

УДК 343.976

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И КАДРОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ НА МЕЖДУНАРОДНОМ НАПРАВЛЕНИИ

Яровая К.Р.,

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет*

Белгород, Россия

Коньшина Н.С.¹

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет*

Белгород, Россия

Аннотация: Статья посвящена анализу организационных и кадровых проблем международной деятельности прокуратуры РФ. Выявляются системные недостатки: отсутствие отдельной главы в ФЗ "О прокуратуре РФ", регулирующей международное сотрудничество; пробелы в договорно-правовой базе; дефицит специальной подготовки прокурорских работников. Предлагается комплекс мер по совершенствованию нормативной базы и модернизации кадровой политики, включая разработку специализированных программ подготовки и реформирование института аттестации.

¹ Научный руководитель: *Алейникова В.А., ассистент кафедры уголовного права и процесса, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Россия*
Aleynikova V.A., Assistant Professor at the Department of Criminal Law and Procedure, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

Ключевые слова: органы прокуратуры, международное сотрудничество, организационные проблемы, кадровые проблемы, правовая помощь, Координационный совет генеральных прокуроров СНГ, кадровая политика.

**ORGANIZATIONAL AND PERSONNEL PROBLEMS IN THE
ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN THE INTERNATIONAL
FIELD**

Yarovaya K.R.,

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Konshina N.S.

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

Annotation: The article is devoted to the analysis of organizational and personnel problems of the international activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. Systemic shortcomings are revealed: the absence of a separate chapter in the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" regulating international cooperation; gaps in the legal framework; lack of special training for prosecutors. A set of measures is proposed to improve the regulatory framework and modernize personnel policy, including the development of specialized training programs and the reform of the institute of certification.

Keywords: prosecutor's offices, international cooperation, organizational problems, personnel problems, legal assistance, Coordinating Council of CIS Prosecutors General, personnel policy.

Деятельность прокуратуры РФ на международной арене является самостоятельным направлением ее работы, имеющим определенные цели, задачи и предмет ведения. Предметом такого сотрудничества выступает широкий круг вопросов, включая защиту прав и свобод человека, борьбу с организованной преступностью, экстрадицию, оказание правовой помощи и сближение национальных законодательств [1].

Организационная структура сотрудничества реализуется по нескольким направлениям, в том числе через прямое взаимодействие с органами других государств, участие в международных организациях (Интерпол) и работу в рамках региональных объединений. Особую роль играет Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ (КСГП), который решает задачи по согласованию усилий в борьбе с преступностью, разработке предложений по сближению национального законодательства и организации обмена опытом. Важным звеном в системе подготовки кадров для этой работы является Университет прокуратуры РФ, которому присвоен статус базовой организации для подготовки и повышения квалификации прокурорских работников [2].

В Федеральном законе от 17.01.1992 г. №2202-2 «О прокуратуре Российской Федерации» отсутствует отдельная глава, посвящённая международному сотрудничеству как самостоятельному направлению деятельности. Это приводит к тому, что чётко не регламентированы предмет, объекты и субъекты международного взаимодействия, а также полномочия и правовые средства уполномоченных прокуроров. Хотя данный пробел частично восполняется ведомственными приказами, этого недостаточно для комплексного регулирования столь сложной сферы деятельности. Для сравнения, в законах о прокуратуре некоторых государств СНГ, например, Республики Таджикистан, эти вопросы урегулированы более детально. Ещё одним пробелом является то, что ключевой приказ Генерального прокурора РФ «О разграничении компетенции прокуроров...» не определяет и даже не

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

упоминает компетенцию органов прокуратуры в сфере международного сотрудничества [3].

Эффективность сотрудничества напрямую зависит от договорно-правовой базы. В настоящее время сохраняется проблема отсутствия двусторонних соглашений об экстрадиции и правовой помощи по уголовным делам с рядом иностранных государств (таких как Ирак, Эквадор, Перу, Марокко и другие). В таких случаях взаимодействие вынужденно осуществляется по принципу взаимности, который, как показывает практика (например, отказы Великобритании и Камбоджи в выдаче Б. Березовского и С. Полонского), зачастую не работает или осуществляется крайне медленно [3].

Авторы статьи, Черепанов М.М. и Бывальцева С.Г., прямо указывают на то, что эффективно организовать международную деятельность под силу не каждому руководителю органа прокуратуры. Одной из ключевых причин является отсутствие у отдельных прокуроров необходимого практического опыта для участия в международном сотрудничестве [3]. Это свидетельствует о пробелах в системе подготовки и переподготовки кадров для данного специфического направления работы.

В тоже время, несмотря на имеющийся потенциал, международная деятельность прокуратуры сталкивается с комплексом взаимосвязанных проблем.

По мимо организационно-правовых пробелов и проблем межгосударственного взаимодействия, которые были указаны ранее, к данному комплексу стоит отнести системные кадровые проблемы. Эффективность международного сотрудничества напрямую зависит от человеческого фактора. Здесь можно выделить несколько острых проблем:

- Недостаток специальной подготовки. Международная деятельность требует от прокурорских работников не только безупречного знания национального законодательства, но и глубоких познаний в области международного публичного и частного права, владения иностранными

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

языками, понимания специфики иностранных правовых систем и дипломатических протоколов. Отсутствие у отдельных прокуроров необходимого практического опыта для участия в международном сотрудничестве снижает общую эффективность этого направления [1].

