

УДК 343.8

ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ ЗАКОНА О ПРОБАЦИИ

Васильева Т.В.

Доцент кафедры юриспруденции

ФГБОУ Калужский государственный университет,

Калуга, Россия

Терентьев Д.Е.

Студент Института истории и права

ФГБОУ Калужский государственный университет

Калуга, Россия

Аннотация. В России 06.02.2023 года принят новый и давно ожидаемый юридическим сообществом Федеральный закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Этот закон регулирует сферу исполнения наказания. Закон закрепляет систему мер, направленных на социальную адаптацию определенных категорий осужденных и лиц, освобожденных после отбытия наказаний в виде принудительных работ и лишения свободы. Закон определяет эту систему мер как пробацию. В статье акцентируется внимание на том, что в отличие от российского права в уголовном праве зарубежных стран пробация рассматривается как уголовно-правовой институт, представляющий собой ограничения, требования, обязательства, предъявляемые к лицам, отбывающим наказание, или условно-досрочно освобожденным из тюрем и находящимся на период испытания под контролем органов пробации.

Ключевые слова: пробация, исполнительная пробация, пенитенциарная пробация, постпенитенциарная пробация, контроль, социальная адаптация, социальная реабилитация осужденных и освобожденных, зарубежное уголовное право.

PROBLEMS AND ISSUES OF THE PROBATION LAW

Vasilyeva T.V.

Associate Professor of the Department of Jurisprudence

*Federal State Budgetary Educational Institution Kaluga State University,
Kaluga, Russia*

Terentyev D.E.

Student at the Institute of History and Law

*Federal State Budgetary Educational Institution Kaluga State University
Kaluga, Russia*

Annotation. On 06.02.2023, a new and long-awaited Federal Law No. 10-FZ "On Probation in the Russian Federation" was adopted in Russia. This law regulates the sphere of execution of punishment. The Law establishes a system of measures aimed at the social adaptation of certain categories of convicts and persons released after serving sentences in the form of forced labor and imprisonment. The law defines this system of measures as probation. The article focuses on the fact that, unlike Russian law, in the criminal law of foreign countries, probation is considered as a criminal law institution, representing restrictions, requirements, obligations imposed on persons serving sentences or paroled from prisons and being under the control of probation authorities for the period of probation.

Keywords: probation, executive probation, penitentiary probation, post-penitentiary probation, control, social adaptation, social rehabilitation of convicts and released, foreign criminal law.

О необходимости создания в стране полноценной системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, говорили многие представители юридического сообщества в течение последних десятилетий. И вот случилось. В

феврале текущего года, а именно в 2023 году, был принят один из самых ожидаемых законов – Федеральный закон от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» [1].

Новый Закон стремится систематизировать и установить единые принципы организации работы по осуществлению контроля, социальной адаптации и реабилитации осужденных лиц и лиц, освободившихся из мест лишения свободы путем создания единой системы пробации. Такая система позволит скоординировано и эффективно вести работу с лицами, нуждающимися в помощи и поддержке для успешного возвращения в общество.

Анализ положений Закона показал, что в нем есть некоторые противоречия, требующие устранения. Во-первых, на наш взгляд, название Закона не соответствует первоначальному смыслу термина «пробация» и его содержанию. Во многих зарубежных странах институт пробации востребован в уголовном праве и нашел свое законодательное закрепление в Англии, США, Франции.

Термин «пробация» в переводе с латинского языка означает испытание. Пробация как система испытания предполагает установление в отношении осужденного лица на определенный временной период каких-либо запретов и ограничений, требований, обязательных для исполнения или соблюдения осужденным. В зарубежном праве институт пробации рассматривается прежде всего как уголовно-правовой институт, который находит свое дальнейшее развитие в пенитенциарном праве.

В уголовном праве зарубежных стран пробация определяется как условное неисполнение назначенного судом наказания либо условное не назначение наказания с возложением на осужденного обязательных для исполнения запретов и ограничений и помещением осужденного на определенный срок под индивидуальный надзор специально уполномоченного органа пробации. В случае соблюдения установленных запретов, ограничений в период испытания его правовым последствием будет являться полное освобождение лица от наказания, назначенного ему за совершение преступления [2].

В России Закон о пробации впервые использовал этот термин на законодательном уровне. Слово «пробация», прежде не знакомое широкой российской общественности, в данном нормативном акте не отражает своего первоначального значения, поскольку рассматривается законодателем как система мер, направленных на поддержку и адаптацию в обществе, а также ресоциализацию тех, кто отбывает или отбыл уже назначенное наказание или иную меру уголовно-правового характера. Логичнее было назвать Закон «О системе социальной адаптации в Российской Федерации».

Так, положение 1 статьи 5 Закона раскрывает понятие пробации, под которой понимается комплекс мер, которые применяются в отношении осужденных, лиц, подвергнутых судом к иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц, освобожденных из исправительных учреждений, где они отбывали наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Законом выделено три вида пробации: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная.

