

УДК 504.062

***К ВОПРОСУ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ПЕРЕХОДА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА ЭКОНОМИКУ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА***

Оболешев С.И.,

магистрант¹

Российский университет транспорта РУТ (МИИТ),

г. Москва, Россия

Аннотация

В данной статье рассматриваются предпосылки реализации концепции на территории Российской Федерации экономики замкнутого цикла в соответствии с международными стандартами и целями устойчивого развития. Изучаются нормативно-правовые акты, федеральные проекты, принятые и осуществляемые на территории государства с целью реализации перехода на экономику замкнутого цикла. Сделан вывод о том, что осуществление данного перехода является целесообразным, так как это позволит сохранить ресурсы и материалы внутри страны, а также обеспечить сохранение общемировой экологии.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экономика замкнутого цикла, переработка, вторичные ресурсы, сохранение экологии

***ON THE QUESTION OF THE FEEDABILITY OF THE TRANSITION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO A CLOSED CYCLE ECONOMY***

Oboleshev S.I.,

master's student

Russian University of Transport RUT (MIIT),

¹ Научный руководитель: Боландова Юлия Константиновна, доцент, к.т.н., РУТ (МИИТ)

Moscow, Russia

Annotation

This article discusses the prerequisites for implementing the concept of a circular economy on the territory of the Russian Federation in accordance with international standards and sustainable development goals. Regulatory legal acts and federal projects adopted and implemented on the territory of the state are studied to implement the transition to a circular economy. It is concluded that the implementation of this transition is advisable, since this will allow preserving resources and materials within the country, as well as ensuring the preservation of the global ecology.

Keywords: sustainable development, circular economy, recycling, secondary resources, environmental conservation

Целесообразность перехода на экономику замкнутого цикла утверждается многими международными документами, в том числе, которые ратифицированы Российской Федерацией. Так, Российская Федерация является стороной ключевых международных соглашений по обращению с опасными химическими веществами:

- 1) Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением – с 1995 года;
- 2) Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях – с 2011 года;
- 3) Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле – с 2011 года;
- 4) Венской конвенции об охране озонового слоя – с 1986 года;
- 5) Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой

– с 1988 года.

В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом документе 193 страны, входящие в ООН, поставили перед собой масштабные глобальные цели, охватывающие и координирующие все сферы жизнедеятельности человечества с целью устойчивого и благополучного развития. Всего в Повестке присутствует 17 целей, которые детализированы в 169 задач и 248 показателей, 13 из которых повторяются в рамках двух или трех различных целевых показателей и в итоге образуют 231 уникальный показатель достижения целей устойчивого развития [6].

Переход на модель «экономики замкнутого цикла» (далее – ЭЗЦ) обозначен в цели 13 ЦУР ООН. Прежде чем перейти к исследованию ЭЗЦ, необходимо понимать сущность устойчивого развития. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию в докладе «Наше общее будущее», также известным как Доклад Брундтланда в октябре 1987 года приведено следующее определение: «Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». В соответствии с представленным определением можно сделать вывод о том, что оно содержит два ключевых понятия:

1) понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного приоритета;

2) понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности.

Одно из российских определений устойчивого развития, закрепленное в Указе Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440,

сформулировано следующим образом: «Устойчивое развитие – это стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы. Улучшение качества жизни людей должно обеспечиваться в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного биотического механизма регуляции окружающей среды и ее глобальным изменениям» [3].

В соответствии с вышеизложенным можно сделать вывод о том, что устойчивое развитие – это концептуальная трехмерная модель развития, которая обеспечивает одновременное развитие мировой системы по трем ключевым направлениям: экономическому, социальному и экологическому. Несмотря на разницу двух вышеприведенных определений, экономика замкнутого цикла является неотъемлемой частью концепции устойчивого развития.

Возможность перехода к экономике замкнутого цикла позволяет косвенно воздействовать на достижение некоторых целей ЦУР, например:

1) ЦУР 3 «Крепкое здоровье», так как на окружающую среду будет влиять меньшее количество угроз и рисков;

2) ЦУР 9 «Промышленность, инновации и инфраструктура». Влияние экономики замкнутого цикла на данную ЦУР обуславливается тем, что происходит развитие новых инновационных технологий, которые позволяют перерабатывать некоторые материалы для повторного использования в промышленности и в повседневном употреблении;

3) ЦУР 13 «Климатические действия». Данная ЦУР ориентирована на борьбу с глобальным потеплением и предотвращением кардинальных изменений в климатическую систему Планеты. Через реализацию переработки и иных «зеленых технологий» в рамках ЭЗЦ имеется возможность способствовать сохранению климата;

4) ЦУР 14 «Жизнь под водой» и ЦУР 15 «Жизнь на суше» непосредственно связаны с сохранением экосистем, которые в настоящее время

медленно погибают.

В связи с этим можно сделать вывод о том, что переход на экономику замкнутого цикла, в том числе на примере Российской Федерации, позволит достигать целей устойчивого развития, составленных ООН и ратифицированных Российской Федерации.

Следует дать характеристику рассматриваемой концепции. Так, в монографии А.В. Зайцевой уточняется, что экономика замкнутого цикла, может именоваться «циркулярная экономика», представляет собой процесс возобновления ресурсов в экономике [1]. В соответствии с определением автора можно отметить, что основной принцип ЭЗЦ – переработка сырья и его повторное применение в разных целях.

