

УДК 347.963

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ В ЭКОНОМИКЕ

Борченко П.А.¹

Студентка,

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
Белгород, Россия*

Аннотация

Статья направлена на исследование вопросов, связанных с определением роли и значения прокурорского надзора в обеспечении законности в экономической сфере. Авторами определяются источники правового регулирования надзорных полномочий прокуроров, направления прокурорского надзора. По результатам сделан вывод о наличии проблемных аспектов и формулируются предложения по обновлению законодательства.

Ключевые слова: прокурорский надзор, прокуратура, экономика, конкуренция, субъекты предпринимательской деятельности.

THE ROLE AND IMPORTANCE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN ENSURING THE RULE OF LAW IN THE ECONOMY

Borchenko P.A.

Student,

*Belgorod State National Research University
Belgorod, Russia*

¹ Научный руководитель: Кислицина Ирина Николаевна, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия
Kislitsina Irina Nikolaevna, Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Annotation

The article is aimed at researching issues related to the definition of the role and importance of prosecutorial supervision in ensuring legality in the economic sphere. The authors identify the sources of legal regulation of the supervisory powers of prosecutors and the areas of prosecutorial supervision. Based on the results, it is concluded that there are problematic aspects and proposals are being formulated to update the legislation.

Keywords: prosecutorial supervision, prosecutor's office, economy, competition, business entities.

Экономика Российской Федерации на современном этапе развивается в условиях непрекращающихся институциональных и правовых преобразований, которые направлены на развитие и укрепление рыночных механизмов, повышение уровня инвестиционной привлекательности государства, а также обеспечение устойчивости. В то же время, сохраняется высокая роль законности, как одного из ключевых условий эффективного функционирования экономической системы. В этой связи высокой степенью актуальности обладают вопросы, связанные с прокурорским надзором как механизмом, призванным обеспечить верховенство закона, защиту публичных интересов и правопорядка в сфере экономических отношений.

Основу деятельности отечественных прокуроров составляет Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре») [3]. Согласно статье 21 данного документа, надзор распространяется на исполнение предписаний законодательных актов федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в том числе, осуществляющих свою деятельность в сфере экономики. Помимо этого, в качестве правовых источников также выступают : Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения законности при размещении и исполнении государственных и муниципальных закупок [6]; Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующий участие прокуратуры в согласовании, координации и оценке законности отдельных мероприятий, реализуемых в рамках государственного и муниципального контроля [7]; Бюджетный кодекс Российской Федерации в части определения правил, в соответствии с которыми формируются, распределяются и расходуются бюджетные средства [1]; Налоговый кодекс Российской Федерации в части соблюдения законодательства о налогах и выплатах органами и организациями, а также гражданами [2].

Роль прокурорского надзора в экономике выражается в превентивном контроле, который позволяет предотвратить совершение нарушений, подрывающих экономическую стабильность [9, с. 14]. В соответствии со статьей 22 ФЗ «О прокуратуре» прокурор наделяется полномочиями на проведение плановых и внеплановых проверок на основании информации, свидетельствующей о совершении нарушений. В рамках проверочных мероприятий могут истребоваться документы, проводиться осмотры помещений и осуществляться иные действия, необходимые для достижения целей, поставленных перед прокурорской проверкой. Так, например, прокурором может быть осуществлен анализ документации, которую коммерческие организации или государственные корпорации должны вести в соответствии с нормами Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [5]. Среди иных мер прокурорского реагирования также можно выделить:

- внесение представлений об устранении нарушений действующего законодательства;
- принесение протестов на незаконные нормативные акты;

- принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении, его оформление в виде соответствующего постановления;
- направление в суд административных исковых и исковых заявлений в целях защиты прав и свобод граждан, а также публичных интересов;
- вынесение предостережений о недопустимости нарушения законодательных предписаний;
- участие в административном, арбитражном, гражданском судопроизводстве;
- инициирование дисциплинарных производств;
- направление информации в компетентные органы с целью возбуждения уголовного дела или проведения проверочных мероприятий [15, с. 1537].

Надзор в экономической сфере охватывает совокупность следующих ключевых направлений:

- исполнение законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок распоряжения государственной и муниципальной собственностью;
- соблюдение бюджетного и налогового законодательства;
- исполнение предписаний нормативно-правовых актов, определяющих гарантии защиты субъектов предпринимательской деятельности;
- законность в сфере государственных закупок и системы государственных контрактов;
- участие в профилактике правонарушений и преступлений экономической направленности [8, с. 125].

Еще одно направление деятельности связано с закупками для государственных и муниципальных нужд, так как коррупционные и другие преступления могут являться причиной нецелевого или неэффективного расходования бюджетных средств, напрямую сказывающегося на состоянии отечественной экономики. Именно по этой причине, прокуроры наделяются полномочиями, позволяющими им вносить представления, протесты на незаконные нормативные правовые акты, требования об устранении

нарушений, а также использовать иные предусмотренные законом меры реагирования, необходимые для решения задач, поставленных перед надзорной деятельностью [15, с. 1537].

Эффективное осуществление прокурорского надзора способствует укреплению правопорядка в экономике и формированию благоприятного инвестиционного климата, что особенно важно в условиях глобализации и транснационализации экономических отношений. Рыночная модель экономики предполагает, что государственное вмешательство не может ограничиваться только фискальными и регуляторными функциями, так как требуется создание реальных гарантий, позволяющих обеспечить баланс между публичными интересами и интересами субъектов предпринимательской деятельности [11, с. 35].

