, проводилась разносторонняя информационно-консультационная работа с сельхозорганизациями края, а также с ответственными специалистами администраций муниципальных районов (городов) Алтайского края, в том числе с использованием информационных ресурсов в сети «Интернет». Совместно с Алтайским ГАУ осуществлялся отбор студентов, мотивированных на работу в отрасли, организовано взаимодействие организаций АПК со студентами и аграрным вузом. Однако, несмотря на серьезную государственную поддержку, предприятия, имеющие кадровый дефицит, крайне неактивно используют данный механизм для решения кадровых проблем своих хозяйств.

В 2023 году субсидия на компенсацию части затрат, связанных с оказанием мер социальной поддержки по договорам о целевом обучении, предоставлена 7 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 871,85 тыс. рублей. В данных организациях по договорам о целевом обучении обучаются (обучались) 11 человек.

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и госпрограммы Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» осуществлялась финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидирования части понесенных ими затрат по заключенным договорам о целевом обучении [4]. Поддержку из федерального и краевого бюджетов получили 9 сельскохозяйственных товаропроизводителей

региона в размере 763,3 тыс. рублей, в данных организациях по договорам о целевом обучении обучаются (обучались) 12 человек.

В целях содействия трудоустройству молодежи в аграрном секторе экономики и закреплению их на селе, в рамках региональной программы развития сельского хозяйства продолжена поддержка молодых специалистов [5]. В прошедшем году государственная поддержка в виде социальной выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение оказана 39 молодым специалистам, работающим в сельскохозяйственных организациях и краевых госучреждениях ветеринарной службы Алтайского края, осуществляющих деятельность в сельской местности. На эти цели из краевого бюджета было направлено 17,7 млн. рублей (табл. 1).

Таблица 1 - Государственная поддержка молодых специалистов АПК Алтайского края [3]

Наименование показателя	Ед. изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество молодых специалистов АПК, получивших государственную поддержку	чел.	44	31	34	35	33	39
Направлено средств	млн. руб.	12,45	8,65	9,5	9,8	15,0	17,7

Одним из направлений государственной поддержки (в рамках госпрограммы Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края») является субсидирование части понесенных затрат сельхозтоваропроизводителей, связанных с оплатой труда и проживанием привлеченных для прохождения производственной практики студентов. За 2023 год субсидия из федерального и краевого бюджетов на указанные цели предоставлена 33 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму более 5,85 млн. рублей. Производственную практику прошли 89 человек [3].

В 2023 году, в целях содействия в обеспечении кадрами для проведения полевых работ, в регионе было организовано обучение работников

сельхозорганизаций по программам профессионального обучения (подготовка, переподготовка) профессиям тракториста-машиниста сельскохозяйственного производства и водителя либо получение требуемых категорий со стопроцентным субсидированием стоимости платного обучения из регионального бюджета. Новой мерой поддержки воспользовались 35 сельскохозяйственных товаропроизводителя на общую сумму 3,9 млн. рублей (из краевого бюджета). Обучение прошли 138 человек [3].

В решении проблемы привлечения молодых кадров в сельскую местность использовались и другие формы работы. Ключевое направление в решении вопросов обеспечения отрасли кадрами - профессиональная ориентация молодежи для получения аграрного образования [5]. В 2023 году Министерством сельского хозяйства Алтайского края совместно с Алтайским государственным аграрным университетом организована масштабная серия выездных мероприятий в районы края для школьников и студентов профессиональных учреждений под общим названием «Будущее начинается здесь и сейчас. Верю в себя, верю в свою будущую профессию», где ребятам показали насколько инновационна и современна отрасль, перспективы самореализации в агропромышленном комплексе, познакомили с мерами поддержки будущих специалистов в аграрной сфере. На встречах побывало более 2,4 тыс. учащихся из 41 района края.

В целях трудового воспитания, профориентации и аграрного образования детей в Алтайском крае функционируют агроэкологические объединения школьников [6]. Главными направлениями в их работе является трудовая и профессиональная подготовка учащихся, практическое овладение новейшими технологиями, основами экономики и предпринимательства, получение навыков работы на земле, профессиональных умений [7].

Ключевым мероприятием для членов объединений стал краевой слет-конкурс трудовых объединений школьников «Молодые хозяева Земли», в котором приняли участие 60 человек из 9 муниципальных образований и Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

городских округов Алтайского края. Победители были рекомендованы к участию в российском слете.

