

УДК 342.7

**ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ГРАЖДАН НА
СВОБОДУ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ**

Шрамкова А.А.¹

Студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Белгород, Россия*

Аннотация: В настоящей статье рассматривается концепция «правозащитной системы» в современной России, которая обеспечивается соответствующими нормативно-правовой основой. Особое значение в реализации прав и свобод граждан имеют органы прокуратуры, осуществляющие прокурорский надзор. Однако, в современном обществе отмечаются некоторые проблемные аспекты в обеспечении прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: свобода совести и вероисповедания, органы прокуратуры, прокурорский надзор, «правозащитная система», экстремизм.

**FEATURES AND PROBLEMS OF IMPLEMENTING PROSECUTOR'S
SUPERVISION OF THE RIGHTS OF CITIZENS TO FREEDOM OF
CONSCIENCE AND RELIGION**

Shramkova A.A.

Student,

*Belgorod State National Research University,
Belgorod, Russia*

¹ Научный руководитель – **Ляхова Анжелика Ивановна**. Доцент кафедры уголовного права и процесса юридического института Белгородского государственного национального исследовательского университета (НИУ «БелГУ»), Белгород, Россия

Supervisor - Anzhelika Ivanovna Lyakhova. Associate Professor of the Department of Criminal Law and Process Law Institute of Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Abstract: This article discusses the concept of the "human rights system" in modern Russia, which is provided by the relevant legal framework. The prosecutor's office, which carries out prosecutorial supervision, plays a crucial role in ensuring the rights and freedoms of citizens. However, there are certain challenges in ensuring prosecutorial supervision in this area in today's society.

Keywords: freedom of conscience and religion, prosecutor's office, prosecutorial supervision, "human rights system," and extremism.

Концепция «правозащитной системы» в современной России разработана с целью гарантировать соблюдение фундаментальных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Исполнение данной концепции осуществляется с помощью системы государственных органов, наделенных соответствующими полномочиями, а также негосударственных правозащитных организаций, которые играют важную роль в мониторинге соблюдения прав человека и оказания юридической помощи.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. [1]

Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях состоит также из норм Гражданского кодекса Российской Федерации, который регулирует в том числе и имущественные отношения религиозных организаций, их правоспособность, порядок создания, реорганизации и ликвидации. [2]

Профильным нормативно-правовым актом в данной сфере является Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», в предмет регулирования которого входят правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

положение религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения. [3]

На основе рассматриваемых норм, мы можем с уверенностью сказать о наличии правозащитной концепции в России, поскольку в нашей стране не только определено право на свободу совести и вероисповедания, но и гарантируется его защита и реализация. Например, особое место в системе реализации рассматриваемого права занимают органы прокуратуры, осуществляющие прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан.

Прокуратура Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре РФ», наделена полномочиями по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории страны законов. В ходе реализаций указанных полномочий, прокуратура проводит анализ соответствия действий и принятых решений государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, требованиям законодательства, регулирующего свободу совести и вероисповедания. По мнению А.Н. Мусинян, главные задачи прокурорского надзора - обеспечить верховенство Конституции Российской Федерации, правовая защита прав граждан. [4]

В случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина, прокурор имеет право:

- 1) подвергнуть лицо уголовному преследованию;
- 2) производство об административном правонарушении или незамедлительная передача сообщения в компетентные органы или должностным лицам;
- 3) предъявлять и поддерживать в суде иск в интересах пострадавших. [5]

Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на свободу совести и вероисповедания заключается в систематической проверке соответствия закону решений и действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также руководства различных религиозных организаций и

объединений. В целом, в перечень аспектов, подлежащих прокурорскому надзору в рассматриваемой сфере, входят следующие:

- 1) исполнение законодательства Российской Федерации религиозными объединениями;
- 2) соблюдение правил регистрации, определение целей и порядка деятельности религиозных объединений;
- 3) осуществлять проверки деятельности религиозных объединений в связи с наличием в их деятельности признаков экстремизма (терроризма);
- 4) строительство и использование культовых зданий и сооружений;
- 5) распространение религиозной литературы и материалов, обеспечение религиозного образования и другое.

Основная задача прокурорского надзора на сегодняшний день сводится к противодействию развитию идеологии терроризма в Российской Федерации, что актуально в связи с активизацией деятельности международных террористических организаций и распространения экстремистских идей. Поэтому, выделим, еще одно важнейшее направление прокурорского надзора – выявление и пресечение фактов пропаганды террористической идеологии, вербовки граждан в террористическое организации, а также финансирование террористической деятельности.

