

УДК 658.71

***ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД КАК МЕХАНИЗМ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ***

Грига Д. Р.¹

магистрант,

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация

Настоящая статья посвящена проблеме повышения правовой грамотности лиц, осуществляющих управление закупками товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Высказывается мнение о необходимости добавления в учебные заведения самостоятельного направления подготовки «Управление государственными и муниципальными закупками», с дальнейшим выделением целевых мест для обучения за счет организаций, нуждающихся в специалистах. Отмечается, что программы дополнительного образования по подготовке таких специалистов не являются достаточно эффективными с учетом объема обязанностей, возлагаемых на специалиста в сфере закупок. Кроме того, обращено внимание на необходимость поддержки государства в вопросах обучения специалистов по закупкам.

Ключевые слова: специалист в сфере закупок, государственные и муниципальные закупки, обучение, управление закупками, дополнительное образование, переквалификация, высшее образование.

¹ Научный руководитель - Александров Андрей Юрьевич, доцент, к.ю.н., доцент кафедры Юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского.

***PROFESSIONAL TRAINING OF SPECIALISTS IN THE FIELD OF
PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, AND SERVICES FOR STATE AND
MUNICIPAL NEEDS AS A MECHANISM FOR IMPROVING THE
PROCUREMENT MANAGEMENT SYSTEM***

Griga D.R.

Master's student,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation This article is devoted to the problem of improving the legal literacy of persons involved in managing purchases of goods, works, and services for state and municipal needs. The opinion is expressed about the need to add an independent training area "Management of state and municipal procurement" to educational institutions, with further allocation of target places for training at the expense of organizations in need of specialists. It is noted that additional education programs for the training of such specialists are not effective enough, given the scope of responsibilities assigned to a specialist in the field of procurement. In addition, attention was drawn to the need for government support in the training of procurement specialists.

Keywords: procurement specialist, public and municipal procurement, training, procurement management, additional education, retraining, higher education.

Процесс управления закупками охватывает все этапы: от планирования закупки до исполнения контракта. Одним из главных направлений совершенствования управления контрактной системой является повышение правовой грамотности лиц, осуществляющих проведение государственных и муниципальных закупок.

Зачастую, весь процесс ведения закупки возлагается на одного специалиста, особенно ощутима эта проблема в регионах. Хуже обстоят дела в

маленьких городах и поселениях, где за проведение закупок может отвечать сотрудник, специализирующийся на другой отрасли. Нередко, в школах, расположенных в таких населенных пунктах, закупками товаров, работ, услуг занимаются завхоз, директор или учителя.

Данная проблема напрямую связана с недостатком кадров, специализирующихся в данной сфере. Университеты не обучают специалистов по закупкам в рамках самостоятельного направления. Зачастую, специалисты по закупкам имеют образование юриста или экономиста. Но наличие высшего или среднеспециального образования по указанным направлениям подготовки не дает специальных знаний в области организации и осуществления государственных и муниципальных закупок. Как правило, учебные заведения ограничиваются дачей знаний в данной отрасли в рамках дополнительной дисциплины или отдельной темы при изучении более общей дисциплины.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона N 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок [1].

В связи с тем, что образовательные учреждения не готовят специалистов в сфере закупок, документом, подтверждающим соответствие сотрудником занимаемой должности, является диплом о переквалификации или повышении квалификации. Часто такие обучения не дают необходимых для специалиста в сфере закупок практических навыков.

П. В. Лисин к числу проблем по обучению специалистов в сфере закупок в рамках дополнительного профессионального образования отмечает: разнородный состав обучаемых как по исходному уровню подготовки, так и по специфике осуществляемых ими закупок, завышенная численность слушателей в учебных группах, отсутствие обучающих программ,

имитирующих процедуры электронных закупок, привлечение к проведению занятий преподавателей, не обладающих практическими знаниями в сфере закупок, обучение по высылаемым материалам без обратной связи, значительная по объему информации законодательная база в сфере закупок и ее частое изменение [1, 50].

За время прохождения курсов повышения квалификации, средней продолжительностью от 72 до 250 часов, в зависимости от потребностей слушателя [4], специалист должен приобрести множество знаний и компетенций.

