

УДК 349.3

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Босова А. С.¹,

Студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Белгород, Россия*

Аннотация

Статья посвящена комплексному исследованию ведущей роли органов прокуратуры как надзорного органа в сфере защиты социальных прав граждан. В исследовании отмечена исключительная значимость обеспечения социальных прав человека и гражданина, а также значение деятельности органов прокуратуры в данной сфере, которая выступает эффективным инструментом надзора за соблюдением таких прав органами власти всех уровней. Особая актуальность данной темы подчеркнута тем, что для граждан наиболее предпочтительным вариантом защиты и восстановления своих социальных прав является обращение именно в органы прокуратуры, которые с помощью разнообразных форм своей деятельности стремятся обеспечить общее благосостояние как государства в целом, так и отдельных граждан в социальной сфере.

Ключевые слова: социальные права, защита прав и свобод человека и гражданина, прокуратура, прокурорский надзор, деятельность органов прокуратуры.

¹ Научный руководитель: Ляхова Анжелика Ивановна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия

Scientific supervisor: Angelika Ivanovna Lyakhova, PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN PROTECTING THE SOCIAL RIGHTS OF CITIZENS

Bosova A. S.,

Student,

Belgorod State National Research University,

Belgorod, Russia

Abstract

The article is devoted to a comprehensive study of the leading role of the prosecutor's office as a supervisory authority in the field of protecting the social rights of citizens. The study notes the exceptional importance of ensuring social human and civil rights, as well as the importance of the activities of the prosecutor's office in this area, which acts as an effective tool for monitoring the observance of such rights by authorities at all levels. The special relevance of this topic is emphasized by the fact that for citizens, the most preferable option for protecting and restoring their social rights is to contact the prosecutor's office, which, through various forms of their activities, seek to ensure the general welfare of both the state as a whole and individual citizens in the social sphere.

Keywords: social rights, protection of human and civil rights and freedoms, prosecutor's office, prosecutor's supervision, activities of the prosecutor's office.

В современных условиях развития общества важнейшей составляющей любого демократического правового государства является его провозглашение, как социального государства, без которого невозможно обеспечение достойного уровня жизни. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 25 «Всеобщей декларации прав человека»: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам» [2]. Российская Федерация, в том числе, официально провозглашена как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ [1]). Однако, ни одно социально ориентированное государство не способно функционировать должным образом без некой системы сдержек и противовесов, которая будет обеспечивать надзор за соблюдением социального законодательства, а также социальных прав и свобод человека и гражданина. В Российской Федерации выполнение данной задачи делегировано, в том числе, и органам прокуратуры.

Прокурорский надзор в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина является ключевым направлением деятельности органов прокуратуры. На законодательном уровне это урегулировано Конституцией Российской Федерации [1], ФЗ от 17.01.1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» [4], а также Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 07.12.2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [5]. Так, в соответствии со ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» [4], определяющей целью, на которой основана вся прокурорская деятельность, является обеспечение полной защиты прав и свобод человека и гражданина. Согласно абз. 2 п. 1 Приказа Генеральной прокуратуры РФ № 195 [5], надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является основным направлением надзорной деятельности. Наряду с этим, в подп. 7.1 п. 7 этого же приказа, прокурорам предписывается выдвигать на первый план именно защиту конституционных прав граждан, которые направлены на охрану здоровья, социальное обеспечение, в том числе обеспечение трудовых, жилищных, избирательных и иных социально-политических прав и свобод.

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что наиболее актуальной сферой данной работы традиционным образом остается надзор за соблюдением социальных прав граждан. Более того, отмеченное положение отдельно выделяет значимость прокуратуры в указанном направлении.

