

УДК 341.01

## ***РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ТУРИЗМА***

***Катанский А.А.***

*доцент кафедры маркетинга, рекламы и туризма  
Ростовский институт защиты предпринимателя  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

**Аннотация.** В статье кратко представлены результаты теоретического исследования роли международных организаций в развитии мирового туризма; представлен анализ действующих международных договоров, особо значимых для перспективы развития туризма в России в свете последних аспектов геополитической конъюнктуры.

**Ключевые слова:** туризм, международные организации, действующие договоры.

## ***THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF TOURISM***

***Katansky A.A.***

*Associate Professor of the Department of Marketing, Advertising and Tourism  
Rostov Institute for Entrepreneur Protection  
Rostov-on-Don, Russia*

**Annotation.** The article briefly presents the results of a theoretical study of the role of international organizations in the development of world tourism; presents an analysis of existing international treaties that are particularly important for the prospects of tourism development in Russia in the light of the latest aspects of the geopolitical conjuncture.

**Keywords:** tourism, international organizations, existing agreements.

**Введение.** Основную работу в становлении и развитии сотрудничества в области туризма в ООН с 1946 г. и до момента начала деятельности ВТО (всемирная торговая организация) в 1975 г., выполнял ЭКОСОС (экономический

и социальный совет ООН), уполномоченный осуществлять общее руководство и проводить координацию работы соответствующих органов, специализированных учреждений и программ системы ООН (ст. 63 Устава) [8]. Практическая деятельность ВТО в области туризма сейчас осуществляется под контролем и в рамках Отдела по экономическим и социальным вопросам [1; 2].

Отметим, что в последней годы деятельность органов ООН сосредоточена на достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) - обеспечение устойчивого развития, охрана экологии, искоренение нищеты, предоставление работы для всех, гуманитарное сотрудничество, формирование глобального партнерства в целях развития и другие, претворение в жизнь которых тесно связано с дальнейшим международно-правовым сотрудничеством государств в области развития международного туризма [3].

**Актуальность проблематики.** За последний год вопросы сотрудничества международного сообщества с Россией в области туризма осложняются политической обстановкой. В плане практического взаимодействия Россия сотрудничает с органами, оперативными фондами и программами ООН по широкому спектру смежных с туризмом проблем устойчивого развития, с целью обеспечения достойных условий жизни и социально-экономического прогресса при сохранении окружающей среды. В этой связи, помимо активной деятельности Комиссии ООН по устойчивому развитию и ЮНЕП (программа ООН по окружающей среде), большую значимость для России приобретает Форум ООН по лесам.

Многие экономические комиссии (европейская (ЕЭК), в Азии и в Тихоокеанском бассейне (ЭСКАТО), в западной Азии (ЭКЗА), в Африке (ЭКА), в Латинской Америке и Карибском бассейне (ЭКЛАК)) регулируют сотрудничество в сфере международного туризма, а именно: оказывают содействие в профессиональной подготовке кадров в сфере туризма; предоставляют консультации по вопросам развития инфраструктуры в любой местности; проводят научные исследования, имеющие значение для развития

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

туризма; оказывают помощь в планировании туристических маршрутов; проводят тематические семинары, конференции; организуют сбор и анализ статистической информации; осуществляют технические проекты и так далее.

Все эти комиссии при осуществлении деятельности в сфере туризма тесно контактируют с ПРООН (Программа развития ООН), ЮНВТО (Всемирная туристическая организация), ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию) и др. [4; 6]

**Цель теоретического исследования** – дать краткий анализ международных организаций и действующих договоров в области туризма.

Особый интерес представляет экономическая комиссия для Европы в связи с непосвященным участием в ней России. Работа ЕЭК (Евразийская экономическая комиссия) в области туризма изначально проходила в рамках Комитета по внутреннему транспорту, так как развитие туризма во многом обусловлено совершенствованием транспортных услуг, и конференции европейских статистиков. Данная комиссия была связана преимущественно с вопросами развития международного пассажирского транспорта всех систем, с участием в разработке соответствующих международных договоров, а также разработки методов статистики и планирования. В результате работы ЕЭК странами-членами, в том числе Российской Федерацией, ранее были достигнуты следующие договорённости: создание единой сети европейских дорог, упрощение ввоза личного транспорта в случае временного пребывания в стране; введение «зеленой карточки», более свободного пересечения границ с включёнными по умолчанию страховками; создание единообразия в дорожных правилах, знаках и указателях.

С 1993 года Министерство транспорта РФ выполняет функции головной организации в КВТ ЕЭК ООН (Комитет по внутреннему транспорту при Евразийской экономической комиссии ООН), в частности, в региональной экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана [9].