В рамках выполнения надзорных функций прокуратура выступает в качестве связующего звена между институтами государства и предпринимателями. Деятельность данного органа направлена не только на выявление и устранение нарушений, их последствий, но и обладает превентивным характером, способствуя снижению количества злоупотреблений в экономике, нарушающих стабильность рыночных отношений. В этой связи важно, чтобы надзор включал в себя аналитическую деятельность, предполагающую исследование отчетной и иной информации, позволяющей установить причины нарушений, их характер и способы обновления существующих стратегий.

Помимо этого, надзор способствует практической реализации принципов справедливости и прозрачности в экономике, так как препятствует злоупотреблениям должностных лиц, неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных средств, нарушению прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, недобросовестной конкуренции, а равно любым другим видам противоправных деяний в сфере экономических отношений [14, с. 2703].

Еще одно важное направление деятельности – координация деятельности и взаимодействие с другими контролирующими органами. Так, например, руководствуясь положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [4] прокуроры Российской Федерации взаимодействуют с Федеральной антимонопольной службой России с целью обмена информацией и объединения усилий для борьбы с субъектами экономических отношений, нарушающих условия конкурентной рыночной борьбы.

Несмотря на высокую роль и значение прокурорского надзора в экономической сфере, существуют правовые проблемы, препятствующие его эффективности. Среди таких проблем:

1. Отсутствие законодательного определения сферы «экономической законности». Если проанализировать нормы Федерального закона «О прокуратуре», то можно заметить, что экономическая сфера не выделяется законодателем в качестве самостоятельного направления прокурорского надзора, что может провоцировать возникновение определенных трудностей при систематизации и определении полномочий прокуроров, а также в процессе планирования проверок. Кроме того, в иных нормативно-правовых актах, регулирующих экономические отношения, также не было обнаружено конкретизации роли прокурора в надзоре, так как они, по большей части, ограничиваются общими положениями о государственном контроле или включают в себя указание на полномочия контролирующих органов, например, Федеральной антимонопольной службы России или Федеральной налоговой службы России, игнорируя участие органов прокуратуры [12, с. 3].

2. Представленная выше проблема позволяет выделить еще одну, о которой упоминают отдельные авторы [13, с. 383]. Так, на уровне федерального законодательства не нашли своего определения вопросы, связанные с организацией и координацией взаимодействия органов прокуратуры с контролирующими органами в процессе надзора в экономике. Законодательные

акты не включают в себя указания на конкретные механизмы межведомственного обмена информацией, что может приводить к проблемам на практике, например, к дублированию проверок или невозможности получения полного объема сведений о деятельности организации.

3. Отсутствие единой системы, обеспечивающей регулярный мониторинг и анализ нарушений в экономической сфере общественных отношений. Так, существующие на текущий момент времени формы прокурорской отчетности не позволяют надлежащим образом сформировать целостную картину, характеризующую состояние законности в экономике, так как они не предполагают включение экономических данных, определяющих причины нарушений и те последствия, которые они влекут для экономики [10, с. 170].

Таким образом, можно сделать вывод, что для повышения роли и значения прокурорского надзора в обеспечении законности в экономике необходимо:

- внести в статью 21 Федерального закона «О прокуратуре» дополнение, предусматривающее прямое указание на надзор за законодательством, регулирующим экономические отношения, включая сферу закупок для государственных и муниципальных нужд, расходование и распределение бюджетных средств, антимонопольное регулирование, налоги и выплаты, защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;
- определить на уровне Федерального закона «О прокуратуре» порядок, механизмы, средства и инструменты межведомственного взаимодействия и координации деятельности органов прокуратуры с контролирующими органами в сфере экономики;
- определить в Федеральном законе «О прокуратуре» обязанность Генеральной прокуратуры Российской Федерации по формированию ежегодных докладов о состоянии законности в экономической сфере.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 15.10.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
3. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-І (ред. от 03.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
4. О защите конкуренции : Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 24.06.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31. – Ст. 3434.
5. О бухгалтерском учете : Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 50. – Ст. 7344.
6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
7. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (ред. от 24.06.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 5007.
8. Березовская, С.Г. Сущность и основные характеристики правовых отношений в сфере прокурорского надзора / С.Г. Березовская // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2023. – № 3 (95). – С. 122-131.

9. Бойко, Н.Н., Мухаметова, В.Ю. Становление и развитие института прокурорского надзора в экономической сфере / Н.Н. Бойко, В.Ю. Мухаметова // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. – 2025. – № 1 (21). – С. 10-18.
10. Каиров, В.В. Специфика прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства и меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения / В.В. Каиров // Право и государство: теория и практика. – 2024. – № 4 (232). – С. 169-172.
11. Кожинский, А.В. Правовые препятствия осуществления прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства и пути его совершенствования / А.В. Кожинский // Право и экономика. – 2020. – № 8 (390). – С. 34-40.
12. Мирзегасанов, А.Т., Сайбулаева, С.А. Значение прокурорского надзора для защиты прав предпринимателей / А.Т. Мирзегасанов, С.А. Сайбулаева // Human Progress. – 2025. – Т. 11. – № 3. – С. 1-5.
13. Попова, Л.В. Отрасли прокурорского надзора: современное состояние / Л.В. Попова // Форум. – 2023. – № 2 (28). – С. 380-384.
14. Савельев, Д.Д., Спицкий, В.В. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности / Д.Д. Савельев, В.В. Спицкий // Научный аспект. – 2024. – Т. 21. – № 4. – С. 2700-2704.
15. Харазия, С.С. Прокурорский надзор как гарант обеспечения законных прав субъектов предпринимательской деятельности / С.С. Харазия // Научный аспект. – 2024. – Т. 12. – № 1. – С. 1536-1542.

Оригинальность 80%