Довольно часто складывается ситуация, когда гражданам приходится претерпевать различного рода лишения или нарушения их прав в социальной сфере, что прямым образом влияет на их уровень жизни и общее благосостояние. Например, согласно данным, озвученным бывшим Генеральным Прокурором Российской Федерации Игорем Красновым на заседании Совета Федерации 02.04.2025 г., в 2024 году прокурорам поступило почти 7 миллионов обращений от граждан, что на 630 тысяч больше, чем в прошлом году [8]. При этом отмечается, что среди поступивших обращений наиболее многочисленными были жалобы на нарушения прав граждан в социальной сфере, а именно в сфере жилищных и трудовых правоотношений, а также нарушения прав инвалидов и людей пенсионного возраста. В связи с этим, у граждан появляется необходимость обращаться за защитой своих прав и законных интересов. При этом, наиболее предпочтительной формой такой защиты является обращение именно в органы прокуратуры. Это дает возможность избежать довольно затратную судебную процедуру, как во временном, так и в финансовом плане. Вместе с тем, существующий надзорный механизм в органах прокуратуры направлен как на восстановление нарушенных прав граждан, так и на их предупреждение. Подтверждением тому является инициативный надзор органов прокуратуры в социальной сфере. Для его осуществления могут организовываться встречи с населением, представителями общественных объединений и органами власти, в ходе которых можно получить полезную информацию, позволяющую предотвратить потенциальные правонарушения.

Основой деятельности органов прокуратуры в социальной сфере является принцип гласности, то есть ее доступности для гражданского общества. Во Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

исполнение названного принципа на регулярной основе проводятся встречи Генерального прокурора РФ с представителями Общественной палаты РФ и правозащитными организациями, на которых оглашаются актуальные вопросы по защите прав и свобод граждан (в том числе в социальной сфере). Реализуется данный принцип и через широкое информирование общества о результатах прокурорского надзора в социальной сфере с помощью средств массовой информации. Все более популярным становится информирование о проделанной работе органов прокуратуры всех уровней на их официальных сайтах в сети Интернет. К примеру, от 09.10.2025 г. на главном портале Генеральной Прокуратуры РФ опубликована информация о выявленном нарушении прав членов семьи погибшего участника СВО, которые не были своевременно обеспечены положенной им единовременной денежной выплатой [7]. До населения доведено, что по данному факту прокурором 42 военной прокуратуры гарнизона было вынесено представление об устранении нарушений закона в адрес командования. По результатам его рассмотрения близким родственникам военнослужащего перечислены выплаты.

Анализируя вышеизложенное, следует заметить, что освещение результатов надзорной деятельности прокуратуры в социальной сфере обеспечивает профилактический эффект, делая акцент на неотвратимости наказания, повышает доверие к органам прокуратуры.

Не менее важным для прокурорской деятельности в данной сфере является то, что между Генеральным прокурором РФ и Уполномоченным по правам человека в РФ действует Соглашение о формах взаимодействия в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан. Такой формой взаимодействия является ежегодный доклад УПЧ о своей деятельности Генеральному прокурору РФ и в обратном порядке.

Эффективно осуществляется и сотрудничество Генеральной прокуратуры РФ с Федерацией независимых профсоюзов России. Так, благодаря их

взаимодействию удалось расширить полномочия прокуроров в гражданском процессе для защиты трудовых и социальных прав граждан.

Рассматривая данную тему, стоит обратить внимание на то, что прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан напрямую зависит от складывающейся социально-экономической ситуации в государстве, а следовательно и тех задач, которые ставит руководство страны. Это предопределяет специфичность прокурорского надзора в данной сфере.

В Российской Федерации прокуратура также организует системный надзор за исполнением законодательства в области: трудовых правоотношений, социального обеспечения, жилищных прав граждан (в особенности социально незащищенных категорий граждан). Благодаря коллективной работе органов прокуратуры и региональной власти успешно устраняются проблемные вопросы по жилищному обеспечению ветеранов ВОВ. Систематически выявляются факты нарушения прав инвалидов на доступную безбарьерную среду. Посредством прокурорских проверок систематически выявляются нарушения законодательства в сфере негосударственного пенсионного обеспечения.