В 2023 году организовано, ставшее уже традиционным, участие членов трудовых объединений сельских общеобразовательных школ, учащихся аграрных образовательных организаций высшего образования и среднего профессионального образования в межрегиональном агропромышленном форуме «День сибирского поля – 2023», что имело для них высокую информационную и профориентационную ценность.

Повышение квалификации руководителей и специалистов АПК по программам дополнительного профессионального образования, которое в 2023 году обеспечивалось на основе государственного контракта, прошли 470 работников организаций АПК, в том числе руководителей, глав К(Ф)Х и их заместителей – 80 чел., главных специалистов – 87 чел. На финансирование мероприятия из краевого бюджета направлено 6,2 млн. рублей.

За последние три года на базе ФГБОУ ДПО «Алтайский институт повышения квалификации руководителей и специалистов агропромышленного комплекса» (далее – АИПК) прошли обучение по образовательным программам дополнительного профессионального образования за счет всех источников финансирования более 5,0 тыс. работников АПК, из них 1 520 человек – за счет средств краевого бюджета (рис. 2).

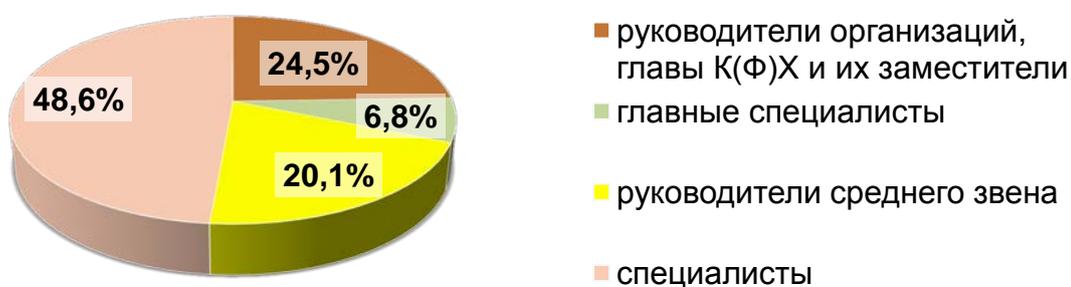


Рис. 2 - Структура категорий работников АПК, повысивших квалификацию за счет средств краевого бюджета, 2021 – 2023 гг.

В целях повышения эффективности управления сельхозорганизациями в современных условиях проведено обучение 180 руководителей сельхозпредприятий всех организационно-правовых форм. В рамках программ повышения квалификации рассмотрен широкий спектр актуальных вопросов, среди которых: стратегические ориентиры развития отрасли в современных условиях, эффективные технологии производства продукции и управления организацией, в том числе финансовыми потоками, а также механизмы государственной поддержки сельскохозяйственного производства и другие.

В целях содействия развитию малых форм хозяйствования в сельской местности в АИПК за счет средств федерального и краевого бюджетов реализовывался блок программ по основам организации предпринимательской деятельности в АПК: «Организация и функционирование субъектов малого предпринимательства в сфере сельского хозяйства» - прошли обучение 27 человек, в том числе по программе «Бизнес-планирование в деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства с учетом мер государственной поддержки» - 5 человек.

Для увеличения доступности курсов повышения квалификации для работников отрасли использовались различные формы их реализации – очно-заочные с применением дистанционных технологий, выездные занятия в районах. В течение года было организовано и проведено 33 выездных учебных мероприятия на территории 29 районов края, что позволило повысить профессиональный уровень 590 работников АПК, в том числе 165 руководителей и специалистов АПК.

В рамках программы повышения квалификации «Комплексное развитие сельских территорий», целью которой является повышение уровня компетентности руководителей и специалистов органов местного самоуправления в сфере комплексного развития сельских территорий, а также активизация муниципальных образований в области реализации программных

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

мероприятий, направленных на улучшение качества и повышение комфортности жизнедеятельности сельского населения, в отчетном году обучение прошли 83 человека за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В соответствии с указом Губернатора Алтайского края от 30.06.2014 № 88 в 2023 году было организовано краевое трудовое соревнование. Его итоги подведены по 44 номинациям, в которых участвовал 281 претендент. Победителями и призерами стали 101 организация и отдельные работники. На премирование из краевого бюджета направлено 33,8 млн. рублей.

Премией Губернатора Алтайского края поощрены 305 работников отрасли молочного скотоводства, участников Губернаторского клуба лучших животноводов Алтая, в том числе 166 операторов машинного доения коров. Путевки на санаторно-курортное лечение выделены 265 работникам отрасли.

Наград различного уровня удостоены 950 тружеников АПК края, в том числе государственных – 14 человек, ведомственных – 17 человек, краевых – 160 человек. Также трудовые коллективы 33 хозяйствующих субъектов были отмечены краевыми наградами и наградами Министерства сельского хозяйства Алтайского края.

