

УДК 332.14

***ВЛИЯНИЕ САНКЦИЙ НА ИСПОЛНЕНИЕ  
КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ***

***Забнина Г.Г.***

*к.э.н., доцент кафедры инновационной экономики и финансов*

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет*

*НИУ «БелГУ»,*

*Белгород, Россия*

***Краснокутская Н.С.***

*Студент*

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет*

*НИУ «БелГУ»*

*Белгород, Россия*

***Люлина Т.В.***

*Студент*

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет*

*НИУ «БелГУ»*

*Белгород, Россия*

**Аннотация.** В статье рассмотрено современное состояние исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ и влияние санкционного давления на данный процесс. Представлена и проанализирована динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2020-2022 гг. Изучено изменение суммарных значений профицита и дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за последние три года. Особое внимание уделено рассмотрению основных структурных элементов доходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ и изменению их в динамике.

Проведено исследование структуры расходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за период 2020-2022 гг. Определены основные перспективы дальнейшего воздействия санкционных ограничений на исполнение консолидированных бюджетов регионов России.

**Ключевые слова:** консолидированные бюджеты, регионы, санкции, доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит бюджета, профицит бюджета.

***THE IMPACT OF SANCTIONS ON THE EXECUTION OF  
CONSOLIDATED BUDGETS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN  
FEDERATION***

***Zabnina G.G.***

*PhD, Associate Professor,*

*Belgorod State National Research University,*

*Belgorod, Russia*

***Krasnokutskaya N. S.***

*bachelor,*

*Belgorod State National Research University,*

*Belgorod, Russia*

***Lyulina T.V.***

*bachelor,*

*Belgorod State National Research University,*

*Belgorod, Russia*

**Abstract.** The article examines the current state of execution of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation and the impact of sanctions pressure on this process. The dynamics of the execution of consolidated budgets of the regions

in 2020-2022 is presented and analyzed. The changes in the total values of the surplus and deficit of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation over the past three years have been studied. Special attention is paid to the consideration of the main structural elements of the revenue part of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation and their changes in dynamics. A study of the structure of the expenditure part of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation for the period 2020-2022 was conducted. The main prospects for the further impact of sanctions restrictions on the execution of consolidated budgets of Russian regions are determined.

**Keywords:** consolidated budgets, regions, sanctions, budget revenues, budget expenditures, budget deficit, budget surplus.

На протяжении ряда лет Российская Федерация сталкивается с колоссальным санкционным давлением со стороны западных стран, что оказывает существенное влияние на все сферы экономики и экономическую стабильность в государстве в целом. Последствия введения санкций проявляются и в отношении социально-экономического развития регионов России, что может представлять угрозу устойчивости исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Консолидированный бюджет субъекта РФ как свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории является важным этапом бюджетного процесса [2]. Объясняется это тем, что посредством анализа консолидированных показателей осуществляется планирование бюджетной деятельности, расчет минимальных социальных нормативов, прогнозирование дальнейшего социально-экономического развития региона и государства в целом и др. В условиях широкомасштабного санкционного давления изучение вопроса об исполнении консолидированных бюджетов российских регионов

требует еще большего внимания ввиду разнопланового воздействия последствий санкций на доходы и расходы бюджетов различного уровня.

Рассмотри динамику исполнения консолидированных бюджетов в период с 2020 года по 2022 год (рис.1).

