УДК 336.14

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ: СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Монгуш Б.С.

старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и аудита,

Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна,

Санкт-Петербург, Россия

Аннотация

В статье исследуется роль региональных бюджетов как ключевого элемента финансовой системы Российской Федерации. Рассматривается их сущность и правовая база регулирования в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Особое внимание уделяется анализу функций региональных бюджетов в экономике: распределительной, стимулирующей, социальной и контрольной. На основе данных Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА) и научных публикаций представлена детальная статистика по формированию доходов и структуре расходов бюджетов субъектов РФ по итогам 2024 года, выявлены основные тенденции, такие как рост налоговых поступлений при увеличении дефицита и долговой нагрузки. В заключении обобщены ключевые вызовы и предложены направления повышения эффективности бюджетного управления для обеспечения сбалансированного пространственного развития страны.

Ключевые слова: региональный бюджет, субъект Российской Федерации, межбюджетные трансферты, налоговые доходы, бюджетный дефицит, расходы бюджета, бюджетное регулирование, консолидированный бюджет, фискальная автономия, пространственное развитие.

REGIONAL BUDGETS IN THE RUSSIAN FINANCIAL SYSTEM: ESSENCE, FUNCTIONS AND CURRENT TRENDS

Mongush B.S.
Senior Lecturer, Department of Accounting and Auditing,
Saint Petersburg State University of Industrial Technologies and Design,
Saint Petersburg, Russia

Abstract
This article examines the role of regional budgets as a key element of the Russian Federation's financial system. It examines their essence and the legal framework for regulation under the Budget Code of the Russian Federation. Particular attention is paid to analyzing the functions of regional budgets in the economy: distribution, incentive, social, and control. Based on data from the Analytical Credit Rating Agency (ACRA) and academic publications, this article presents detailed statistics on the revenue generation and expenditure structure of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation through 2024. Key trends are identified, such as an increase in tax revenues and a widening deficit and debt burden. The conclusion summarizes key challenges and proposes areas for improving the effectiveness of budget management to ensure balanced spatial development in the country.
Keywords: regional budget, constituent entity of the Russian Federation, interbudget transfers, tax revenues, budget deficit, budget expenditures, budget regulation, consolidated budget, fiscal autonomy, spatial development.

В системе публичных финансов Российской Федерации региональные бюджеты занимают ключевое место, выступая финансовой основой для осуществления полномочий субъектов РФ. Они являются не только инструментом аккумулирования и распределения ресурсов, но и важнейшим рычагом государственного регулирования территориального развития. В условиях меняющихся внешних и внутренних вызовов анализ их формирования, исполнения и роли приобретает особую актуальность для обеспечения устойчивого роста и социально-экономической стабильности.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) представляет собой форму образования и расходования денежных средств в расчёте на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ [1]. Региональный бюджет – это центральное звено бюджетной системы субфедерального уровня, отражающее экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением национального дохода для финансового обеспечения задач, отнесенных к ведению региональных органов власти» [2]. Он является составной частью консолидированного бюджета субъекта, который также включает свод бюджетов муниципальных образований [1].

Доходы региональных бюджетов формируются за счёт трёх основных источников: налоговых доходов (федеральные и региональные налоги и сборы, закреплённые законодательством), неналоговых доходов (доходы от использования имущества, платные услуги, штрафы) и безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) [1]. Расходы направлены на финансовое обеспечение полномочий субъектов в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство и национальная экономика [3].

Регулирование бюджетных отношений на региональном уровне осуществляется в рамках многоуровневой системы, основанной на Бюджетном кодексе РФ. Как подчёркивает Е.А. Ермакова, «правовая база формирования региональных бюджетов базируется на принципах единства, самостоятельности, сбалансированности и гласности, что закреплено в Бюджетном кодексе РФ» [4].

Ключевым инструментом вертикального выравнивания бюджетной обеспеченности являются межбюджетные трансферты: дотации, субсидии и субвенции. Их объём и структура напрямую влияют на финансовую автономию регионов. Исследователь А.А. Шацкий отмечает, что «в ряде российских регионов доходные поступления на 70% и более сформированы за счёт межбюджетных трансфертов, что свидетельствует о высокой степени

зависимости от федерального центра и ограничивает возможности самостоятельного экономического маневрирования» [5]. Динамика удельного веса дотаций и субсидий в структуре региональных бюджетов в период с 2016 по 2021 год подтверждает тенденцию к росту значения безвозмездных поступлений.

