УДК 338.43

АДАПТИВНОСТЬ МЕХАНИЗМА ПОДДЕРЖКИ АПК КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ: ДИАГНОСТИКА СИСТЕМНОГО КРИЗИСА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Миненко А.В.

канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник

Сибирский федеральный научный центр агробиотехнологий Российской академии наук

Россия, г. Барнаул

Аннотация

В статье представлены результаты комплексной оценки адаптивности механизма государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК) Алтайского края. На основе авторской методики, базирующейся на четырех критериях – гибкость, быстродействие, релевантность и обучаемость – проведена операционализация понятия адаптивности через систему измеримых индикаторов. Рассчитан интегральный индекс адаптивности, позволивший диагностировать критически низкий уровень способности системы к оперативной трансформации в ответ на внешние вызовы. Выявлены ключевые «узкие места» институционального и процедурного характера, главными из которых являются низкое быстродействие и отсутствие эффективной обратной связи. Результаты исследования формируют эмпирическую основу для разработки мер по реорганизации механизма поддержки в целях повышения его устойчивости и эффективности.

Ключевые слова: адаптивность, механизм государственной поддержки, АПК региона, интегральный индекс, критерии оценки, гибкость, быстродействие, релевантность, обучаемость, Алтайский край.

ADAPTABILITY OF THE AGRICULTURAL SUPPORT MECHANISM AS A FACTOR OF RESILIENCE: DIAGNOSTICS OF THE SYSTEM CRISIS IN THE ALTAI REGION

Minenko A.V.

Candidate of Economic Sciences, Leading Researcher

Siberian Federal Scientific Center of Agro-Biotechnology of the Russian Academy of Sciences

Russia, Novosibirsk

Abstract

The article presents the results of a comprehensive assessment of the adaptability of the state support mechanism for the agro-industrial complex (AIC) of the Altai Territory. Based on the author's methodology, built on four criteria – flexibility, speed, relevance and learnability – the concept of adaptability was operationalized through a system of measurable indicators. An integral adaptability index was calculated, which made it possible to diagnose a critically low level of the system's ability to transform promptly in response to external challenges. Key institutional and procedural «bottlenecks» were identified, the main ones being low speed and lack of effective feedback. The research results form an empirical basis for developing measures to reorganize the support mechanism in order to increase its resilience and efficiency.

Keywords: adaptability, state support mechanism, regional agro-industrial complex, integral index, assessment criteria, flexibility, speed, relevance, learnability, Altai Territory.

На основе выявленных структурных проблем институционального и инструментального характера, в частности, разрозненности архитектуры и нецелевого распределения ресурсов, возникает ключевой вопрос о принципиальной способности системы поддержки АПК к трансформации. В

условиях нарастания турбулентности внешней среды адаптивность становится ключевым свойством, определяющим долгосрочную эффективность управления [1]. Целью данного исследования является комплексная оценка адаптивности механизма поддержки АПК Алтайского края по авторским критериям.

1. Операционализация критериев и методика оценки

Адаптивность механизма господдержки оценивалась по четырем ключевым критериям, декомпозированным на верифицируемые индикаторы:

1. **Гибкость** (способность к оперативной перенастройке): оценивалась через время внесения изменений в программы (94 дня в среднем) и бюджетную маневренность (доля нераспределенных статей ≈1,5%).

2. **Быстродействие** (скорость доведения поддержки): измерялось средним временем от подачи заявки до получения средств (68-120 дней) и скоростью реакции на кризисные шоки (42 дня для принятия решения о помощи при засухе 2024 г.).

3. **Релевантность** (соответствие структуры поддержки структуре вызовов): определялась степенью покрытия инструментами ключевых рисков (25%) и бюджетной релевантностью (менее 5% средств на мелиорацию при 60% на компенсационные выплаты).

4. **Обучаемость** (способность к саморазвитию на основе обратной связи): анализировалась через качество системы мониторинга (формальный характер) и частоту результативных корректировок (одна за 3 года).