Например, в период с 2013 года в Санкт-Петербурге функционировала религиозная группа «Саентологическая церковь города Санкт-Петербурга», которая способствовала возбуждению ненависти и вражды, унижение достоинства лиц, выделенных по признаку принадлежности к социальным группам, осуществление призывов к отказу от соблюдения общественных правил и законов. Судом установлено, что ее участники распространяли литературу, признанную в установленном законом порядке экстремистской. В целях защиты интересов государства, общества и неопределенного круга лиц прокуратура города в 2024 году обратилась в суд с иском о признании этой религиозной группы экстремистской организацией и запрете ее деятельности на территории Российской Федерации. [6]

В Республике Башкортостан прокуратура выявила экстремистскую литературу в мусульманской организации «Махалля №2867» в ходе обследования помещений организаций. Данная литература Невьянским городским судом Свердловской области в 2024 году была внесена в Федеральный список экстремистских материалов. [7]

Однако в обеспечении права граждан на свободу совести и вероисповедания существует несколько проблемных аспектов, которые связаны не только с правовой оценкой деятельности религиозных объединений, но и практическим выявлением нарушений как со стороны граждан, так и со стороны организаций. В частности, В.В. Горохова и И.В. Горохова отметили отсутствие термина «деструктивные религиозные объединения» в тексте Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», а также в других законодательных актах, регулирующих данную область. Получается, что данный термин не имеет юридической силы, а лишь представляет собой совокупность правовых и неправовых концепций, тем самым размывая границы между понятиями. [8, С.34]

Другой спорный момент заключается в сложности определения границ между законной религиозной деятельностью и экстремисткой (террористической) пропагандой. Данная проблема проявляется в связи с отсутствием правового понимания термина «религиозный экстремизм» и его однозначного определения законодателем. Его цели и особенности находят отражение только в учебной и научной литературе, исходя из которой, мы можем отметить, что цель религиозного экстремизма сводится к радикальному реформированию существующей религиозной системы в целом или какой-либо из его существенных компонентов. [9] Поэтому определить наличие агрессии в той или иной религиозной организации бывает довольно сложно. Чаще всего для исследования целей деятельности и особенностей функционирования той или иной организации проводятся проверки финансово-хозяйственной деятельности, встречи с представителями духовенства и многое другое.

Таким образом, право на свободу совести и вероисповедание не терпит притеснения или ограничений как со стороны государства, так и граждан, общественных объединений. Обеспечение и охрана всего спектра гражданских права выступает ключевой функцией государственных институтов, включая органы прокуратуры. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан включает в себя комплекс действий, состоящий не только из наказания за несоблюдение закона, но и включает в себя меры пресечения незаконной деятельности. В сфере реализации свободы совести и вероисповедания есть некоторые проблемные аспекты, к которым относятся, в частности, деятельность новых религиозных движения, распространение экстремисткой идеологии и многое другое. В связи с этим, возникает необходимость дальнейшей консолидации усилий государственных органов и гражданских институтов, направленных на усиление противодействия незаконной деятельности религиозных организаций и ущемления прав и свобод граждан.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ: текст в редакции от 31 июля 2025 года; с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01 августа 2025 года: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 года] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 5 (ч. II). - Ст. 410. – Текст: непосредственный.

3. Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 N 125-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.10.2025).

4. Мусинян, А. Н. Прокурорский надзор в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина / А. Н. Мусинян. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 45 (335). — С. 142-146. — URL: <https://moluch.ru/archive/335/74725> (Дата обращения: 18.10.2025).
5. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.06.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
6. РИА НОВОСТИ [Сайт] // URL: <https://ria.ru/20241217/tserkov-1989757349.html> (Дата обращения: 18.10.2025).
7. Дюртюлинская межрайонная прокуратура [Сайт] // URL: <https://asyanovo.ru/2024/11/12013/> (Дата обращения: 18.10.2025).
8. Горохова, В.В. Проблемы обеспечения свободы совести и вероисповедания при реализации законодательства Российской Федерации // В.В. Горохова, И.В. Горохова // Вестник Академии экономической безопасности МВД России – 2015. - №5. – С.34.
9. Мимулатова, Т. Д. Религиозный экстремизм: концептуальное понятие / Т. Д. Мимулатова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 1 (105). — С. 816-818. — URL: <https://moluch.ru/archive/105/24993>.

Оригинальность 80%