Налоговое регулирование осуществляется через закрепление за региональными бюджетами долей поступлений от федеральных налогов (НДФЛ, налог на прибыль, акцизы) и права устанавливать ставки по отдельным региональным налогам (например, налогу на имущество организаций). Однако, как указывает С.Г. Вагин, «централизация значительной части налоговых доходов на федеральном уровне сохраняет асимметрию в распределении фискальных возможностей» [6].

Региональные бюджеты выполняют несколько фундаментальных функций в экономике:

1. Распределительная и перераспределительная функция. Через бюджет происходит концентрация финансовых ресурсов и их направление на приоритетные для территории цели, что способствует сглаживанию социально-экономических диспропорций.

2. Стимулирующая функция. Через бюджетные расходы на национальную экономику, инфраструктурные проекты и государственно-частное партнёрство региональные власти могут активизировать инвестиционную деятельность и создавать условия для роста предпринимательства.

3. Социальная – это основная по объёму расходов функция. Финансирование образования, здравоохранения, социальной поддержки обеспечивает воспроизводство человеческого капитала и социальную стабильность. По данным АКРА, в 2024 году на социально ориентированные разделы («Образование», «Социальная политика», «Здравоохранение») пришлось около 50% совокупных расходов региональных бюджетов [3].

4. Контрольная функция. Через процесс исполнения бюджета осуществляется финансовый контроль за целевым и эффективным использованием средств.

Эффективность реализации этих функций напрямую определяет качество жизни населения и инвестиционный климат в регионе.

Анализ исполнения неконсолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2024 года, проведённый АКРА, выявляет ряд ключевых тенденций [3]. Совокупные доходы регионов достигли 21,7 трлн руб., что на 9% выше показателя 2023 года. Рост был обеспечен, в первую очередь, увеличением налоговых и неналоговых доходов (ННД) на 13%, главным образом за счёт резкого скачка поступлений по НДФЛ на 26% (+1,3 трлн руб.).

Знаковым событием 2024 года стало превышение поступлений по НДФЛ (6,4 трлн руб.) над поступлениями по налогу на прибыль (5,7 трлн руб.), что в последний раз наблюдалось в 2020 году. Это свидетельствует об изменении структуры доходной базы в условиях текущей экономической конъюнктуры.

Объём трансфертов из федерального бюджета сократился на 8%, в основном из-за уменьшения дотаций. Однако выросли объёмы целевых субсидий (+11%) и субвенций (+8%). Расходы составили 22,1 трлн руб. (+9%). Их структура осталась неизменной: почти две трети пришлось на «Национальную экономику» (22%), «Образование» (20%) и «Социальную политику» (20%) [3].

