

УДК 347. 963

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ПРИРАВНЕННЫХ К
НИМ ЛИЦ**

Пригарина О.А¹

студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Белгород, Россия*

Аннотация.

Представленное исследование направлено на определение особенностей прокурорского надзора за соблюдением прав военнослужащих и приравненных к ним лиц. Авторами определяется нормативная основа такого надзора, его назначение и задачи, механизмы практической реализации. Основной акцент в работе сделан на выявлении проблем правового регулирования, препятствующих эффективности прокурорского надзора, определению способов их решения.

Ключевые слова: прокурорская деятельность, прокуратура, военная служба, права военнослужащих, лица, приравненных к военнослужащим.

***ACTUAL PROBLEMS OF PROSECUTOR'S SUPERVISION OF THE
RIGHTS OF MILITARY PERSONNEL AND PERSONS EQUIVALENT TO
THEM***

Prigarina O.A

Student,

Belgorod National Research University,

¹ Научный руководитель – Ляхова А.И. доцент кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия.
Scientific supervisor: Lyakhova A.I., Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia.

Belgorod, Russia

Abstract.

The presented study aims to identify the specific features of prosecutorial supervision over the observance of the rights of military personnel and persons equivalent to them. The authors define the regulatory framework of such supervision, its purpose and objectives, and the mechanisms for its practical implementation. The main focus of the study is on identifying the legal regulation issues that hinder the effectiveness of prosecutorial supervision and determining ways to address them.

Keywords: prosecutorial activity, prosecutor's office, military service, rights of military personnel, and persons equivalent to military personnel.

В условиях обострения геополитической обстановки актуализируются вопросы, связанные с обеспечением национальной безопасности и обороны государства. Ключевым значением в решении данных задач в Российской Федерации обладает деятельность лиц, состоящих на военной службе, а также лиц, приравненных к военнослужащим. Именно по этой причине важно, чтобы на уровне государства создавались эффективные механизмы, призванные обеспечить защиту прав данных субъектов и надзор их соблюдением.

Прокурорский надзор за соблюдением прав военнослужащих и приравненных к ним лиц основывается на принципах правового социального государства, предполагающих приоритет прав и свобод человека, а также необходимость создания условий для материальной и иной поддержки отдельных групп населения. В соответствии со статьей 129 Конституции Российской Федерации [1] и статьей 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [3], органы прокуратуры в рамках своей деятельности выполняют функции по обеспечению законности в различных сферах общественных отношений, включая те из них, что обладают публично-правовым характером.

Права военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей находят свое законодательное определение в главе 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [4]. Анализ положений данного нормативно-правового акта позволяет выявить социальную направленность рассматриваемых прав, большая часть из которых напрямую вытекает из специфики деятельности субъектов, состоящих на военной службе в Российской Федерации и их правового статуса.

С теоретической точки зрения надзор выступает в качестве превентивно-корректирующего инструмента, позволяющего выполнить на практике совокупность надзорных и защитных функций с целью гармонизации воинских обязанностей с конституционными нормами, обеспечить надлежащую реализацию социальных и иных правовых гарантий в сфере военной службы [7, 147].

Выделяется несколько ключевых направлений, по которым реализуется прокурорский надзор:

- надзор за исполнением законодательства о статусе военнослужащих, направленный на проведение проверки соблюдения прав при приеме на военную службу, ее прохождении, увольнении, предоставлении отпусков, а также назначении денежного довольствия и его выплаты;
- надзор за законностью актов, источником принятия которых выступают командиры и органы военного управления;
- надзор за исполнением законодательства о социальных гарантиях, льготах, которыми должны наделяться военнослужащие и члены их семей;
- надзор за исполнением законов о правах граждан, которые были призваны для прохождения военных сборов, сотрудников органов, приравненных к военной службе [8, 145].

К основным формам надзора относят: проведение регулярных проверок, внесение представлений об устранении нарушений, протестов и предостережений, возбуждение дел об административных правонарушениях,

участие в дисциплинарном производстве, получение и рассмотрение обращений граждан, подготовка аналитической документации. Помимо этого, в рамках выполнения надзорных функций прокуроры на постоянной основе взаимодействуют с органами военного управления. Такое взаимодействие требует соблюдения баланса между принципами, указывающими на независимость органов прокуратуры и специфическими условиями, обусловленными особенностями военной службы [5, 131].

