

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Воронов Е. А.¹

Магистрант,

Кафедра юриспруденции

Институт истории и права

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,

РФ, Калуга.

Аннотация:

в статье рассматриваются особенности участия муниципальных образований в гражданских правоотношениях, определяются правовые основания их гражданской правосубъектности, а также раскрывается специфика их имущественной ответственности. Муниципальные образования выступают важнейшими элементами публичной власти, обладая при этом признаками субъектов частного права. Исследование базируется на анализе норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также правоприменительной и судебной практики. Особое внимание уделяется проблемам разграничения публично- и частноправовых аспектов участия

¹ Научный руководитель – Короткова О.А., к.э.н., доцент кафедры юриспруденции, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, РФ, Калуга, Россия

муниципальных образований в гражданских отношениях, их роли в хозяйственном обороте и ответственности по обязательствам.

Ключевые слова: муниципальное образование, гражданские правоотношения, правосубъектность, местное самоуправление, муниципальная собственность, ответственность, публично-правовые образования.

MUNICIPAL ENTITY IN CIVIL RELATIONS

Voronov E. A.

Master's student,

Department of Jurisprudence Institute of History and Law

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Russia, Kaluga.

Abstract: The article examines the features of municipal entities' participation in civil legal relations, defines the legal grounds for their civil legal personality, and reveals the specifics of their property liability. Municipal entities are essential elements of public authority, while also possessing the characteristics of private law entities. The study is based on an analysis of the provisions of the Civil Code of the Russian Federation, Federal Law No. 131-FZ "On the General Principles of Local Self-Government in the Russian Federation," as well as legal and judicial practice. Special attention is paid to the problems of distinguishing between public and private legal aspects of municipal entities' participation in civil relations, their role in economic turnover, and their liability for obligations.

Keywords: municipal education, civil legal relations, legal personality, local self-government, municipal property, responsibility, public legal entities.

Современная система российского гражданского права строится на принципе равенства участников гражданских правоотношений, независимо от их организационно-правовой формы и характера собственности. Одним из особых участников таких отношений являются муниципальные образования — города, поселения, районы и иные территориальные образования, наделённые правом самостоятельного решения вопросов местного значения.

Муниципальные образования не относятся ни к физическим лицам, ни к коммерческим организациям. Однако их правовое положение позволяет им выступать самостоятельными участниками гражданского оборота — заключать договоры, владеть имуществом, участвовать в судебных процессах и нести имущественную ответственность. Такая двойственная природа — сочетание публично-правового и частноправового начала — делает их особым субъектом гражданского права, заслуживающим отдельного изучения.

В условиях реформирования местного самоуправления, повышения роли муниципальных органов в управлении имуществом и хозяйственной деятельностью, участие муниципальных образований в гражданских отношениях приобретает всё более значимое место. От того, насколько чётко определён их правовой статус, зависит эффективность функционирования муниципальной собственности, реализация прав граждан и стабильность местных бюджетов.

Вопрос о гражданской правосубъектности муниципальных образований напрямую связан с принципом самостоятельности местного самоуправления, закреплённым в Конституции Российской Федерации. Именно через участие в гражданском обороте муниципальные образования реализуют свою экономическую самостоятельность, распоряжаются имуществом, обеспечивают

выполнение публичных функций и взаимодействуют с другими субъектами права на равных началах.

В научной литературе существуют различные подходы к определению природы участия муниципальных образований в гражданских правоотношениях. Одни исследователи подчёркивают их особый публично-правовой статус, другие — их функциональное сходство с юридическими лицами. Такое противоречие свидетельствует о сложности правовой конструкции муниципального образования как субъекта гражданского права и необходимости детального анализа его статуса.

Целью настоящей статьи является исследование правовой природы участия муниципальных образований в гражданских правоотношениях, выявление особенностей их правосубъектности, форм реализации гражданских прав, а также специфики ответственности по обязательствам. Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- определить место муниципальных образований в системе субъектов гражданского права;
- проанализировать нормативную базу, регулирующую их деятельность;
- рассмотреть особенности их участия в имущественных отношениях;
- выявить проблемы правоприменения и судебной практики в данной сфере.

Таким образом, изучение данной темы имеет не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку способствует более полному пониманию правового статуса органов местного самоуправления и оптимизации их участия в гражданском обороте

1. Правосубъектность муниципальных образований как участников гражданских правоотношений

В соответствии со статьёй 124 Гражданского кодекса Российской Федерации, к участию в гражданских правоотношениях допускаются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Таким образом, муниципальное образование выступает публично-правовым образованием, обладающим самостоятельной гражданской правосубъектностью. Однако она носит особый характер, отличающийся от правосубъектности обычных юридических лиц.[1]

Правосубъектность муниципальных образований включает в себя правоспособность, дееспособность и деликтоспособность. Их правоспособность возникает в момент образования муниципального образования и закрепляется в уставе, утверждённом представительным органом местного самоуправления. Муниципальные образования могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности и быть истцами и ответчиками в суде.[1]

В отличие от юридических лиц, муниципальные образования не проходят процедуру государственной регистрации, но обладают обособленным имуществом, закреплённым за ними на праве собственности. Это имущество не является собственностью государства и не подлежит отчуждению без соответствующего решения органов местного самоуправления.