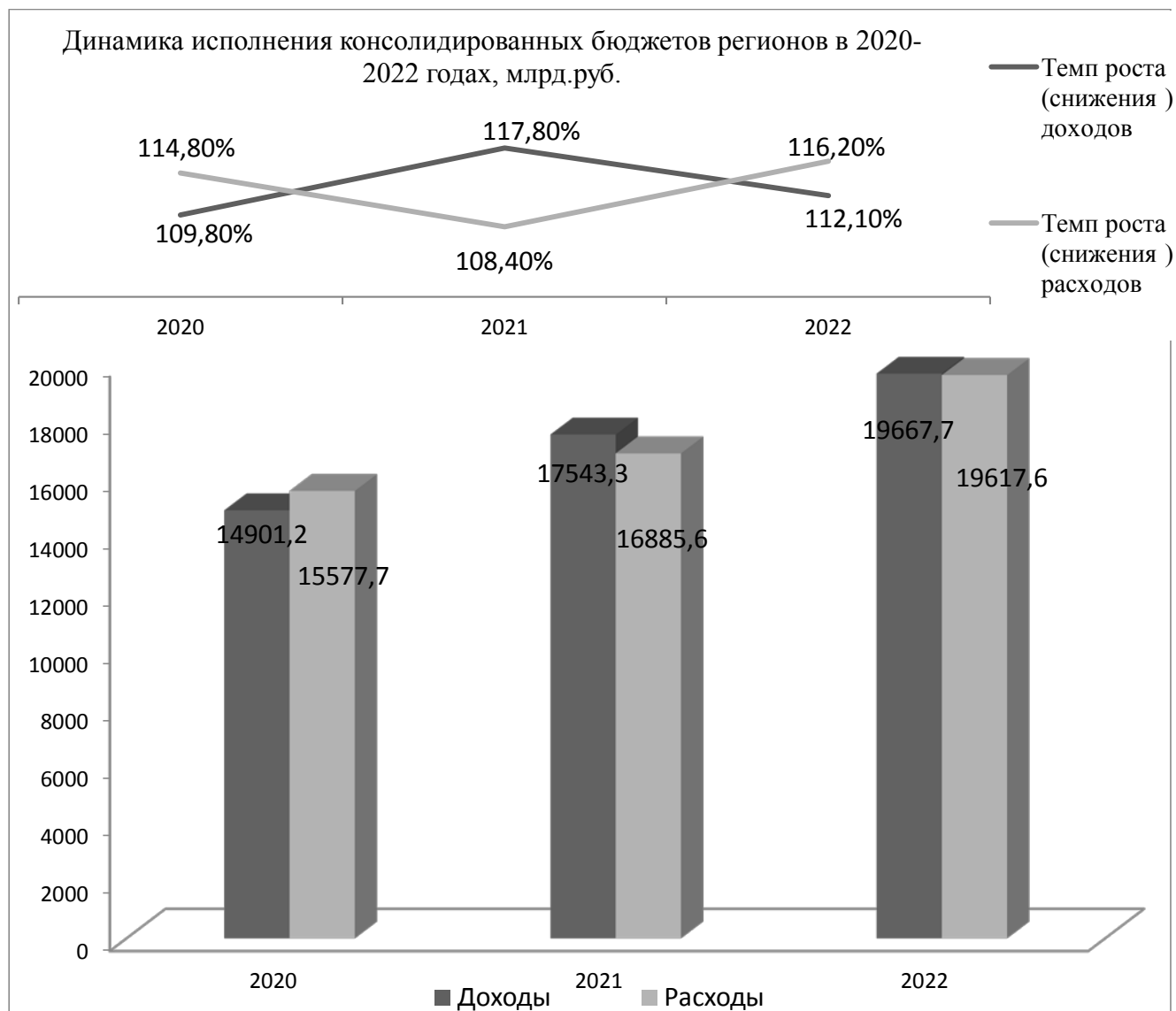


Рис.1 – Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2020-2022 годах, млрд руб. [4]

Анализируя динамику исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2020-2022 годах, можно отметить, что в этот период наблюдается рост значения показателей дохода консолидированных бюджетов регионов.

Так, в 2020 году доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 14901,2 млрд руб., а в 2021 – 17543,3 млрд руб., прирост составил 2642,1 млрд руб. В 2022 году можно также наблюдать рост значения этого показателя до 19667,7 млрд руб. с увеличением относительно 2021 года на 2124,4 млрд руб., несмотря на то, что в 2022 году Россия столкнулась с санкционным давлением со стороны «недружественных стран», которые были вызваны началом специальной военной операции России на территории Украины.