В п. 2 ст. 5 Закона раскрывается понятие исполнительной пробации, под которой понимается совокупность мер, которые реализуются в отношении лиц, в жизни которых складывается трудная ситуация в период отбывания ими назначенного наказания или иной меры уголовно-правового характера и им необходима помощь. Использование данного вида пробации ограничено кругом лиц, которые отбывают наказания, альтернативные лишению свободы (обязательные работы, исправительные работы и др.), а также иные меры уголовно-правового характера. В п. 2 ст. 5 Закон не раскрывает, что понимается под иными мерами уголовно-правового характера и не закрепляет их перечень, что вызывает неоднозначное восприятие этого положения, поскольку действующий уголовный закон определяет в качестве иных мер уголовно-правового характера принудительные меры медицинского характера (глава 15 УК РФ), конфискацию имущества

(глава 15. 1 УК РФ), судебный штраф (глава 15. 2 УК РФ). Как нам представляется, учитывая тот факт, что конфискация и судебный штраф исполняются одновременно, рассматривать в качестве иных мер уголовно-правового характера в контексте этого Закона проблематично.

В статье 11 Закона о пробации закреплен перечень лиц, находящихся в трудной ситуации, в отношении которых могут применяться меры исполнительной пробации:

- 1) Осужденные к альтернативным наказаниям (кроме штрафа, назначенного в качестве основного наказания, и принудительные работы);
- 2) Освобожденные условно-досрочно от отбывания лишения свободы или принудительных работ;
- 3) Условно осужденные;
- 4) Осужденные, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- 5) Осужденные, которым неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания (кроме случаев замены лишения свободы на принудительные работы).

Приведенный перечень осужденных или освобожденных лиц показывает, что те меры уголовно-правового воздействия, которые им назначены судом имеют в своем содержании различные элементы испытания, однако уголовный закон не рассматривает их в качестве иных мер уголовно-правового характера. И в этом заключается противоречие, требующее терминологической определенности.

Лица, которым назначены судом эти меры уголовно-правового воздействия, состоят на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, которые осуществляют контрольные функции в отношении них на период испытания. Именно в отношении таких осужденных, оказавшихся в трудном положении в период отбывания назначенного альтернативного наказания или меры уголовно-правового воздействия, предполагается применение исполнительной пробации.

Меры исполнительной пробации не применяются в отношении лиц, которые были осуждены к штрафу в качестве основного наказания, а также лиц, отбывающих принудительные работы. Исполнительная пробация распространяется на лиц в процессе исполнения и отбывания альтернативных наказаний и иных мер уголовно-правового характера. Органом пробации является уголовно-исполнительная инспекция.

Применение пенитенциарной пробации распространяется только на осужденных, отбывающих принудительные работы либо лишение свободы. Пенитенциарная пробация реализуется администрацией исправительных центров и исправительных учреждений в процессе отбывания осужденными назначенных им наказаний, а также в период подготовки к освобождению из вышеуказанных учреждений. Она включает следующие основные направления деятельности, которые реализуются администрациями исправительных центров и исправительных учреждений: проведение социальной и воспитательной работы, предоставление психологической поддержки, социальная реабилитация и подготовка к освобождению из учреждений, где исполняется наказание, помощь в получении социальной поддержки, трудоустройстве и обеспечении бытовыми условиями. Как нам представляется, законодательные положения, касающиеся данного вида пробации, во многом повторяют нормы уголовно-исполнительного законодательства.

Постпенитенциарная пробация применяется в отношении лиц, которые уже покинули исправительные учреждения после отбытия принудительных работ или лишения свободы. Она предназначена для успешной социальной адаптации и полноценной реабилитации освободившихся граждан. Это крайне важно, поскольку после освобождения из мест лишения свободы многие лица, имея за плечами судимость, сталкиваются с трудностями в бытовом и трудовом устройстве, нежеланием работодателей брать судимых на работу, что в конечном итоге может приводить к совершению повторного преступления. Главные цели

и задачи этой формы пробации заключаются в проведении ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Следует отметить, что новый закон устанавливает добровольный характер пробации в России в отношении лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Институт пробации в Российской Федерации существенно отличается от пробации в США и некоторых стран Запада. Особенно в США пробация больше похожа на российский институт условного осуждения. Суд отправляет осужденного к лишению свободы на определенный срок под наблюдение пробационного офицера, а вынесенные в приговоре требования такие как прохождение курса терапии для снижения агрессии или курса лечения зависимости, запрет посещения определенных мест являются теми ограничениями, которые составляют испытание (пробацию), и выполнение которых является обязательными.

В российском Законе о пробации закреплены разнообразные по своему содержанию меры, реализуемые субъектами пробации, призванными осуществлять их в рамках индивидуальной программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Возникают сомнения относительно способности специалистов, работающих в уголовно-исполнительной системе, полноценно предоставлять поддержку во всех направлениях пробации, установленных этим Законом, особенно учитывая индивидуальный подход к организации пробации в отношении осужденных или освобожденных лиц и уже имеющуюся значительную нагрузку на этих специалистов.

Можно констатировать, что был принят важный и нужный Закон о пробации, однако назвать его совершенным и безупречным сложно. Оценить его эффективность и увидеть объективные результаты действия нового Закона о пробации мы сможем только спустя несколько лет.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Справочная система Консультант плюс (Дата обращения 15.09.2023 г.)
2. Уголовное право зарубежных стран. Общая часть: Учебное пособие / Под ред. и с предисл. И. Д. Козочкина. – М.: Омега-Л, Институт международного права и экономики А. С. Грибоедова, 2003. – 576 с.
3. Ткач, Н. Как будет работать закон о пробации. – URL: https://rapsinews.ru/legislation_publication/20230217/308694787.html?ysclid=lmdrdaixq8669539211. – (Дата обращения: 10.09.2023г.).

Оригинальность 75%