Помимо общих направлений сотрудничества для всех региональных комиссий ООН взаимодействие в сфере туризма в рамках ЭСКАТО, как и в случае с ЕЭК, развивается со значительным уклоном в сторону транспортной проблематики. Так, вопросы туризма сначала рассматривались в Комитете по судоходству, транспорту и связи (с 1971 г.) затем в 1980 г. круг ведения данного Комитета был поделен, и вопросы туризма перешли, а область «Транспорта, связи, туризма и содействия международным транспортным потокам», а в феврале 1989 г. - переданы в подведомственность Комитета по торговле. В настоящее время туризм находится в компетенции Комитета по транспорту, коммуникациям, туризму и развитию инфраструктуры. И как раньше сотрудничество в сфере туризма рассматривалось комитетами ЭСКАТО в области воздушного и наземного транспорта, связи, с акцентом на развитие международных перевозок и важности оказания помощи развивающимся странам региона в вопросах планирования и организации международного туризма, то и сейчас совместное развитие транспорта, особенно наземного, в связи с его экономической выгодностью, рассматривается как фактор развития мирового туризма [7; 10].

В частности, странами-членами ЭСКАТО, включая Россию, в соответствии с требованиями к международным перевозкам и охране окружающей среды было разработано и принято Международное соглашение по сети азиатских автомобильных дорог от 18 ноября 2003 г. которое 4 июля 2005 г. вступило в силу. В настоящее время это соглашение как никогда актуально.

В процесс налаживания международно-правового сотрудничества в области международного туризма вовлечены вспомогательные органы ООН, учрежденные резолюциями Генеральной ассамблеи и тесно взаимодействие с ЮНВТО. Прежде всего, это Программа развития Объединенных Наций (ПРООН) ввиду своей функциональной направленности – предоставление многосторонней технической помощи в различных социально-экономических сферах, имеет непосредственное значение для развития сотрудничества. Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Посредством преимущественно ЮНВТО в области туризма ПРООН формирует направление миссий для подготовки предварительных обзоров и анализов, оказывает специальную техническую помощь специалистам, реализовывает предынвестиционные и крупномасштабные проекты, касающиеся составления обзоров и планирования туризма в различных странах и регионах, проводит обучение кадров по развитию национальных парков и заповедников и т.д. Совместная программа ЮНВТО/ЮНКТАД «Устойчивый туризм - залог искоренения нищеты (STEP)» была одобрена на Всемирном саммите по устойчивому туризму в Йоханнесбурге в 2003 году.

Деятельность Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) регламентирована положением и принципами, отражёнными в совместном заявлении со Всемирной туристской организацией в 1982 году, основное направление сотрудничества которого - развитие туризма при сохранении окружающей среды на фоне провозглашенной всемирной концепции устойчивого развития. Также ЮНЕП осуществляет совместно с ЮНЕСКО (учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры) Проект по сохранению и туризму в шести мировых культурных центрах, а с ЮНЕСКО и ЮНВТО - «Инициативы туроператоров в целях устойчивого туризма».

В частности, охрана культурного наследия осуществляется по нескольким направлениям: реализация комплексных проектов по восстановлению и охране и общих программ по учету памятников в странах, выработка рекомендаций, стандартов, направление экспертов, технического оборудования и помощи, предоставление стипендий для обучения и профподготовки; подготовка специалистов во всех областях развития культурного туризма; помощь музеям; а также содействие в разработке конвенций и проведение конференций, реализация которых способствует деятельности ЮНЕСКО по развитию культурного и экологического туризма.

**Анализ международных договоров в области туризма.** В 1970 г. в Брюсселе состоялась международная конференция по рассмотрению и принятию Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Конвенции по контракту на путешествие. В этой Конвенции дано понятие двух видов договоров - с организатором путешествия и с посредником на организацию путешествия. Соответственно Конвенцией определены контракт на организацию путешествия и контракт с посредником на организацию путешествия.

В Международной конвенции (1973 г.) по упрощению и гармонизации (согласованию) таможенных режимов (Конвенция Киото) устанавливаются обязательства договаривающихся сторон содействовать упрощению, унификации и гармонизации таможенных режимов, что в значительной степени создает основу для ликвидации протекционистских барьеров.

### **Двусторонние международные договоры Российской Федерации, регулирующие отношения в области международного туризма**

Несмотря на растущую тенденцию к международно-правовому регулированию туризма на универсальном и региональном многостороннем уровнях и несмотря на политическую мировую конъюнктуру, по-прежнему «сотрудничество осуществляется преимущественно в форме двусторонних договорных связей», кроме того «основными правовыми актами, регулирующими отношения... в области туризма являются... межправительственные соглашения, которые определяют основные формы и направления развития взаимного туристского обмена».