В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляется масштабный переход к экономике замкнутого цикла. В частности, следует упомянуть обзор, составленный Минэкономразвития России. В данном обзоре указываются возможности концепции ЭЗЦ, в частности при ее реализации на территории Российской Федерации. Минэкономразвития России ставит перед собой задачу сохранения ценности вещей, материалов и ресурсов, используемых в экономике, для увеличения сроков их использования. К тому же, в рассматриваемом документе обозначаются пути соответствия данной концепции:

1) полностью замкнуть производственный цикл, то есть реализовывать переработку большинства материалов, вышедших из годности, либо же восстановление материалов, ресурсов для их повторного использования;

2) максимально сузить цикл, то есть сократить количество используемых материалов, ресурсов на самом производстве без ущерба для производимого товара;

3) замедление оборота материалов, товаров, ресурсов за счет своевременного ремонта, сдачи в аренду, совместному использованию и др. [7].

Минэкономразвития России в рассматриваемом обзоре определяет

основные сектора экономики, в которых в первую очередь следует задействовать концепцию ЭЗЦ для соответствия общемировым целям устойчивого развития, а именно:

– в секторе жилья и инфраструктуры, поскольку постройка зданий требует больших ресурсо- и материалозатрат во всем мире;

– в секторе продуктов питания, так как большая часть ресурсов используется для создания упаковки пищевого товара;

– в секторе мобильности и транспорта, ввиду того, что транспортная система любой страны формирует большое количество выбросов в атмосферу, что вынуждает находить способы сокращения как самих выбросов, так и потребляемых ресурсов;

– в секторе товаров повседневного спроса, где имеется также большое количество упаковок. Для этого также необходимо использовать переработку самой упаковки и добавлять вторичное сырье в процесс производства новой продукции [7].

Учитывая вышесказанное становится очевидной необходимость перехода Российской Федерации на концепцию экономики замкнутого цикла, чтобы, во-первых, приостановить чрезмерное использование ресурсов и материалов, в том числе природных, а во-вторых, снизить объем выбросов вредных загрязняющих веществ и отходов производства и потребления.

В настоящее время в правовом поле на территории Российской Федерации разработаны и введены в действие несколько федеральных проектов, способствующих реализации концепции экономики замкнутого цикла. К примеру, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработано 2 федеральных проекта, осуществляемых в рамках национального проекта «Экология» и 1 федеральный проект в рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды»:

1) Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – направлен на изменение обращения с ТКО,

а также предотвращения негативного влияния этих отходов на организм и здоровье граждан Российской Федерации. Федеральный проект предполагает к 2030 году 100% обработку ТКО и снижение захоронения до 50 процентов, как следствие, повышение утилизации ТКО и их повторное использование в качестве вторичного сырья для производства товаров или в качестве сырья для термической утилизации с целью получения тепла и электрической энергии;

2) Федеральный проект «Инфраструктура по обращению с отходами I-II классов опасности» – предполагает создание единой системы управления выделенными отходами I-II классов опасности для безопасного обращения с ними и минимизации рисков их воздействия на окружающую среду. В частности, предусмотрена их верная утилизация, обезвреживание [2];

3) Инициатива Правительства России «Экономика замкнутого цикла». Данный проект в первую очередь предполагает создание системы, при которой осуществляется возврат в хозяйственный оборот полезных компонентов путем их извлечения из отходов производства и потребления. На основе этой инициативы был утвержден федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» [2].

Помимо сказанного, следует обратить внимание на то, что в правовом поле Российской Федерации сформирован Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ, который предполагает внесение изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления». Внесенные поправки отражают необходимость сбора отходов, которые подлежат утилизации, а также закрепляется термин «вторичные ресурсы» и «вторичное сырье». Формируются новые требования к обращению со вторичными ресурсами [5]. Данный нормативно-правовой акт на законодательном уровне закрепляет переход Российской Федерации к экономике замкнутого цикла, так как обозначает вопросы реализации переработки ресурсов и материалов для их повторного использования в производственном цикле.

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309) уточняется необходимость социально-экономического развития. Отдельного внимания заслуживают положения целевых показателей для задачи национальной цели «Экологическое благополучие». В рассматриваемом документе устанавливается, что к 2030 году 100% ТКО должны проходить сортировку, а на захоронение должно отправляться не более чем 50% ТКО. В рамках реализации концепции экономики замкнутого цикла Указ № 309 предполагает вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25% отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья [4].

Таким образом, экономика замкнутого цикла подразумевает сокращение количества отходов, увеличение возможностей вторичного использования материалов и сырья, тем самым сохраняя природные ресурсы и минимизируя негативное влияние на общемировую экологию. Необходимость следования концепции закреплена в ЦУР ООН, которые в том числе соблюдаются Российской Федерацией. В настоящее время в государстве создана правовая основа для реализации концепции экономики замкнутого цикла, поддерживаемая как Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, так и Министерством экономического развития Российской Федерации. Утвержденные и реализуемые федеральные проекты нацелены на осуществление концепции экономики замкнутого цикла, что указывает на целесообразность перехода России на нее.

Библиографический список:

1. Зайцева А.В. Экономика замкнутого цикла: особенности концепции и современные подходы применения / А.В. Зайцева // Наука, инновации, общество: актуальные вопросы и современные аспекты. – Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2023. – С. 29-40.

2. Национальный проект «Экология» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/ (Дата обращения: 04.06.2024).

3. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9120> (Дата обращения: 01.06.2024).

4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015?index=1> (Дата обращения: 05.06.2024).

5. Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421836/b004fed0b70d0f223e4a81f8ad6cd92af90a7e3b/ (Дата обращения: 05.06.2024).

6. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (Дата обращения: 05.06.2024).

7. Экономика замкнутого цикла: обзор международных подходов [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/55fc716c49b06e62a652d101b1be8442/220414.pdf> (Дата обращения: 01.06.2024).

Оригинальность 80%