Говоря о расходах консолидированных бюджетов регионов, можно отметить тенденцию увлечения значения показателя. Так, в 2020 году расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 15577,7 млрд руб., а в 2021 году эти расходы незначительно увеличились на 1307,9 млрд руб. В 2022 году можно отметить значительный рост расходов до 19617,6 млрд руб., что на 2732 млрд руб. больше показателя предыдущего периода.

Рассматривая динамику исполнения консолидированных бюджетов региона, стоит отметить темп роста или снижения значения показателей доходов и расходов. Так, за анализируемый период темп роста доходов в 2020 году составил 109,8%, в 2021 году – 117,8%, а в 2022 году – 112,10%. Темп роста расходов в 2020 году составил 114,8%, в 2021 году – 108,4%, а в 2022 году – 116,2%.

Согласно представленным данным, можно отметить, что исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с профицитом в объеме 50,1 млрд руб. в 2022 году, несмотря на санкционные ограничения, сложную экономическую и геополитическую обстановку в стране.

Более подробно рассмотрим суммарный профицит и дефицит консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2020-2022 годах (рис.2).

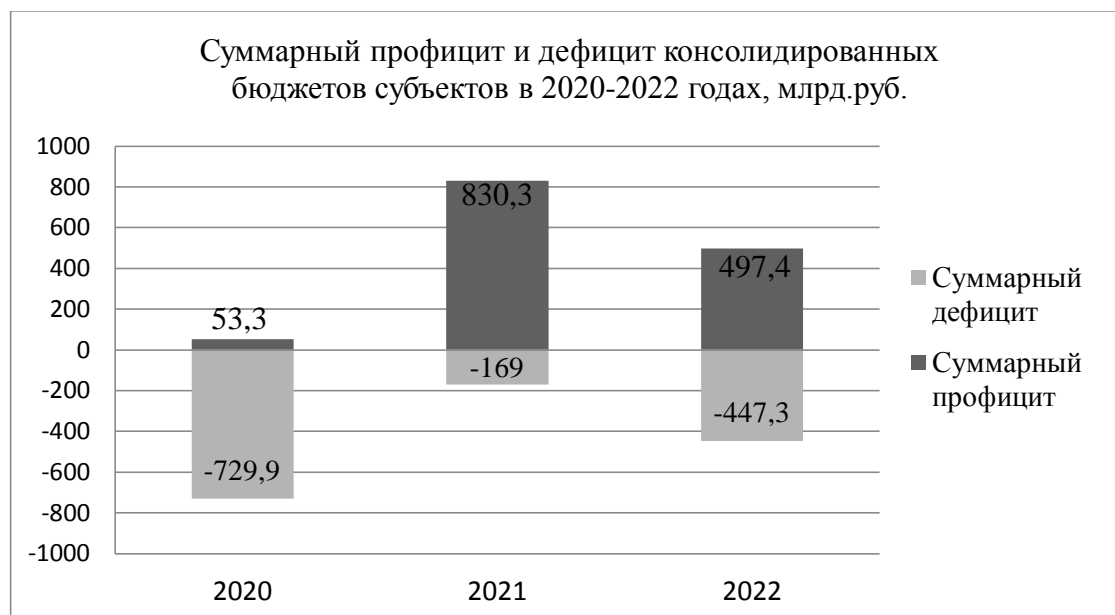


Рис.2 – Суммарный профицит и дефицит консолидированных бюджетов субъектов РФ за период 2020-2022 гг. [4]