Рассматривая статистические данные Генеральной Прокуратуры РФ, можно заметить, что всего за 8 месяцев 2025 года было выявлено свыше 290 тыс. случаев несоблюдения трудового законодательства со стороны работодателей, в которых были нарушены социальные права граждан. С целью их устранения были вынесены представления (57 тыс.), в суды направлены исковые заявления (21 тыс.), виновные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности (64 тыс. лиц), по материалам проверок возбуждены уголовные дела (668 тыс.) [7]. В первом полугодии 2025 года особо актуальным стала проблема обеспеченности участников СВО и их семей всем необходимым. Наиболее частыми нарушениями стали неправомерные отказы в боевых выплатах и пособиях, предоставлении социальных гарантий, в том числе ветеранского статуса. В ряде субъектов, вопреки указаниям главы Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

государства, до сих пор не разработаны специальные системы поддержки категории военнослужащих. В связи с этим Генпрокуратура довела до сведения высших должностных лиц 20 субъектов о важности введения дополнительных компенсаций за ранения [7]. Сохраняются проблемы в области жилищного обеспечения, и сфере образования, что также требует вмешательства прокуратуры. Причем перечень примеров не исчерпывающий.

На основе всех доступных источников информации о правонарушениях прокуроры в рамках предоставленных законом полномочий должны принять исчерпывающие меры реагирования, в первую очередь, для защиты прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите [5] (п. 6 приказа № 195).

В соответствии с действующим законодательством, прокурор имеет правомочия по инициированию судебного разбирательства, представляя при этом интересы отдельных граждан или неопределенного круга лиц. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ: «Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд» [3]. Исключением из данного правила является защита социальных прав [8, С. 233].

Так, например, прокурор Ленинградского района в интересах неопределённого круга лиц обратился с иском к администрации муниципального образования Ленинградский район Краснодарского края и муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа №16 хутора Белый об устранении нарушений в сфере социальной защиты инвалидов. Требования прокурора касались

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

признания незаконным бездействия администрации и наложение на нее обязанности по выделению бюджетных средств для размещения информирующих тактильных табличек для людей с нарушением зрения. В результате исковые требования прокурора были удовлетворены в решении по делу №2А-137/2025 от 31 января 2025 года [6].

Подводя итог всему вышеизложенному, стоит отметить, что важность роли прокуратуры в защите социальных прав граждан сложно переоценить. Прокурорский надзор в данной области стремится обеспечить безопасность граждан в социальной сфере и возможность в полном объеме реализовать свои права на достойную жизнь и свободное развитие. Деятельность органов прокуратуры в социальной сфере сосредоточена на создании таких условий, в которых будет охраняться труд и здоровье людей, устанавливаться гарантированный минимальный размер заработной платы, обеспечиваться государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развиваться система социальных служб, устанавливаться государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Все перечисленное в совокупности складывается в достойный уровень жизни граждан, для поддержания которого необходимо увеличивать профилактическое воздействие прокурорского надзора в сфере социальных прав граждан, принимая во внимание практику правоприменения и результаты взаимодействия прокуратуры с контролирующими и правоохранительными органами, общественными и правозащитными институтами.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ, от 4 Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

октября 2022 года № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 31. — Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.10.2025).

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002 г. — № 46. — Ст. 4532.

4. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-І (ред. 03.02.2025) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.10.2025).

5. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 10.09.2024) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.10.2025).

6. Решение Ленинградского районного суда (Краснодарского края) об устранении нарушений в сфере социальной защиты инвалидов от 31.01.2025 по делу № 2А-137/2025 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.zakonrf.info/gorsud/doc-1edcd34a-121f-587f-8dff-c08c6be962e4/?ysclid=msgsg65p7q1781105501> / (Дата обращения 15.10.2025).

7. Генеральная Прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. — Москва. — обновляется в течение суток. — URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/proc_67/ (дата обращения 15.10.2025).

8. Парламентская газета: официальный сайт. — Москва. — обновляется в течение суток. — URL: <https://www.pnp.ru/story/plenarnoe-zasedanie-soveta-federacii-2-aprelya-2025-goda/2/?ysclid=mhul4a46b8429424458> (дата обращения 11.10.2025).

9. Кириллова, Н. П. Прокурорский надзор: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. П. Кириллова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 349 с.

Оригинальность 80%