Так, согласно Приказу Минтруда России от 10.09.2015 N 625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок" к числу трудовых функций специалиста в сфере закупок относятся: предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги, подготовка закупочной документации, обработка результатов закупки и заключение контракта, составление планов и обоснование закупок, осуществление процедур закупок, экспертиза результатов закупок, приемка контракта (проверка соблюдения условий контракта и проверка качества представленных товаров, работ, услуг), мониторинг и аудит в сфере закупок [2].

Специалист по закупкам – так называемый «универсальный боец», который для успешного проведения закупок должен обладать совершенными знаниями законодательства, коммуникативными способностями, знаниями технической и функциональной специфики закупаемых товаров, работ, услуг для успешного составления описания объекта закупки, экономическими навыками, для осуществления расчета стоимости закупаемых товаров, работ услуг и др.

Верно отмечает Добрецов Г.Б., что приобретение компетенций в области закупочной деятельности возможно, в основном, в рамках дополнительного профессионального образования. Это накладывает на программы ДПО в сфере закупок особую ответственность и вынуждает разрабатывать программы по профессиональной переподготовке и повышению квалификации строго в соответствии с профессиональным стандартом [3, 147].

Поскольку государственные и муниципальные закупки даже в рамках одной организации могут охватывать множество различных сфер, речь идет не только о знании Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ, но и о подзаконных нормативно-правовых актах и даже законодательства, охватывающего сферу закупаемого товара, работы, услуги.

Расчёт стоимости товаров, работ, услуг также может вызвать ряд трудностей. При расчете начальной максимальной цены контракта на основе коммерческих предложений заказчику достаточно вывести среднюю арифметическую цену по этим коммерческим предложениям. Но при проведении закупки работ часто требуется расчет на основе сметы и ведомости. Существует ряд закупок, в которых при расчете начальной максимальной цены контракта требуется использование специальных формул, установленных подзаконными нормативно-правовыми актами, в основном Приказами соответствующих ведомств. К таким закупкам относятся, например, закупки на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам; оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств и др.

Как видно из указанного выше, специалист по закупкам при осуществлении своей деятельности может столкнуться с рядом трудностей и ошибок, подготовка такого специалиста требует немало времени.

Таким образом, считаем необходимым добавить в высших учебных заведениях направление подготовки «Управление государственными и муниципальными закупками». Справедливо отмечает Метлина А. Е, что спрос на образовательную программу должен оказаться достаточно устойчивым, учитывая качественное состояние, свойства и характеристики информационной среды профессиональной сферы [6,163].

В дальнейшем, эффективным решением проблемы дефицита квалифицированных кадров может стать выделение целевых мест для обучения специалистов за счет организаций, нуждающихся в сотрудниках. Эти меры способствовали бы снизить нагрузку на специалистов по закупкам и уменьшить дефицит кадров в данной сфере. Конечно, немаловажную роль играет материальная составляющая, в регионах за такую колоссальную работу специалисты в среднем получают 35 000 рублей, что совершенно не соответствует реалиям и объему проделанной работы.

Кроме того, представляется возможным проводить ежегодные онлайн-вебинары, организованные на федеральном уровне, с привлечением ведущих специалистов в данной сфере и очные встречи в регионах.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Дата обращения: 10.10.2025)

2. Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2015 N 39210) [Электронный Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

ресурс]. — Режим доступа — URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_187278/db1502086b27cd13b4fa4dbb4885663ba7c65c83/ (Дата обращения: 14.10.2025)

3. Добрецов, Г. Б. Профессиональная переподготовка как основа подготовки специалистов сферы закупок / Г. Б. Добрецов // Профессиональное образование и рынок труда. – 2022. – № 1(48). – С. 143-154.

4. Курсы повышения квалификации специалиста по закупкам в Калуге [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://ncpo.ru/kaluga/povyshenie-kvalifikatsii/spetsialist-zakupkam-pk/> (Дата обращения: 12.10.2025)

5. Лисин, П. В. Применение информационных технологий в обучении специалистов в сфере государственных закупок: опыт и направления повышения эффективности / П. В. Лисин, А. И. Петрошенко // Высшее образование сегодня. – 2019. – № 3. – С. 48-53.

6. Метлина, А. Е. Профессиональное обучение и подготовка специалиста в сфере государственных закупок / А. Е. Метлина // Вестник Томского государственного педагогического университета. – 2020. – № 6(212). – С. 158- 166.

Оригинальность 80%