За анализируемый период можно отметить, что в 2020 году суммарный дефицит консолидированных бюджетов составил 729,9 млрд руб., а профицит составил всего 53,3 млрд руб. В 2021 году суммарный дефицит значительно снизился и составил 169 млрд руб., а профицит увеличился до 830,3 млрд руб., что является рекордным показателем за анализируемый период. Что касается 2022 года, трудная экономическая ситуация, обусловленная санкционным давлением, вызвала дефицитное исполнение консолидированных бюджетов в размере 447,3 млрд руб. Однако, несмотря на большой объем дефицит можно также отметить профицит в размере 497,4 млрд руб. Значительный объем дефицита имели Московская область (67,7 млрд руб.), Тюменская область (53,0 млрд руб.), Белгородская область (29,2 млрд руб.), Мурманская область (25,8 млрд руб.), Челябинская область (25,5 млрд руб.).

Провести более детальный анализ становится возможным благодаря рассмотрению основных структурных элементов доходной части

консолидированных бюджетов субъектов РФ и изменения их за последние три года в динамике (рис. 3).

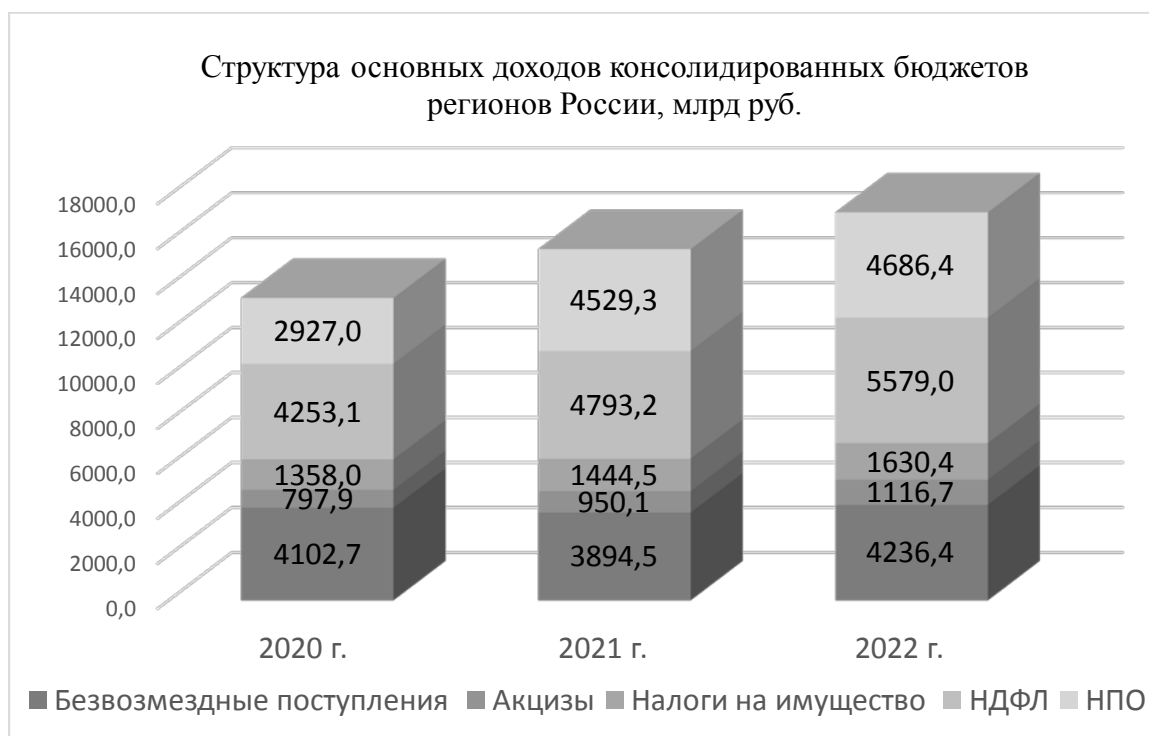


Рис.3 – Изменение структуры доходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ за период 2020-2022 гг. [4]