Для интегральной оценки была разработана авторская методика. Веса критериев определены экспертным путем: Гибкость – 0,25, Быстродействие – 0,30, Релевантность – 0,25, Обучаемость – 0,20. Интегральный индекс адаптивности (ИИА) рассчитывался как сумма произведений нормализованных значений критериев на их веса.

2. Результаты оценки и анализ «узких мест»

Результаты оценки адаптивности механизма поддержки АПК Алтайского края представлены в Таблице 1.

Таблица 1. Результаты оценки адаптивности механизма поддержки АПК Алтайского края (2024 г.)

Критерий	Вес	Нормализованное значение (0-10)	Уровень
Гибкость	0,25	3,5	Крайне низкий
Быстродействие	0,30	2,6	Критический
Релевантность	0,25	3,1	Низкий
Обучаемость	0,20	2,4	Критический
Интегральный индекс (ИИА)	1,00	2,9	Критический

Источник: рассчитано автором по данным [2, 3, 4].

Полученное значение ИИА (2,9 балла из 10) соответствует критическому уровню адаптивности. Ретроспективный анализ показывает вялотекущий положительный тренд (с 2,4 в 2020 г.), однако он недостаточен для преодоления системного отставания.

Наиболее проблемными зонами являются **«Быстродействие»** и **«Обучаемость».** Конкретные «узкие места» включают:

– Многоуровневую бюрократическую процедуру согласований, исключающую оперативное реагирование.

– Отсутствие «зеленых коридоров» и прединвестиционных протоколов для действий в ЧС.

– Формальный характер отчетности и мониторинга эффективности, не ведущий к организационному обучению и корректировке политики.

Пространственный анализ выявил значительную дифференциацию ИИА по муниципальным образованиям края (от 1,8 до 4,2 балла). Наименьшие значения характерны для восточных и горных районов с сложными условиями ведения хозяйства, что свидетельствует о территориальной несправедливости и неучете специфики при распределении поддержки.

Заключение

1. Интегральный индекс адаптивности механизма поддержки АПК Алтайского края находится на критическом уровне (2,9), что свидетельствует о неспособности системы адекватно и своевременно реагировать на современные вызовы.

2. Ключевыми дисфункциями являются экстремально низкие показатели быстродействия и обучаемости, коренящиеся в зарегулированности процедур и разрыве между сбором данных и принятием управленческих решений.

3. Выявленная значительная пространственная дифференциация индекса усугубляет диспропорции в развитии территорий и указывает на необходимость территориально-дифференцированного подхода в политике поддержки.

Установленный критический уровень адаптивности является следствием глубинных системных дисфункций и требует комплексной институциональной реорганизации всего механизма государственной поддержки АПК региона.

Библиографический список

1. Киселев С.А. Современная аграрная политика: теория и практика. – М.: ИНФРА-М, 2023. – 256 с.

2. Доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края. – Барнаул, 2025. – 90 с.

3. Аналитический отчет о эффективности государственной поддержки АПК Алтайского края за 2020-2023 гг. / Министерство сельского хозяйства Алтайского края. – Барнаул, 2024. – 45 с.

4. Сравнительный анализ механизмов государственной поддержки АПК в регионах Российской Федерации / под ред. В.И. Нечаева. – Краснодар: КубГАУ, 2024. – 187 с.

5. European Commission. The CAP in perspective: from market intervention to policy innovation. – Brussels, 2024. – 156 p.

6. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края»: постановление Правительства Алтайского края от 09.08.2023 № 302.

7. Бюджет Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов: закон Алтайского края от 06.12.2023 № 75-ЗС.

8. Миненко А.В. Стратегические ориентиры и проблемы реализации государственной инвестиционной политики в аграрном секторе Алтайского края // Вектор экономики. – 2025. – № 1 (103).

9. Ушачев И.Г., Алтухов А.И. Стратегия управления рисками в АПК // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. – № 8. – С. 32-40.

10. Милосердов В.В. Аграрный сектор экономики России: вызовы и ответы // АПК: Экономика, управление. – 2020. – № 5. – С. 4-15.