

НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Лемешова С.С.¹

Студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
Белгород, Россия*

Аннотация

Научная статья посвящена рассмотрению особенностей осуществления надзора за законностью в сфере использования бюджетных средств и государственных закупок. Автором статьи рассматривается содержательное значение данного направления и его место в системе надзора за исполнением законов. Описываются элементы надзорной деятельности, правовые средства реагирования, а также отмечается роль данного направления.

Ключевые слова: прокурорский надзор, предмет прокурорского надзора, государственные закупки, закупки, коррупция.

SUPERVISION OF LEGALITY IN THE USE OF BUDGET FUNDS AND PUBLIC PROCUREMENT

Lemeshova S.S.

Student,

*Belgorod State National Research University,
Belgorod, Russia*

¹ Научный руководитель: Кислицина И. Н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия

Kislitsina I. N., Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Abstract

The scientific article is devoted to the consideration of the features of the implementation of supervision over the legality in the sphere of the use of budget funds and public procurement. The author of the article examines the substantive value of this direction and its place in the system of supervision over the implementation of laws. The elements of supervisory activity, legal means of response, and the role of this direction are described.

Keywords: prosecutorial supervision, subject of prosecutorial supervision, public procurement, purchases, corruption.

В современных условиях развития нормативной правовой базы и многообразия общественных отношений прокурорский надзор за исполнением законов является одним из важных механизмов, обеспечивающих поддержание законности в государстве. Кроме того, прокурорский надзор за исполнением законов в Российской Федерации можно считать единственным проявлением государственной деятельности, состоящей в проверке соблюдения и исполнения законов и иных нормативных правовых актов. С течением времени прокурорский надзор за исполнением законов в Российской Федерации стал представлять собой родовой понятие, объединяющее в себя различные виды (направления) прокурорского надзора за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих конкретную сферу общественных отношений. Таким образом, фактически сформировалась практика организации осуществления прокурорского надзора от общего к частному, когда предметом надзора становится узкий перечень нормативных правовых актов, регулирующих однородную группу общественных отношений.

Усложнение отношений, возникающих в процессе обеспечения государственных нужд и осуществления закупок, с одной стороны, и увеличение правонарушений в данной сфере, вызванных коррупционными действиями и злоупотреблениями, с другой стороны, стали предпосылкой для

развития прокурорского надзора за законностью в сфере использования бюджетных средств и государственных закупок. Поскольку указанное направление осуществления надзорной деятельности не выделяется в законе в качестве специального вида, в научной литературе можно встретить неоднозначное восприятие и понимание предмета прокурорского надзора в данной сфере.

Так, например, Н.С. Козловой надзор за законностью в сфере бюджетных средств и государственных закупов рассматривается частью прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в сфере закупок, по мнению которой «в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства в сфере закупок органами прокуратуры уделяется внимание выявлению и пресечению нарушений, прямо указывающих на наличие коррупционных составляющих в закупках какого-либо субъекта закупочной деятельности, а также смежных нарушений, которые могут приобрести коррупционный характер» [1, с. 214]. Следует прокомментировать, что регулирование общественных отношений в области закупок с целью обеспечения государственных нужд, прежде всего, направлено на предупреждение и предотвращение любых коррупционных действий и злоупотреблений участниками закупочной деятельности, обеспечение прозрачности закупочной деятельности. В связи с чем, исполнение законов в области использования бюджетных средств и государственных закупок можно рассматривать в качестве составляющей предмета надзора за исполнением законов о противодействии коррупции. То есть сфера закупок – это одна из критических областей, подверженных возникновению коррупции.

Некоторыми другими правоведами прокурорский надзор за законностью использования бюджетных средств и государственных закупок расценивается как самостоятельное направление прокурорского надзора. Например, такой точки зрения придерживаются Г.С. Сариев и Е.Г. Лиходаев, по мнению которых причиной тому является широкое распространение закупочных

мероприятий, которые нередко сопряжены с нарушением законодательства о закупках [2, с. 462].

Практика осуществления прокурорского надзора за законностью в сфере использования бюджетных средств и государственных закупок основывается на применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также иных взаимосвязанных нормативных правовых актах, которыми обеспечивается установление требований по расходованию бюджетных средств при осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд.

Методическую роль играет Приказ Генпрокуратуры России от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок», в котором акцентируется внимание на необходимость усиления надзора за законодательством о закупках и соответствия нормативным основам противодействия коррупции в России. Учитывая, что закупочная деятельность в государственной сфере основывается на использовании бюджетных средств, прокурорам в рамках реализации надзорной деятельности требуется также обеспечивать соблюдение исполнения бюджетного законодательства, а именно проверять, насколько обоснованы данные закупки, были ли запланированы денежные средства для проведения закупки, реальность государственных контрактов. Нередко хищение бюджетных средств должностными лицами, использующими свое служебное положение, маскируется под видом государственных закупок.

Анализ содержания указанного ведомственного Приказа, также позволяет обобщить три основных элемента прокурорской деятельности в рассматриваемом направлении надзора:

– осуществление проверки соблюдения законодательства, регулирующих закупочную деятельность государственных органов, в том числе при

размещении сведений в единой информационной системе о закупках; при организации торгов;

- проведение прокурорских проверок при наличии к тому оснований;
- реализация правовых средств реагирования для предотвращения и пресечения нарушений законов;

В рамках осуществления надзора за законностью в сфере использования бюджетных средств и государственных закупок прокурорам надлежит добиваться правовыми средствами реагирования точного и неукоснительного соблюдения законодательства в сфере закупок, устранения нарушений законов, причин и условий, способствующих их возникновению. Наиболее распространенными в данной сфере мерами реагирования прокурора являются представление, протест, предостережение, организация уголовного преследования лиц, в действиях которых содержатся признаки уголовной наказуемости, обеспечивающие устранение нарушений закона, отмену нормативных правовых актов, нарушающих права, свободы и законные интересы, предупреждение совершения правонарушений, привлечение к юридической ответственности виновных лиц.

Кроме того, при обнаружении признаков, свидетельствующих о совершении уголовно-наказуемого действия, выражающегося в нарушении порядка использования бюджетных средств и осуществления государственных закупок, действенным правовым средством реагирования прокурора выступает постановление о направлении соответствующих материалов в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

В завершении рассмотрения проблемы надзора за законностью в сфере использования бюджетных средств и государственных закупок, можно сделать вывод о том, что рассматриваемое направление в деятельности прокуратуры Российской Федерации видится перспективным для достижения цели по

преодолению и предотвращению совершения различных противоправных схем с бюджетными средствами, нарушения порядка осуществления закупок.

Библиографический список

1. Козлова Н.С. Отдельные аспекты прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сфере закупок // Право и государство: теория и практика. 2024. № 10 (238). С. 212-214.
2. Сариев Г.С., Лиходаев Е.Г. Противодействие коррупции в сфере закупок средствами прокурорского надзора // Вопросы российской юстиции. 2024. № 34. С. 461-468.
3. Приказ Генпрокуратуры России от 14.01.2021 № 6 (ред. от 05.05.2023) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок» // Законность. 2021. № 3.

Оригинальность 76%