

УДК 347.963

**ПРИЕМ ГРАЖДАН ПО ВОПРОСАМ СЕМЕЙНОГО И БЫТОВОГО
НАСИЛИЯ: РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПОЛУЧЕНИИ И ПЕРЕРАБОТКЕ
ОБРАЩЕНИЙ ДЕТЕЙ**

Тимошенко А.А.¹

студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет*

Белгород, Россия

Аннотация: статья посвящена роли прокуратуры в работе с обращениями несовершеннолетних по фактам семейного и бытового насилия. Рассматриваются правовые инструменты прокурорского реагирования и механизмы межведомственного взаимодействия. Определены ключевые проблемы в данной сфере и предложены пути повышения эффективности защиты прав несовершеннолетних через совершенствование процедур прокурорской проверки.

Ключевые слова: прокуратура, несовершеннолетние, домашнее насилие.

**RECEIVING CITIZENS ON FAMILY AND HOUSEHOLD ABUSE
ISSUES: THE PROSECUTOR'S ROLE IN RECEIVING AND PROCESSING
CHILDREN'S APPEALS**

Timoshenko A.A.

¹ Научный руководитель: Алейникова Валерия Андреева, ассистент, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия

Scientific supervisor: Valeeria Andreeva Aleinikova, Assistant, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

student,

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Abstract: The article focuses on the role of the prosecutor's office in dealing with complaints from minors regarding family and domestic violence. It examines the legal tools of prosecutorial response and the mechanisms of interagency cooperation. The article identifies key issues in this area and proposes ways to enhance the protection of minors' rights by improving the procedures for prosecutorial inspections.

Keywords: Prosecutor's office, minors, domestic violence

Насилие по отношению к детям в рамках семейно-бытовых отношений продолжает быть актуальной проблематикой, а борьба данным явлением остаётся в числе приоритетов государственной политики. На практике значительную роль в защите детей от семейного насилия играют органы прокуратуры, которые составляют унифицированную федеральную систему надзора за соблюдением законодательства и защитой конституционных прав на территории всей страны.

Е.В. Матвеева и Н.М. Пинегина дают следующее определение: «домашнее насилие — это повторяющийся с увеличением частоты цикл физических, словесных, сексуальных, эмоциональных и экономических действий по отношению к своим близким, которые совершаются против их воли с целью обретения над ними власти и контроля» [9].

Салыкина А. Р., в свою очередь, рассматривает семейно-бытовое насилие как умышленное систематическое причинение физического, психического или имущественного вреда одному из членов семьи, направленное на установление власти и контроля над жертвой, включая угрозы, принуждение и ограничение свободы [12].

Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» определяет ключевые функции и полномочия органов прокуратуры [3]. Прокуратура активно участвует в процессе законодательного регулирования, в том числе в разработке нормативных актов для охраны несовершеннолетних от домогательств в семейной среде.

Конституционной основой деятельности прокуратуры по работе с обращениями несовершеннолетних о семейном насилии выступает системное толкование базовых положений основного закона. Статья 21 Конституции РФ запрещает любые виды насилия, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание [1]. Также есть упоминание о том, что семья находится под защитой государства, а забота о детях и их воспитание - равное право и обязанность родителей, что закреплено в статье 38 Конституции РФ. Кроме того, статья 22 Конституции РФ гарантирует каждому человеку право на личную неприкосновенность [1].

Органы прокуратуры также осуществляют строгий контроль за соблюдением законодательства со стороны структур, занятых в оперативных и следственных мероприятиях, в случаях раскрытия преступлений против жизни и здоровья детей, совершенных в домашней обстановке.

В рамках уголовного преследования прокуроры выполняют роль государственного обвинителя, представляя интересы государства в судах по делам о внутрисемейном насилии в отношении несовершеннолетних.

В рамках профилактики семейно-бытового насилия, осуществляемой правоохранительными органами, выделяют борьбу с распространением пьянства и зависимостей, включая алкоголизм и наркоманию, а также оперативное реагирование на конфликты внутри семьи.

Особое внимание уделяется предупреждению виктимизации несовершеннолетних и принятию мер к уменьшению жестокости в медийном пространстве, особенно тех материалов, которые демонстрируют насильтственные методы разрешения конфликтов, в том числе минимизация

отрицательного воздействия на подростков и предотвращение их участия в преступлениях или антисоциальных действиях.

Так, например, 13 февраля 2020 года служба дежурной части УМВД России по г. Старому Осколу поступило сообщение медработников о том, что к ним обратилась 24-летняя женщина с подозрением на криминально обусловленную травму [13]. Медицинский осмотр показал, что женщина получила переломы костей правой кисти, классифицируемые как вред здоровью средней тяжести. Пострадавшая рассказала, что травмы были нанесены ее сожителем в результате бытового конфликта. Согласно предварительной информации, ссора произошла 12 февраля около трёх часов ночи, в ходе которой 36-летний ранее судимый мужчина ударил женщину утюгом по руке.