Системная работа по развитию и укреплению кадрового потенциала агропромышленного комплекса края, включая мероприятия по комплексному развитию сельских территорий, в последние 2 года позволила приостановить тенденцию сокращения общей численности работников и в определённой степени стабилизировать кадровую ситуацию в отрасли.

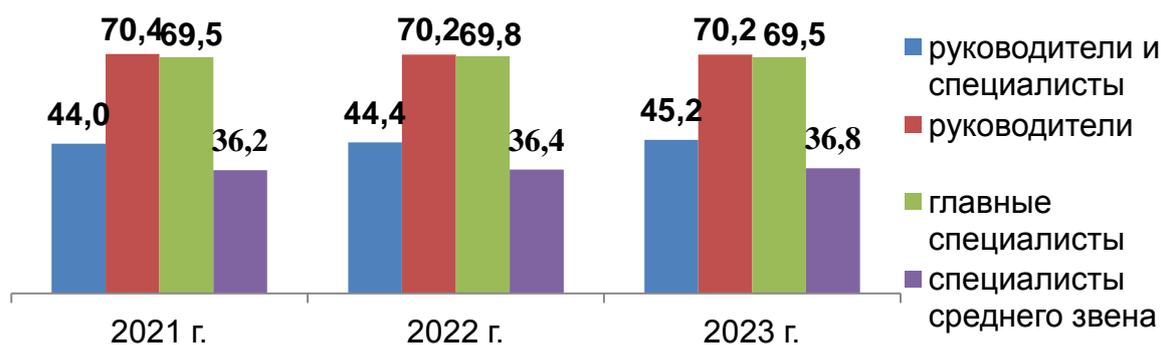


Рис. 3 - Доля руководителей и специалистов с высшим образованием, в общем их числе, %

В 2023 году в сравнении с 2022 годом доля руководителей и специалистов всех уровней с высшим образованием увеличилась на 0,8 п.п. и составила 45,2 %, в том числе специалистов среднего звена - на 0,4 п.п. (рис. 3).

Несмотря на принимаемые серьезные меры по укреплению и развитию кадрового потенциала отрасли, а также положительную динамику отдельных кадровых показателей, проблема обеспеченности аграрного сектора экономики региона кадрами всех категорий работников остается актуальной. По состоянию на 01.01.2024 кадровый дефицит в сельхозорганизациях края всех форм собственности оценивается в 3140 вакантных рабочих места, в том числе 603 – на должности руководящего состава (табл. 2).

Таблица 2 - Динамика показателей кадрового обеспечения аграрного сектора АПК Алтайского края [3]

Наименование показателя	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год
Обеспеченность отрасли всеми категориями работников	%	91,4	91,1	91,6
Обеспеченность руководителями и специалистами всех уровней, всего	%	92,6	92,5	92,9
Число вакантных должностей руководителей и специалистов	Ед.	628	649	603
Доля руководителей и специалистов, имеющих высшее образование	%	44,0	44,4	45,2
Доля руководителей и специалистов в возрасте до 30 лет	%	6,2	6,1	6,3
Доля руководителей и специалистов в возрасте свыше 55 лет - женщин и 60 лет – мужчин	%	13,3	13,5	14,1
Обеспеченность сельскохозяйственных организаций кадрами рабочих массовых профессий, всего	%	91,0	90,7	91,2
Число вакантных должностей на должности рабочих	Ед.	2 578	2 751	2 537

Наименование показателя	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год
Обеспеченность сельскохозяйственных организаций трактористами-машинистами	%	91,4	89,4	92,3
Доля трактористов-машинистов в возрасте до 30 лет	%	9,2	8,5	8,0
Доля трактористов-машинистов в возрасте свыше 60 лет	%	7,6	8,1	9,7

Потребность в специалистах всех категорий агрономических, зоотехнических, ветеринарных и технических служб, а также в трактористах-машинистах, операторах животноводческих комплексов, операторах машинного доения и других рабочих остается высокой. Сохраняется тенденция роста доли кадров старше пенсионного возраста с одновременным снижением доли молодежи (в связи с нежеланием молодых специалистов работать в сельском хозяйстве).

В 2023 году в сельскохозяйственные организации края трудоустроились 76 выпускников Алтайского ГАУ (12,6 % от числа вакансий). Показатель трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций, окончивших курс обучения по программам подготовки специалистов среднего звена, составил 5,6 %, по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих – 16,9 %.