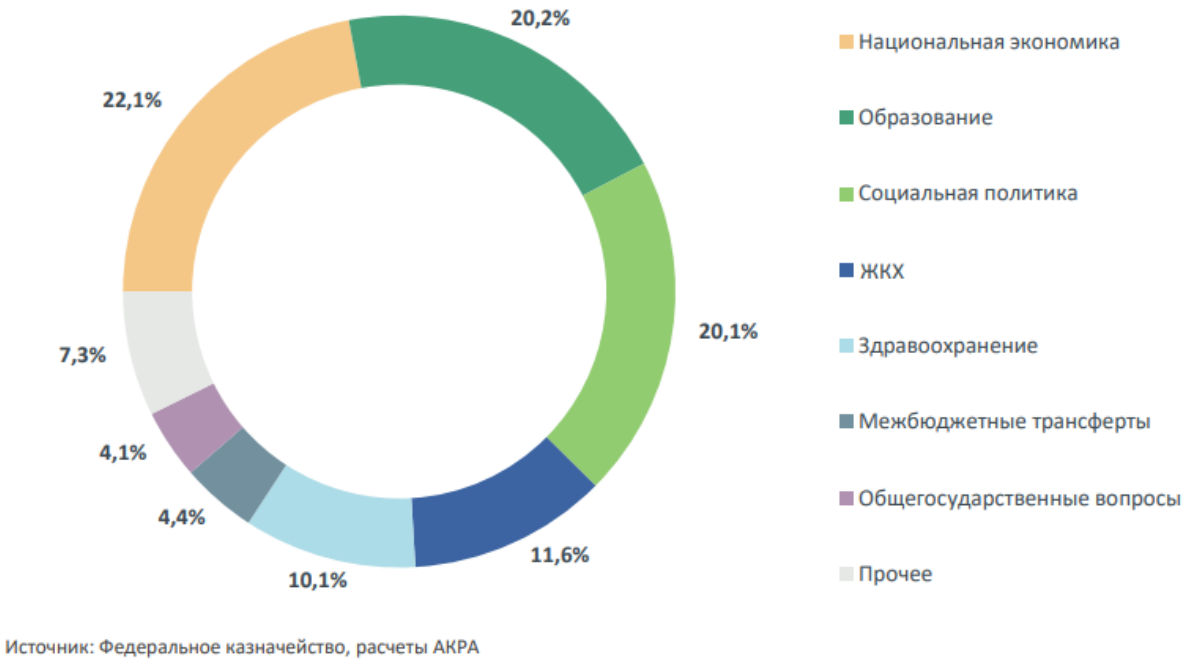

Рисунок 1 – Структура расходов региональных бюджетов в 2024 году [3]

Совокупный дефицит региональных бюджетов вырос на 76% до 421,2 млрд руб. Дефицит зафиксирован в 50 субъектах РФ, при этом его масштабы в Москве значительно сократились. Высокие процентные ставки привели к увеличению расходов на обслуживание государственного долга на 16% (до 75,4 млрд руб.). Наиболее резкий рост отмечен в регионах, активно привлекавших коммерческие займы.

Стоит отметить значительную дифференциацию регионов по бюджетным показателям. Лидерами по приросту доходов стали Москва, Санкт-Петербург и Татарстан, а наибольшее снижение продемонстрировали Кемеровская и Тюменская области, что во многом связано с падением поступлений по налогу на прибыль [3].

Таким образом, региональные бюджеты представляют собой сложный и динамичный финансовый механизм, играющий системообразующую роль в экономике России. Они являются основным инструментом реализации социально-экономической политики на субфедеральном уровне, обеспечивая финансирование жизненно важных функций государства.

Проведённый анализ позволяет сделать следующие обобщающие выводы:

1. Правовая база бюджетного процесса на региональном уровне сформирована, однако сохраняется высокая зависимость многих субъектов РФ от межбюджетных трансфертов, что ограничивает их фискальную автономию и инициативу.

2. Наблюдается положительная динамика собственных доходов регионов, однако она носит неравномерный характер и чувствительна к конъюнктуре сырьевых рынков, о чём свидетельствует волатильность поступлений по налогу на прибыль.

3. Социальная направленность расходов остаётся неизменным приоритетом, что соответствует конституционным обязательствам государства, но требует постоянного поиска баланса между социальными расходами и инвестициями в развитие.

4. Ключевыми вызовами остаются растущий бюджетный дефицит в ряде регионов, увеличивающаяся долговая нагрузка и сохраняющаяся значительная межрегиональная дифференциация по уровню бюджетной обеспеченности.

Для повышения устойчивости и эффективности региональных бюджетов необходимы дальнейшие меры, направленные на расширение собственной доходной базы субъектов, совершенствование методик распределения межбюджетных трансфертов на основе объективных критериев, а также внедрение современных инструментов управления бюджетными рисками и долгом.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.11.2025) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 20.12.2025).

2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 399 с.

3. Обзор региональных бюджетов по итогам 2024 года. Аналитический комментарий АКРА от 05.02.2025 [Электронный ресурс] // АКРА. URL: https://www.acra-ratings.ru/research/2814/ (дата обращения: 20.12.2025).

4. Ермакова, Е. А. Методические подходы к оценке эффективности долговой политики субъекта РФ / Е. А. Ермакова // Финансы и кредит. – 2014. – № 28(604). – С. 32-39.

5. Шацкий А. А. ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ // Вестник ГУУ. 2023. №6. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-natsionalnoy-strategii-regionalnyh-byudzhetov (дата обращения: 22.12.2025).

6. Поняева, И. И. Разработка стратегии управления организацией на основе использования приоритетных направлений цифровой трансформации: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / И. И. Поняева. – Санкт-Петербург, 2025. – 320 с.