Субъектность муниципальных образований проявляется в их самостоятельном участии в гражданском обороте, которое осуществляется не напрямую, а через органы местного самоуправления — администрацию,

представительный орган, комитет по управлению имуществом и другие. При этом органы местного самоуправления не имеют статуса юридических лиц, а действуют от имени муниципального образования, представляя его интересы в гражданско-правовых сделках и судебных процессах.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 25 января 2001 г. № 1-П подчеркнул, что органы местного самоуправления выступают носителями прав и обязанностей муниципального образования, а их действия в гражданском обороте создают права и обязанности непосредственно для муниципального образования, а не для конкретного органа. Это означает, что все имущественные последствия деятельности органов самоуправления ложатся на муниципальное образование как на целостный субъект права.[4]

Особое внимание следует уделить двойственному характеру правового статуса муниципальных образований. С одной стороны, они являются элементами публичной власти и выполняют государственные функции на местном уровне, с другой — участвуют в гражданском обороте на равных началах с иными субъектами. Эта двойственность приводит к определённым противоречиям при реализации прав: например, при заключении договоров аренды или при передаче имущества в хозяйственное ведение муниципальных предприятий.

Тем не менее гражданская правосубъектность муниципальных образований направлена на реализацию их экономической самостоятельности и обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью. Она является юридической основой их участия в имущественных отношениях и позволяет обеспечить баланс между публичными интересами и частноправовыми механизмами регулирования.

2. Формы участия муниципальных образований в гражданских правоотношениях

Муниципальные образования принимают участие в гражданском обороте в самых разных формах. Их можно условно разделить на имущественные и неимущественные отношения. Основу имущественных отношений составляет владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии со статьёй 215 ГК РФ муниципальная собственность является самостоятельным видом собственности, отличным от государственной. В её состав входят земельные участки, здания, объекты инфраструктуры, жилой и нежилой фонд, муниципальные предприятия и учреждения, а также иное имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.[1]

Муниципальные образования могут:

- владеть и распоряжаться имуществом, передавая его в аренду, доверительное управление или безвозмездное пользование;
- создавать и учреждать юридические лица — муниципальные унитарные предприятия и учреждения;
- заключать договоры гражданско-правового характера (купли-продажи, аренды, подряда, поставки, дарения, страхования и т.д.);
- участвовать в судебных спорах как истцы или ответчики, защищая интересы муниципальной собственности.

Примером практической реализации участия муниципального образования в гражданском обороте может служить заключение договоров аренды Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

муниципального имущества. В таких случаях администрация города или района выступает арендодателем от имени муниципального образования. Арендные отношения регулируются общими положениями гражданского законодательства, но с учётом особенностей публичного статуса арендодателя.

Также муниципальные образования могут выступать заказчиками по государственным и муниципальным контрактам, что является одной из самых распространённых форм их участия в гражданских отношениях. Такие контракты заключаются для выполнения социально значимых задач: строительства объектов инфраструктуры, ремонта дорог, оказания коммунальных услуг и т.д.

Следует отметить, что участие муниципальных образований в гражданском обороте имеет не только экономическое, но и социальное значение. Оно направлено на реализацию интересов местного сообщества, обеспечение надлежащего уровня жизни граждан и создание благоприятных условий для развития территорий. В этом заключается отличие муниципального образования от обычного хозяйствующего субъекта, для которого приоритетом является извлечение прибыли.

Особое место занимает вопрос распоряжения муниципальной землёй. Согласно Земельному кодексу РФ, земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, могут передаваться гражданам и юридическим лицам на правах аренды или собственности. Муниципалитеты вправе устанавливать льготы, проводить торги и принимать решения о зонировании территорий, что создаёт множество гражданско-правовых последствий.

Таким образом, формы участия муниципальных образований в гражданских правоотношениях многообразны и охватывают широкий спектр экономической и социальной деятельности. Это подтверждает, что муниципальное образование

является активным и самостоятельным участником гражданского оборота, обладающим всеми необходимыми правовыми инструментами для реализации своих функций.

3. Ответственность муниципальных образований в гражданских правоотношениях

Особенностью правового статуса муниципальных образований является их самостоятельная имущественная ответственность. Согласно статье 126 Гражданского кодекса Российской Федерации, муниципальное образование отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, изъятого из оборота или закреплённого за муниципальными предприятиями и учреждениями. [1]

Муниципальные образования не несут ответственности по долгам своих учреждений и предприятий, так же как последние не отвечают по обязательствам муниципалитета. Такое разграничение обеспечивает защиту муниципальной собственности и предотвращает смешение публичных и частноправовых средств. [2]

На практике ответственность муниципальных образований часто возникает по обязательствам из договоров подряда, аренды, поставки, а также при возмещении вреда, причинённого действиями или бездействием органов местного самоуправления. При этом судебная практика подчёркивает, что возмещение ущерба производится именно за счёт муниципального имущества, а не из личных средств должностных лиц.

Таким образом, ответственность муниципальных образований носит имущественный и самостоятельный характер, что отражает их статус как равноправных участников гражданского оборота.

Муниципальные образования занимают особое место в системе субъектов гражданского права, объединяя в себе признаки публичного и частного начала. Их участие в гражданских правоотношениях направлено на реализацию принципов самостоятельности местного самоуправления, эффективное управление муниципальной собственностью и удовлетворение потребностей населения.

Нормы Гражданского кодекса и законодательства о местном самоуправлении формируют прочную правовую основу для их деятельности, обеспечивая баланс между публичными интересами и равенством сторон в частноправовых отношениях.

В то же время практика показывает, что участие муниципальных образований в гражданском обороте требует постоянного совершенствования правового регулирования — особенно в части имущественной ответственности и процедур распоряжения муниципальной собственностью.

В целом, муниципальные образования выступают не просто субъектами гражданского права, а социальными участниками гражданского оборота, чья деятельность направлена на развитие территорий, защиту интересов местных сообществ и укрепление основ правового государства.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 2025 г.).

2. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет- портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.07.2020). . – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/ Document/ View/0001202007040001> (дата обращения: 09.09.2025).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 09.09.2025 г.)
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 января 2001 г. № 1-П.
5. Суханов Е.А. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. — М.: Статут, 2023.

Оригинальность 75%