Сдерживают приток кадров в отрасль недостаточный уровень развития инфраструктуры сельских территорий, значительные различия в уровне заработной платы работников аграрной сферы с другими отраслями экономики.

Решение названных выше проблем, сдерживающих развитие кадрового потенциала, требует комплексного подхода с участием всех заинтересованных сторон, включая органы исполнительной власти всех уровней, образовательные организации, агробизнес и общественность. Только совместная целенаправленная и системная работа на перспективу сможет изменить ситуацию в решении кадровых вопросов.

В этой связи, с целью формирования качественного кадрового потенциала для устойчивого развития сельскохозяйственного производства и

сельских территорий, способного обеспечить продовольственную безопасность страны, сопряженную с существенными рисками и угрозами, обусловленными внешним воздействием недружественных стран, необходимо осуществление комплекса организационных, правовых и экономических мер.

Построение действенной системы кадрового обеспечения АПК является комплексной задачей, которая должна решаться с помощью эффективного механизма государственного регулирования. Сегодня требуется разработка, принятие и реализация долгосрочных программ кадрового обеспечения сельского хозяйства на всех уровнях управления агропромышленным комплексом, совершенствование нормативной и правовой базы государственной поддержки и развития кадрового потенциала, включая региональное законодательство, отработка механизмов частно-государственного партнерства при решении задач по управлению кадровым обеспечением сельских территорий [2].

Необходимо создание системы мониторинга трудовых ресурсов, кадрового обеспечения и подбора кадров с привлечением современных информационных технологий. Для этого требуется создание мониторинговых центров как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, используя для этого базу образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования.

С целью привлечения кадров для работы в сельской местности необходимо, прежде всего, создание благоприятных и безопасных условий труда и быта сельских жителей за счет улучшения социально-экономических условий на селе и осуществление мероприятий по развитию социальной сферы и инфраструктуры.

Необходимы комплексные мероприятия по закреплению квалифицированных кадров через практическую реализацию законодательства, устанавливающего льготы и гарантии, расширению приема на условиях

целевой подготовки специалистов и оптимизации сроков адаптации молодых специалистов на производстве.

Библиографический список:

1. Кадровое обеспечение АПК — важнейшая задача государства, науки и бизнеса — «Агроинвестор» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://specagro.ru/news/202407/kadrovoe-obespechenie-apk-vazhneyshaya-zadacha-gosudarstva-nauki-i-biznesa-agroinvestor> (Дата обращения 03.03.2025).

2. Долгушкин Н.К., Новиков В.Г. Развитие кадрового потенциала сельского хозяйства как базового фактора обеспечения продовольственной безопасности страны // Международный сельскохозяйственный журнал. Т. 66, № 1 (391). 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <file:///C:/Users/User/Downloads/razvitie-kadrovogo-potentsiala-selskogo-hozyaystva-kak-bazovogo-faktora-obespecheniya-prodovolstvennoy-bezopasnosti-strany.pdf> (Дата обращения 03.03.2025).

3. ДОКЛАД о ходе и результатах реализации в 2023 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://altagro22.ru/activity/analytics/2doklad-o-khode-i-rezultatakh-realizatsii-v-2023-godu-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-se/> (Дата обращения 11.12.2024).

4. Беляев, В. И. Маркетинговые исследования в решении задач регионального воспроизводства отраслей агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности регионов России (на материалах рынка мясной продукции в Алтайском крае) / В. И. Беляев, Н. М. Сурай, А. А. Ковалев // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2013. – № 10(108). – С. 142-150.

5. Кудинова, М. Г. Меры государственной финансовой поддержки развития кадрового потенциала АПК Алтайского края / М. Г. Кудинова, Н. А. Шевчук // Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Инновации и современные технологии в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции : сборник статей по материалам Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Курган, 20 января 2022 года. – Курган: Курганская государственная сельскохозяйственная академия им. Т.С. Мальцева, 2022. – С. 510-514. – EDN JFSKIR.

6. Совершенствование качественных характеристик трудового потенциала работников агропромышленного комплекса региона (на материалах Алтайского края) / М. Г. Кудинова, Н. А. Шевчук, Н. П. Родинова [и др.] // Экономические науки. – 2022. – № 206. – С. 107-117. – DOI 10.14451/1.206.107. – EDN QQIOTF.

7. Шевчук, Н. А. Кадровые ресурсы АПК Алтайского края в процессе их формирования / Н. А. Шевчук, М. Г. Кудинова // Дневник науки. – 2023. – № 12(84). – EDN OYDZJI.

Оригинальность 88%