

УДК 342

***ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ
В ПОСЛЕВОЕННОМ СССР***

Упоров И.В.

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России

Краснодар, Россия

Аннотация. Рассматриваются особенности избирательной кампании по выборам в местные Советы в советском государстве в 1947 г. Отмечается, что, поскольку такие выборы проводились регулярно, то участие в них советских граждан можно считать частью политической повседневности того времени. В статье анализируются материалы средств массовой информации, посвященные выборам в местные Советы. Автор использовал некоторые свои суждения, которые были опубликованы ранее.

Ключевые слова: местные Советы, выборы, кандидаты, депутаты, государство, газета, закон.

***ELECTION CAMPAIGNS FOR LOCAL COUNCILS
IN THE POST-WAR USSR***

Uporov I.V.

Doctor of History, Ph.D., Professor

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Krasnodar, Russia

Annotation. The features of the election campaign for elections to local Soviets in the Soviet state in 1947 are examined. It is noted that since such elections were held regularly, the participation of Soviet citizens in them can be considered part of the political everyday life of that time. The article analyzes media materials devoted to

elections to local councils. The author used some of his opinions that were published earlier.

Key words: local Councils, elections, candidates, deputies, state, newspaper, law.

В советском государстве, начиная уже с 1918 г., система властеотношений основывалась на Советах всех уровней снизу доверху: от сельских, районных и городских Советов до Верховного Совета. Выборы депутатов в органы советской власти, и особенно в местные Советы, довольно быстро стали обыденным явлением, учитывая, что довольно долго срок полномочий депутатов составлял всего два года, в связи с чем участие в выборных кампаниях можно считать частью политической повседневности для большинства советских граждан, обладавших избирательным правом. Рассмотрим этот аспект подробнее применительно к послевоенному периоду, учитывая, что именно в этот период сформировались особенности проведения выборов, которые в своей основе сохранялись до конца существования советского государства.

Прежде всего необходимо отметить, что в соответствии с конституционными нормами «сталинской» Конституции СССР 1936 г. (действовала до 1977 г.), избирательное право в советском государстве декларировалось всеобщим, равным и прямым, и, разумеется, как сообщала советско-партийная пропаганда, оно было самым демократичным в мире [5]. Послевоенная избирательная кампания началась в феврале 1946 г. – тогда состоялись выборы депутатов трудящихся в Верховный Совет СССР. Затем, через год, избирались депутаты Верховного Совета РСФСР. А несколько позже развернулась кампания по выборам народных представителей на нижнем уровне публичной власти – в местные Советы, на чем, собственно, и будет сконцентрировано наше внимание.

Кандидаты в депутаты местных Советов (сельские Советы, районные Советы, городские и поселковые Советы) традиционно выдвигались по только

избирательным округам, поскольку в силу монополии правящей коммунистической партии (ВКП(б)), закрепленной на конституционном уровне, выборы по партийным спискам исключались. Право выставлять кандидатов в депутаты местных Советов имели следующие субъекты избирательно-правовых отношений: партийные организации, общие собрания на предприятиях и в учреждениях, профсоюзные организации, молодежные организации, кооперативы, культурные общества. Интересно, что советский законодатель не акцентировал внимания на возможности выдвижения не одного, а нескольких кандидатов по одному и тому же избирательному округу, то есть такой вариант не исключался, однако тогда уже сложилась вполне однозначная практика выдвижения только одного кандидата в депутаты, и этот кандидат представлял обязательно «нерушимый блок коммунистов и беспартийных», который, разумеется, всегда выигрывал выборы.

Конкретные избирательные нормы по организации и проведению выборов местных депутатов устанавливались республиканскими законами, в РСФСР это был закон (в форме соответствующего Положения), принятый сначала в 1947 г. [8], а затем в новой редакции в 1950 г. [9] Следует заметить, что выборы в местные Советы были наиболее массовыми с точки зрения численности избираемых депутатов, и в этой связи наиболее хлопотными, но административно-властная вертикаль позволяла вполне справляться с этой задачей.