•Несовершенство института аттестации и карьерного роста. Анализ кадровой практики указывает на необходимость совершенствования работы аттестационных комиссий, включая минимизацию рисков конфликта интересов и конкретизацию критериев оценки [4]. Без этого сложно объективно оценивать и продвигать сотрудников, обладающих компетенциями для работы на международной арене.

•Дефицит социальных гарантий и «утечка кадров». Недостаточный уровень социальных гарантий, в частности, в решении жилищного вопроса не только для прокуроров, но и для иных прокурорских работников, а также проблемы с устройством детей в образовательные учреждения, снижают привлекательность службы в органах прокуратуры в целом [4]. Это приводит к оттоку высококвалифицированных кадров, в том числе потенциально способных работать в сфере международного сотрудничества.

Для преодоления выявленных системных проблем необходим комплексный подход.

В первую очередь, стоит усовершенствовать нормативно-правовую и организационную базы. Первоочередной мерой является инициирование внесения изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» с целью включения в него отдельной главы, которая бы закрепила:

- цели, задачи и принципы международного сотрудничества;
- компетенцию различных органов прокуратуры в этой сфере;
- основные правовые средства и формы взаимодействия.

Параллельно необходимо продолжать работу по расширению договорно-правовой базы, активно заключая двусторонние соглашения с компетентными органами иностранных государств [5].

После, стоит модернизировать кадровую политику. В сфере работы с персоналом предлагается реализовать некоторые меры. Изначально - разработать и внедрить специализированные программы подготовки и переподготовки на базе Университета прокуратуры РФ. Эти программы должны быть нацелены на углубленное изучение международного права, иностранных языков, дипломатического этикета и сравнительного правоведения. Последующим этапом - развить институт наставничества. Целесообразно создать советы наставников в Генпрокуратуре и региональных прокуратурах, разработать четкие критерии отбора наставников и ввести систему их материального и морального стимулирования для работы с молодыми специалистами, проявляющими интерес к международной деятельности [4]. Также стоит усовершенствовать аттестацию. Повысить объективность аттестации может включение в состав аттестационных комиссий независимых экспертов – представителей научных и образовательных организаций, специалистов по международному праву [4]. И в завершение, мы считаем, что имеет место быть расширение социальных гарантий. Для повышения привлекательности службы и закрепления кадров необходимо рассмотреть вопрос о расширении круга лиц, имеющих право на получение жилищных субсидий, а также о распространении внеочередного права устройства детей в образовательные организации на всех прокурорских работников, а не только на прокуроров.

Проведенный анализ позволяет заключить, что организационные и кадровые проблемы в международной деятельности прокуратуры носят системный и взаимосвязанный характер. Нормативная неопределенность, осложнения в межгосударственном взаимодействии и дефицит специально подготовленных кадров существенно ограничивают потенциал этого

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

важнейшего направления работы. Устранение этих барьеров требует консолидированных усилий законодателя, руководства Генеральной прокуратуры РФ и образовательных учреждений. Предложенные в статье меры – кодификация международного направления в законе, внедрение целевых программ подготовки и глубокое реформирование элементов кадровой политики – способны создать прочный фундамент для построения эффективной, гибкой и современной системы международного сотрудничества органов прокуратуры, отвечающей вызовам XXI века. Дальнейшие исследования могут быть сфокусированы на разработке конкретных механизмов реализации этих предложений и анализе лучших зарубежных практик.

Библиографический список

1. Ергашев Е.Р. Компетенция прокуратуры Российской Федерации: Учебное пособие. – Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия», 2008;
2. Арутюнян А. В. Актуальные направления международного взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и стран СНГ в борьбе с терроризмом // Актуальные исследования. 2024. №37 (219). С. 40-42. URL: <https://apni.ru/article/10061-aktualnye-napravleniya-mezhdunarodnogo-vzaimodejstviya-generalnoj-prokuratury-rossijskoj-federacii-i-stran-sng-v-borbe-s-terrorizmom>
3. Черепанов М.М., Бывальцева С.Г. О некоторых актуальных проблемах организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации по участию в международном сотрудничестве в реалиях настоящего времени // Международное право. 2023. № 1. С. 83-95. DOI: 10.25136/26445514.2023.1.38177 EDN: BCDDUM URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=38177

4. Гаплаев А. М. Актуальные проблемы кадровой политики в органах прокуратуры и пути их разрешения / А. М. Гаплаев. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 25 (420). — С. 80-82. — URL: <https://moluch.ru/archive/420/93431/>.
5. Хомич Е. Д. Современные проблемы и пути их решения в области международной деятельности генеральной прокуратуры Российской Федерации// Образование и право. 2023. №12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-i-puti-ih-resheniya-v-oblasti-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-generalnoy-prokuratury-rossiyskoy-federatsii>

Оригинальность 80%