В связи с инцидентом, отдел дознания УМВД России по г. Старому Осколу возбудил уголовное дело по факту причинения тяжкого вреда здоровью из-за неосторожности, предусмотренного ч. 1 ст. 118 Уголовного кодекса РФ.

Реализация стратегий, связанных с указанными направлениями, выполнится прокуратурой с использованием разнообразных инструментов и техник. В этом контексте ключевое значение имеет осуществление надзора за деятельностью организаций, занимающихся предотвращением преступлений в отношении детей, а также за соблюдением законов, защищающих права и интересы несовершеннолетних, всеми соответствующими учреждениями.

Законодательная база, регулирующая деятельность прокуратуры в области защиты прав молодежи и несовершеннолетних, определяется Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 года № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», данный документ задает рамки правового регулирования и обеспечения выполнения законов, касающихся молодых граждан [5].

Задачей прокуроров является активное предотвращение и пресечение случаев жестокого обращения, абызивного поведения и различных форм насилия над несовершеннолетними в семейной среде. В рамках исполнения данного приказа, прокуратура регулярно рассматривает многочисленные жалобы и заявления по фактам нарушений прав детей, нацеленных на восстановление справедливости и законности.

Рассмотрение деятельности прокурорского надзора показывает, что структуры государственного управления, органы правопорядка и местные власти, а также учреждения, задействованные в профилактике безнадзорности и делинквентного поведения несовершеннолетних, зачастую не предпринимают адекватных шагов для своевременного обнаружения случаев насилия и дисфункциональных семей.

Проблемы как алкоголизм и моральная разложенность родителей часто остаются без внимания, пока не становятся критическими. В итоге дети нередко находятся в опасных условиях длительное время и становятся объектами насилия.

С 2022 года полиция региона зарегистрировала более 30 тысяч жалоб о семейно-бытовых конфликтах, согласно информации от УМВД для «Открытого Белгорода». За это время в результате таких инцидентов скончалось 43 человека. За отчетные годы количество обращений менялось: в 2022 - 11 582, в 2023 - 12 267, а в 2024 - 9 652[10]. При этом количество летальных исходов за этот период было следующим: 17 в 2022, 10 в 2023 и 16 в 2024 году.

В 2024 году было возбуждено 257 уголовных производств и выписано 220 административных предписаний по случаям семейного насилия. В предыдущем году числа составили 274 уголовных дела и 356 административных предписаний, а в 2022 — 274 и 241 соответственно. По статистике УМВД, женщины составляют 60% от числа всех жертв [10].

Для профилактики бытовых конфликтов, полиция выполняет

анализ инцидентов по административным районам, активизировала профилактические меры среди лиц, ранее судимых за насилие, а также среди лиц, злоупотребляющих алкоголем и склонных к насилию.

Согласно Положению о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Белгородской области, ратифицированным приказом прокурора данного региона от 08 февраля 2022 года № 17, в прокуратуре данной области обеспечен доступ к дежурным прокурорам для личного приема граждан, уполномоченные по приему граждан, в течение всего рабочего дня, а также в выходные дни, в соответствии с графиком, утверждаемым прокурором области ежемесячно [6].

Стоит отметить, что прокурором области и его заместителями должны проводиться приемы граждан не реже одного раза в неделю на протяжении рабочего дня согласно графику.

Так, например, Прокуратура Белгорода в третий раз направила представление в Следственное управление УМВД по г. Белгороду из-за затягивания расследования уголовного дела, касающегося издевательства над супругой, Александрой Андросовой, сотрудницы Славянского центра пи БГИИК, бывшим сожителем, Василием Ладанчуком [8].

Ранее, а именно 03 сентября 2020 года прокуратура уже обращалась к руководству управления с требованием устраниТЬ нарушения, однако дело о предумышленном нанесении тяжких телесных повреждений продолжает находиться на стадии разбирательства.

По словам Андросовой, следствие «стоит на месте», и, хотя инцидент произошел почти год назад, Василию так и не предъявили обвинения и не избрали меру пресечения.

Она подозревает, что бывший возлюбленный оказывает коррупционное влияние на ход дела. Впоследствии против Ладанчука было возбуждено уголовное дело согласно части второй ст. 111 УК РФ, предусматривающей наказание за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью с

использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия, с возможным сроком до десяти лет лишения свободы [2].

К сожалению, такие инциденты происходят достаточно часто. В ответ на это, по поручению бывшего Генерального прокурора РФ Краснова И.В., сотрудники центрального аппарата правоохранительного ведомства регулярно следят за информационным полем в поисках нарушений прав и свобод человека и гражданина. При этом расследование уголовных дел по фактам особо тяжких внутрисемейных преступлений, жертвами которых становятся несовершеннолетние, находится на особом контроле Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Статья 156 Уголовного кодекса РФ имеет значительное значение в контексте ответственности за домашнее насилие по отношению к детям. Данная норма может применяться не только к родителям, но также и к другим лицам, взаимодействующим с несовершеннолетними, таким как педагогические работники, обширность диспозиции позволяет захватывать различные формы нарушений, включая не обязательно связанных с физическим насилием [2].