Первые выборы послевоенного времени в местные Советы были назначены на 21 декабря 1947 г. В средствах массовой информации этому событию было уделено первостепенное внимание, при этом, разумеется, печатались в абсолютном большинстве чисто пропагандистские материалы [7], корреспонденции об участии в выборах отдельных социальных групп [6], статьи, приукрашавшие действительность, шаблонные славословия, адресованные лично Сталину и коммунистической партии. Так, накануне выборов газета «Культура и жизнь» - орган ЦК ВКП (б) писала, в частности, о

том, что советская страна готовится к этому «торжеству советской социалистической демократии», что только в Советском Союзе выборы могут быть действительно свободными и демократичными, так как в СССР «нет капиталистов, нет помещиков», и, следовательно, представители имущих классов не могут оказывать давление на класс неимущих. Указывалось на обстановку высочайшего патриотического подъема, в которой проходит избирательная кампания, олицетворяющая подлинное народовластие, при этом «трудящиеся нашей страны горячо благодарят большевистскую партию, советское правительство, великого вождя и учителя, родного Сталина за отеческую заботу о нуждах народа, о благе и счастье народном» [10]. Внимание акцентировалось также на том, что посредством выборов в Советы депутатов трудящихся жители советского государства принимают активное участие в управлении государством, и особенно это проявляется при проведении выборов местных депутатов, численность которых в целом по стране более полутора миллионов. Начиная с той избирательной кампании, в общественно-политическую жизнь прочно вошло выражение «нерушимый блок коммунистов и беспартийных», и тем самым, фактически, советская власть подтвердила указанное выше монопольное положение коммунистической партии в СССР, что, нужно признать, уже не вызывало какого-либо отторжения основной части советских граждан, поскольку, во-первых, многопартийность в советском государстве к тому времени давно уже закончилась, и, во-вторых, именно под политическим руководством коммунистической партии была одержана победа в Великой Отечественной войне, что, безусловно, прибавило ей авторитета в советском обществе.

Во всех средствах массовой информации указывалась, что граждане советской страны единодушно выдвигали кандидатами в местные депутаты руководящих деятелей партии и правительства, что стало в дальнейшем традицией почти до конца существования Советского Союза. Так, великий вождь товарища И.В. Сталин, а также другие советские и партийные

руководители товарищи В. М. Молотов, К.Е. Ворошилов, М.И. Калинин, Жданов, Л. П. Берия и другие «единодушно» выдвигались кандидатами в депутаты во многие городские Советы депутатов трудящихся (как правило, это были крупные города – административные центры союзных республик Киев, Минск, Баку, Тбилиси и др.

Но, разумеется, это было лишь принятая тогда формальная дань почитания «высоким» руководителям, которые, разумеется, не собирались, да и не могли ни юридически, ни физически участвовать в выборах одновременно в нескольких местных Советах, где они выдвигались кандидатами в местные Советы, и их выдвижение было, если использовать современную терминологию, своеобразным пиар-ходом. Реальными же кандидатами (а затем и депутатами) были другие люди. При этом, опять же, начиная с этих выборов в местные Советы, создавались неформальные квоты для кандидатов в депутаты от различных социально-профессиональных групп. Этим делом управляли партийные инстанции, где, конечно, не забывали самих себя, соответственно, практически во всех местных Советах в обязательном порядке фигурировали партийные чиновники. Разумеется, нельзя было обойтись без представителей рабочего класса, крестьянства, интеллигенции и т.д.

Типичная количественная характеристика кандидатов (депутатов) может быть показана на примере Московского городской Совет, где из 1392 кандидатов 559 человек были рабочими промпредприятий, 302 человека являлись партийными и советскими работниками, 79 человек представляли ИТР, 65 человек представляли профессорско-преподавательский состав образовательных учреждений, 54 человека являлись научными работниками, 41 человек работали врачами, 28 человек трудились в сфере искусства, наконец, 94 были руководителями предприятий и учреждений[10]. Подобные пропорции наблюдались по всей стране.

Нужно заметить, что, несмотря на заформализованность при выдвижении кандидатов в депутаты местных Советов (один кандидат на одном

избирательном округе, то есть фактическая безальтернативность выборов, предварительная «фильтрация» кандидатов, одобрение их партийными инстанциями), в числе кандидатов (затем депутатов) в большинстве своем были действительно достойные люди.

Значительное внимание при проведении избирательной кампании конца 1947 г. уделялось самой технологии выборов, что позволяло советским гражданам лучше понимать правовой механизм народовластия и видеть его реализацию. Типичным в этом отношении был Каневский район Краснодарского края. После того, как был напечатан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР о выборах депутатов в местные Советы, была создана районная избирательная комиссия, о чем сообщала районная газета; указывалось, в частности, что председателем избиркома стал Свинобой Сергей Сергеевич, а в состав избиркома были включены «лучшие люди Каневского района», при этом количественный состав избиркома составил девять членов. Интересно заметить, что за прошедшие с тех пор почти 72 года состав районной избирательной комиссии в количественном отношении не изменился и по-прежнему составляет девять членов, что может свидетельствовать о рациональности избирательной системы, сформированной в послевоенные годы. Помимо районной избирательной комиссии, которая была основной в районе, действовали также окружные и участковые комиссии (последние занимались организацией непосредственного голосования граждан на соответствующих избирательных участках). Членами этих избиркомов в общей сложности были 821 человек [3].