Договоры в данном контексте подразделяются на пять тематических групп: договоры о дружбе, об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества; о торговле, экономическом, техническом, научном и промышленном сотрудничестве; о культуре, науке, образовании, спорте и туризме; о туризме; соглашения по отдельным аспектам осуществления международных туристских обменов.

Сотрудничество государств в области туризма осуществляется и в рамках специальных договоров и соглашений: соглашений о научном и культурном

сотрудничестве, а также соглашений в области международного транспорта, о сотрудничестве в области медицинской науки и здравоохранения и т.д.

Двусторонние договоры России, в зависимости от предмета соглашения и соотношения по содержанию урегулированных в нем норм со сферой международного туризма, целесообразно классифицировать на три группы [5].

К первой группе будут отнесены договоры, устанавливающие основы сотрудничества договаривающихся государств в различных областях, содержащие в основном общеправовые нормы о туризме: о дружбе и сотрудничестве; об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества; о культурном сотрудничестве; о сотрудничестве в области образования и научно-исследовательской деятельности; о сотрудничестве в области спорта, туризма и торгово-экономической деятельности; в области здравоохранения; о научно-техническом и промышленном сотрудничестве.

Ко второй группе - договоры, регулирующие отдельные стороны туризма и аспекты осуществления международных туристских обменов.

Основополагающее место занимают соглашения третьей группы, регулирующие двустороннее сотрудничество России непосредственно в области туризма. Данные соглашения призваны стать прочной правовой основой развития сферы туризма между государствами, туристских связей между субъектами туристской индустрии и опосредованно интенсифицировать международную туристскую деятельность. Следует отметить, что в своем правовом регулировании с учётом социально-политической мировой повестки они, с одной стороны, конкретизируют и детализируют формы и направления, сложившегося многостороннего сотрудничества, а с другой,- позволяют учитывать особенности конкретных двусторонних межгосударственных отношений, одной из сторон которых выступает Россия.

### **Выводы:**

1. Всемирная торговая организация является ведущей в развитии международного туризма.

2. Реализацией сотрудничества в сфере международного туризма в ООН занимаются региональные экономические комиссии: для Европы (ЕЭК), Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Западной Азии (ЭКЗА), Африки (ЭКА), Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

3. Программа развития Объединенных Наций (ПРООН) ввиду своей функциональной направленности – предоставление многосторонней технической помощи в различных социально-экономических сферах, имеет непосредственное значение для развития сотрудничества.

4. Все международные договоры подразделяются на пять тематических групп: договоры о дружбе, об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества; о торговле, экономическом, техническом, научном и промышленном сотрудничестве; о культуре, науке, образовании, спорте и туризме; о туризме; соглашения по отдельным аспектам осуществления международных туристских обменов.

#### **Библиографический список:**

1. Дуюнова, А. С. История создания и развития Всемирной туристской организации / А. С. Дуюнова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 13 (355). — С. 154-156. — URL: <https://moluch.ru/archive/355/79545/> (дата обращения: 03.04.2023).

2. Елфутина И. С. Становление международного туристского права как самостоятельного института/ Елфутина И. С. // ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва». — 2014. — № 2(16) — С.2

3. Зуев В. Н. Глобальные институты регулирования: учебник / Островская Е. Я., Мешкова Т. А., Бирюкова О.В / Под ред. Зуева В. Н. — М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2019. — 576 с.

4. Капрусь О. В. Деятельность Всемирной туристской организации в системе современных международных организаций/ Капрусь О. В. // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2013. — № 10.2 — С.325–330.

5. Катанский А. А. Управление развитием туристско-рекреационного комплекса региона : автореферат / А. А. Катанский. — Санкт-Петербург : EDN: ZODNDB, 2010.

6. Кирильченко Д. А. Признаки и особенности специализированных учреждений Организации Объединённых Наций: сборник статей XVIII Международного научно-исследовательского конкурса / отв.ред. Г. Ю. Гуляев. —М.: Изд-во Наука и Просвещение, 2019. — 250 с.

7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 23 декабря 2003г. N 58/232 «Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Всемирной туристской организацией».

8. Устав Всемирной туристской организации (ВТО) (Вместе с «Финансовыми правилами») (Устав принят в г. Мехико 27.09.1970) // Министерство образования и науки Российской Федерации, Международное публичное право, Сборник документов, Часть II.- М.: «Проспект», 2006 год.

9. Trotsenko A A, Belevsky T V, Kievskaya G, Alexandrova E Y and Gurevskaya L A 2018 Definition of the effective strategic enterprise management model in context of economic security Revista Espacios 39(36) 18. EDN: VBWTTC.

10. Международный туристский альянс [Электронный ресурс]: Портал Туристической библиотеки – Режим доступа: <https://tourlib.net>. – Дата обращения 02.04.2023.

*Оригинальность 79%*