Несмотря на риск сокращения объема доходов региональных бюджетов, связанный с угрозой снижения экономической активности ввиду санкционных ограничений, и как следствие, с угрозой уменьшения доходов физических и юридических лиц, динамика изменения объема поступлений в доходную часть консолидированных бюджетов субъектов РФ на протяжении анализируемого промежутка времени имеет тенденцию к увеличению практически по всем структурным показателям. Исключение составляет сокращение количества безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в консолидированные бюджеты регионов в 2021 году, что меньше значения показателя аналогичного периода прошлого года на 5,1%. К 2022 году наибольшую долю в общем объеме доходов консолидированных бюджетов

регионов России составляли налог на доходы физических лиц (28,4%), налог на прибыль организаций и безвозмездные поступления, значения которых равны 23,8% и 21,5% соответственно, закономерность преобладания данных поступлений в общей структуре доходной части бюджетов сохранялась также на протяжении всего рассматриваемого периода 2020-2022 гг.

Российские регионы имеют разный уровень социально-экономического развития и ресурсобеспеченности, в связи с чем степень воздействия санкций на объем и изменение структуры доходных поступлений в бюджет субъекта РФ может отличаться [7, 47]. Так, налог на прибыль организаций – структурный элемент, составляющий практически 30% объема доходной части бюджетов, к 2022 году возрос в среднем всего на 3,5% по сравнению со значением показателя, достигнутого в предыдущем периоде [1, 66]. Положительная динамика изменения данного поступления в бюджет зафиксирована в 47 субъектах Российской Федерации, наибольший рост показателя наблюдается в регионах, занимающихся добычей газа, нефти, химической промышленностью и др. Отрицательная динамика характерна для доходов 38 региональных бюджетов, наибольшее влияние санкционное давление оказало на доходы от налога на прибыль организаций в тех субъектах РФ, которые специализированы на металлургической отрасли, добыче железной руды, обработке древесины, экспортных сделках, например, на Белгородскую, Мурманскую, Челябинскую области [8].

Прирост дохода консолидированных бюджетов от уплаты налога на доходы физических лиц имеет устойчивую тенденцию роста в течение всего анализируемого периода, так к 2022 году в среднем составил 16,4% по сравнению со значением предыдущего периода. Увеличение поступлений в бюджет за счет данного структурного элемента произошло в 83 регионах, причем значительный рост в данном случае наблюдается в бюджетах Московской области и городов федерального значения: Москва и Санкт-



Петербург, и распространяется на большое количество отраслей экономики, за исключением такой деятельности, как добыча полезных ископаемых [10].

В части безвозмездных поступлений произошли следующие изменения, повлиявшие на доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ. Несмотря на отрицательный рост данного показателя в 2021 году и увеличение бюджетных расходов на стабилизацию экономики ввиду воздействия экономических санкций, в 2022 году его значение достигло позитивной динамики, а именно увеличилось на 8,8%, что оказывает положительное влияние на устойчивость исполнения консолидированных бюджетов регионов [5]. Достижение такого результата оказалось возможным ввиду увеличения объема и количества поступлений из бюджета федерального уровня, направленных на реализацию национальных проектов, и субсидирования геостратегических регионов: республика Крым, город федерального значения Севастополь, Камчатский край и др.

Рассмотрим структуру основных статей расходов консолидированных бюджетов регионов РФ по состоянию на 2020-2022 гг. (рис. 4).



Рис.4 – Изменение структуры расходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ за период 2020-2022 гг. [4]

На протяжении всего анализируемого периода времени наблюдается увеличение значений отдельных статей расходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ, за исключением показателя здравоохранения в 2022 году, который был снижен по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 3,7%. В течение 2020-2022 гг. общие расходы консолидированных бюджетов имели различную направленность. В 2020 году наибольшая доля расходной части бюджетов регионов была отведена решению вопросов в сфере образования и социальной политики, в 2021 и 2022 годах особое внимание было сосредоточено на урегулировании проблем национальной экономики и сферы образования. Помимо этого, в 2022 году возросло значение таких статей расходов, как национальная безопасность и правоохранительная деятельность (на 44,1%) и национальная оборона (на 1136,2%).