Особый интерес представляет процедура о выдвижении кандидатов в депутаты, что в указанном выше Положении о выборах 1947 г. обозначалась как «порядок выставления кандидатов в депутаты». В этом контексте следует отметить, что большинство кандидатов в депутаты были выдвинуты собраниями колхозников, а всего в Каневском районе были выдвинуты (и затем стали местными депутатами) 187 человек (заметим, что это сопоставимо с

численным составом действующих в настоящее время муниципальных депутатов представительных органов поселений Каневского района - 175 человек). В газете Каневского района по этому поводу сообщалось следующее: «Трудящиеся выдвигают в новый состав Советов людей, выросших за годы Великой Отечественной войны и в период мирного строительства на трудовом фронте. Сообщения из станиц и хуторов говорят о том, что при выдвижении кандидатов трудящихся учитываются те высокие требования, которым должен отвечать депутат народа» [4]. Эта же газета разместила материалы о каждом кандидате в депутаты, причем информация сообщалась довольно подробная. В газете широко освещались многочисленные встречи жителей района как непосредственно с кандидатами, так и с их доверенными лицами. Среди прочих материалов, освещавших избирательную кампанию в Каневском районе, давалось сравнение с Российской империей. Например, колхозник И.С. Шильк оиз колхоза «Политотделец» вспоминал, как проводилась выборы в местную управу в 1913 г., в частности, он отмечал, что тогда в выборах могли участвовать только мужчины, а избранными «могли быть только богачи» [1].

После окончания выборов, в ходе которых выдвинутые кандидаты традиционно получали 95-99% голосов (других, альтернативных кандидатов не было, а выдвинутые кандидаты, как мы отмечали, в абсолютном своем большинстве были достойными людьми, которых хорошо знали избиратели, и поэтому такой процент голосов, поданных за них, вполне объясним), в средствах массовой информации перечислялись выбранные депутаты по всем станицам района. Итоги выборов в местные Советы в Каневской районе были подведены в передовой статье районной газеты, где, в частности, указывалась: «Вручая депутатские мандаты своим избранникам, народ говорит им: смело преодолевайте трудности, вдумчиво и мудро решайте сложные государственные вопросы, будьте правдивы и честны до конца, любите, оберегайте, крепите нашу Родину» [2]. В этом контексте следует согласиться Т.

Ивановой, которая пишет о том, что приведенные слова не потеряли своей актуальности и для современной России [3].

Опыт проведения описанной выше и последующих избирательных кампаний в местные Советы, включая постсоветскую Россию, показывает, что в сфере формирования представительной власти в городах, районах, сельсоветах и поселках традиции настолько сильны, что в своей основе они сохраняются, несмотря, казалось бы, на очень разные общественно-политические и социально-экономические условия.

Библиографический список

1. Выборы в местные Советы депутатов трудящихся // Кировец. - 1947. - 21 декабря.
2. Депутаты советского народа (передовая статья) // Кировец. - 1947. - 26 декабря.
3. Иванова Т. История выборов в Каневском районе // Сайт избиркома Каневского района Краснодарского края / Режим доступа: <http://izbirkom.krasnodar.info/activity/arbeitbaza/Kanewskaja> (дата обращения: 15.05. 2024 г.).
4. Избирательные комиссии по выборам в местные Советы // Кировец. - 1947. - 8 декабря.
5. Митин М. Советская демократия и демократия буржуазная // Большевик. - 1947. - № 6. - С. 23–43.
6. Михайлов Н.А. Об участии молодежи в выборах в Верховный Совет СССР. - М.: Молодая гвардия, 1946. – 30 с.
7. Немов Н.В. Выборы в местные Советы депутатов трудящихся: (Беседы с избирателями). - М.: Московский рабочий, 1947. - 48 с.
8. Положение о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР

(утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 октября 1947 г.) // Ведомости ВС СССР. - 1947. - № 36.

9. Положение о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР (утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 2 октября 1950г.) // Ведомости ВС СССР. - 1950. - № 30.

10. Торжество советской демократии // Культура и жизнь. - 1947. - 20 декабря.

Оригинальность 75%