Отдельные аспекты, указывающие на несовершенство действующего законодательства, могут выступать препятствием надзорной деятельности прокуроров. В частности, одной из наиболее существенных проблем является фрагментарность правового регулирования прав, свобод и гарантий военнослужащих и приравненных к ним лиц. На текущий момент времени такое регулирование осуществляется множеством не только нормативно-правовых, но и подзаконных актов. Содержание подобных документов не редко предполагает наличие дублирующих или вступающих друг с другом в коллизию положений. В подобных условиях возникают сложности при проверке законности решений и действий, принимаемых на уровне органов военного управления [9, 241].

Еще одна проблема сказывается на возможностях прокуроров по оперативному реагированию на выявляемые нарушения прав военнослужащих и приравненных к ним лиц. Существующая на текущий момент времени система надзора устроена таким образом, что прокуроры находятся в значительной зависимости от командования и иерархической структуры, на которой основываются органы военного управления. В результате этого, создаются трудности, сказывающиеся на своевременности прокурорского реагирования на выявляемые нарушения, особенно в ситуации, если они обладают прямой связью с действиями старших командиров, а равно вышестоящих органов. Помимо этого, законодательно не предусмотрено достаточных инструментов, которые могли бы позволить среагировать на

нарушения в оперативном порядке в случаях, когда вмешательство должно быть незамедлительным, например, если имеет место неправомерное назначение дисциплинарного взыскания военнослужащему [2, 29].

Сотрудники силовых структур, которые по долгу своей службы выполняют задачи, обладающие схожим характером с теми, что предусмотрены для военной службы, менее защищены с правовой точки зрения, нежели военнослужащие. Причина данной проблемы в том, что к категории приравненных к военнослужащим субъектов относятся различные должностные лица, деятельность которых регулируется отличными правовыми актами, предполагающими неоднородные социальные гарантии. Таким образом, нарушается принцип равенства, а также снижается эффективность прокурорского надзора вследствие отсутствия единства подходов к правовому регулирования ключевых вопросов, связанных с правовым статусом соответствующих субъектов [6, 175].

В подведении итога можно сделать вывод, что для решения проблем прокурорского надзора за соблюдением прав военнослужащих и приравненных к ним лиц необходимо:

- рассмотреть возможность унификации законодательства о статусе военнослужащих введение специального Военно-социального кодекса Российской Федерации;

- усовершенствовать механизм прокурорского реагирования на нарушения прав посредством предоставления прокурорам полномочий по немедленной приостановке спорных актов органов военного управления и командиров до момента, пока не будет проведено разбирательство по существу (под спорными, в данном случае, понимаются акты, которые содержат в себе признаки нарушения действующего законодательства);

- разработать единый федеральный закон, определяющий статус лиц, приравненных к военнослужащим, унифицирующий социальные и иные гарантии, права и свободы данных субъектов.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации: принятая всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 1. – Ст. 8.
2. Лиховидов, К.С. Защита военными прокурорами прав военнослужащих / К.С. Лиховидов // Вестник военного права. – 2021. – № 3. – С. 27-32
3. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-І (ред. от 03.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
4. О статусе военнослужащих : Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 07.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – № 22. – 1998. – Ст. 2331.
5. Супрун, С.В. Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности войск национальной гвардии / С.В. Супрун // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 128-132.
6. Тишкин, О.О. Прокурорский надзор в вооруженных силах: история образования и развития, отдельные проблемы / О.О. Тишкин // Военное право. – 2023. – № 3 (79). – С. 170-176.
7. Чирьев, И.С., Жукова, П.С., Малин, П.М. Отдельные аспекты осуществления прокурорского надзора в сфере прохождения военной службы / И.С. Чирьев, П.С. Жукова, П.М. Малин // Тенденции развития науки и образования. – 2024. – № 106-6. – С. 146-149.
8. Якушева, С.Е. К вопросу о прокурорском надзоре за соблюдением прав военнослужащих и членов их семей / С.Е. Якушева // Известия высших Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2024. – № 4 (72). – С. 143-154.

9. Якушева, С.Е. Об усилении отдельных направлений прокурорского надзора в условиях военного конфликта / С.Е. Якушева // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 2 (151). – С. 235-243.