В общей структуре расходной части консолидированных бюджетов регионов РФ существенных изменений не прослеживается, однако дифференциация расходов бюджетов отдельных регионов существует, основанием чего выступает реализация нацпроектов. Так, расходы по статье «Национальная экономика» в бюджетах 4 регионов сократились (ввиду проблем несбалансированности бюджетов), а 28 региональных бюджетах возросли более чем на 23%. Например, в городах федерального значения Москва и Севастополь, Калининградской области и Ненецком АО данный процесс обусловлен осуществлением проектов по развитию инфраструктуры [9, 331].

Ввиду неопределенной экономической ситуации исполнение консолидированных бюджетов регионов прогнозировать сложно, следствием чего выступает нацеленность регионов придерживаться «осторожной» бюджетной политики в финансовый период 2023-2025 гг., особенно это касается субъектов, доля сырьевой экономики которых значительна [3, 4]. В дальнейшей перспективе в условиях воздействия санкций на российскую экономику определение параметров консолидированных региональных бюджетов планируется осуществлять с учетом сохранения стабильности объемов собственных доходов субъектов РФ и достижения национальных целей развития путем продолжения выполнения процедуры перечисления безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации [6].

Подводя итоги вышесказанному, хотелось бы отметить, что несмотря на трудную геополитическую и экономическую обстановку в стране, можно наблюдать положительную динамику в формировании доходной части консолидированных бюджетов регионов. В расходной части преобладает тенденция увеличения значений отдельных статей расходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ. Благодаря ужесточению в области исполнения консолидированных бюджетов, можно утверждать о

сохранении устойчивости вопреки санкциям и сложной экономической обстановки.

### Библиографический список

1. Бюджетно-налоговая политика: учеб. пособие. – Белгород: ИД «БелГУ» НИУ «БелГУ», 2023. – 108 с.
  2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (Дата обращения 01.05.2023)
  3. Ваганова О.В. Россия и санкции / Ваганова О.В. // Научный результат. Экономические исследования. – 2022. - № 1. – С. 4-11.
  4. Оперативный доклад об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – декабрь 2022 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/07a/f3925icrхо8veiakct2yубmvjqax8zrkb.pdf> (Дата обращения 28.04.2023)
  5. Отчетность по исполнению бюджетов. Сайт Федерального казначейства. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheto/?ysclid=lhmlsdg34g402602840> (Дата обращения 05.04.2023)
  6. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Сайт Министерства финансов РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=300570](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300570) (Дата обращения 25.05.2023)
  7. Зубаревич Н.В. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2022 г. / Н. В. Зубаревич, Д. Ю. Землянский // Экономическое развитие России. – 2023. - № 3 – С. 47-55.
- Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

8. Консолидированные бюджеты регионов: устойчивость вопреки санкциям. Сайт Эксперт РА [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [https://raexpert.ru/researches/regions/regional\\_budgets\\_2022/?ysclid=lhmpx79gl4126946864](https://raexpert.ru/researches/regions/regional_budgets_2022/?ysclid=lhmpx79gl4126946864) (Дата обращения 15.05.2023)

9. Фурсов В.А. Состояние мировой экономики в условиях секционной войны западных стран и Российской Федерации / В.А. Фурсов, Е.Н. Куш, А.Е. Герасимова // Индустриальная экономика. – 2022. - №5. – С. 329-333.

10. Как санкции повлияли на бюджеты регионов – Сайт Ведомости [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/03/15/966523-kak-sanktsii-povliyali-na-byudzheti-regionov?ysclid=lh9jyzqtri728064983> (Дата обращения 14.05.2023)

*Оригинальность 79%*