Так, в 2017 г. был принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности», согласно которому побои или насильственные действия в отношении близких лиц, совершенные впервые, причинившие физическую боль, но не повлекшие причинение вреда здоровью, перешли из числа уголовно наказуемых в категорию административных правонарушений[4].

В 2019 году был разработан проект Федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия" [7]. Данный законопроект дает определение домашнему насилию, а также закрепляет его виды. В том числе установлены действия правоохранительных органов, которые они обязаны

предпринять при поступлении сигнала о домашнем насилии. Однако данный законопроект был отклонён из-за нестыковки с уже существующим законодательством.

В дополнение к этому, прокуратурой устанавливается координация мероприятий по борьбе с криминальными проявлениями. На различных уровнях, начиная с регионального и заканчивая федеральным, разрабатываются комплексные межведомственные профилактические программы такие как «Семья», «Дети России», «Быт», цель которых - предотвратить различные формы семейных конфликтов и делинквентное поведение подростков.

Например, 14 октября в Белгороде в рамках проекта «Сама виновата» состоялся круглый стол, посвященный домашнему насилию. На мероприятии присутствовали представители УМВД России по Белгородской области, члены общественного совета, психологи, правоведы, которые обсуждали текущие проблемы и пути их решения, а также были выслушаны реальные истории жертв семейно-бытового насилия [11].

Таким образом, прокуратура выступает ключевым звеном в системе защиты детей от семейного и бытового насилия, обеспечивая приём обращений, надзор за действиями профильных ведомств и координацию их работы. В Белгородской области уже реализуются меры по сопровождению детских обращений и межведомственному взаимодействию, однако потенциал прокурорского надзора раскрыт не полностью.

Для повышения эффективности необходимо усовершенствовать механизмы приёма обращений, усилить координацию между ведомствами и повысить квалификацию сотрудников в вопросах детской психологии и профилактики насилия.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. с изм., внесенными Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01 июля 2020 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. 17 июня. № 25. Ст. 8.

3. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 04 ноября 2023 года) // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (дата обращения: 20.10.2023).

4. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности [Электронный ресурс] : федеральный закон от 03.07.2016 № 323-ФЗ (ред. от 05.12.2023) // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201215/ (дата обращения: 09.11.2025).

5. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи [Электронный ресурс] : Приказ Генпрокуратуры России от 26.11.2007 № 188 // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73006/ (дата обращения: 09.11.2025).

6. Положение о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Белгородской области [Электронный ресурс] : утв. приказом прокурора Белгородской области от 08.02.2022 № 17 // Прокуратура

Белгородской области : [сайт]. – URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_31 (дата обращения: 09.11.2025).

7. О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации [Электронный ресурс] : проект федерального закона // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов : [сайт]. – URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=59925> (дата обращения: 09.11.2025).

8. Белгородская полиция продолжает затягивать расследование дела о насилии над сотрудникой Славянского центра культуры при БГИИК [Электронный ресурс] // Фонарь. – 2021. – 5 июля. – URL: <https://fonar.tv/news/2021/07/05/belgorodskaya-policiya-prodolzhaet-zatyagivat-rassledovanie-dela-o-nasilii-nad-sotrudnicey-slavyanskogo-centra-kultury-pri-bgiik> (дата обращения: 09.11.2025).

9. Матвеева Е.В., Пинегина Н.М. Домашнее насилие: проблема, факторы его определяющие и последствия у женщин, жертв домашнего насилия // Научный альманах. 2021. №12-2 (86). С. 97–101. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/semye-noe-domashnee-nasilie-kak-mezhotraslevaya-kategoriya-nauchnyh-issledovaniy-i-obekt-administrativno-pravovogo-protivodeystviya> (дата обращения: 10.12.2025).

10. Официальный сайт МВД РФ [Электронный ресурс] // Электрон. дан. – 2025. – URL: //www.mvd.ru (дата обращения: 24.03.2025).

11. «Сама виновата»: как в Белгороде решают проблему домашнего насилия [Электронный ресурс] // Аргументы и факты – Белгород. – URL: https://bel.aif.ru/society/details/sama_vinovata_kak_v_belgorode_reshayut_problemu_domashnego_nasiliya (дата обращения: 09.11.2025).

12. Салыкина, А. Р. Закон о профилактике семейно-бытового насилия: быть или не быть / А. Р. Салыкина // Молодой учёный. — 2023. — № 25 (472). — С. 230–232. — URL: (дата обращения: 10.10.2024).

13. Министерство внутренних дел Российской Федерации. Управление МВД России по Белгородской области : официальный сайт. – Электрон. дан. –

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

URL: <https://31.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/19539881> (дата обращения: 10.12.2025).