

УДК 338.532.4

***ИНСТРУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЛАТЫ  
ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ***

***Миненко А.В.***

*канд. экон. наук, доцент*

*старший преподаватель*

*ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет*

*Россия, г. Барнаул*

***Селиверстов М.В.***

*старший преподаватель*

*ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет*

*Россия, г. Барнаул*

**Аннотация**

В статье приведено обоснование актуальности проведения исследования проблем регулирования платы граждан за коммунальные услуги в регионе, указана сущность регулирования предельных индексов оплаты коммунальных услуг гражданскими потребителями, заключающаяся в регулировании ценовой политики в целях защиты интересов населения. В статье дана оценка преобразованиям законодательства, регламентирующего оплату жилищных и коммунальных услуг. Приведены данные о изменении размера платы граждан за коммунальные услуги, отмечен фактический рост платежей. Сказано о предельных индексах роста, установленных для муниципальных образований. Отмечено продолжение работы по оказанию социальной поддержке населению, в частности отмечено принятие нормативно – правовых актов, регламентирующих порядок предоставления льгот и субсидий на оплату жилого помещения и социальных услуг.

**Ключевые слова:** Коммунальные услуги, тарифы, установление нормативов, индексы изменения, оплата, компенсации, льготы.

***INSTRUMENTS OF REGIONAL REGULATION OF PAYMENTS OF  
CITIZENS FOR PUBLIC SERVICES IN ALTAI KRAI***

***Minenko A.V.,***

*Ph.D. in Economics, Associate Professor*

*FSBEI HE Altai State Agrarian University*

*Russia, Barnaul*

***Seliverstov M.V.,***

*Senior Lecturer*

*FSBEI HE Altai State Agrarian University*

*Russia, Barnaul*

**Abstract.**

The article provides a justification for the relevance of conducting a study of the problems of regulating the payment of citizens for utilities in the region, the essence of regulating the marginal indices of payment for utilities by civil consumers, which consists in regulating the pricing policy in order to protect the interests of the population, is indicated. The article gives an assessment of the changes in the legislation regulating the payment of housing and communal services. Data on changes in the number of citizens' fees for utilities are given, an actual increase in payments is noted. It was said about the limiting growth indices established for municipalities. The continuation of work on providing social support to the population was noted, in particular, the adoption of regulatory legal acts regulating the procedure for granting benefits and subsidies for paying for housing and social services was noted.

**Key words:** Utilities, tariffs, setting standards, indexes of change, payment, compensation, benefits.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что рост тарифов влияет на конкурентоспособность услуг, оказывает давление на инфляцию, финансовое положение потребителей и рост экономики. Влияние роста тарифов на уровень благосостояния населения проявляется не только через стоимость коммунальных услуг, но также через инфляцию. Сущность регулирования предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги заключается в регулировании ценовой политики в целях защиты интересов покупателей услуг, в первую очередь населения, а также в создании необходимых условий для повышения качества предоставляемых услуг на основе учета в цене услуг инвестиционной составляющей, позволяющей предприятиям своевременно возместить накопившийся износ их основных фондов [1; 6; 7].

Реализацию федерального и регионального законодательства по регулированию в области регулирования платы граждан за коммунальные услуги в Алтайском крае осуществляет Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов [3].

В 2022 году работа по установлению нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению не проводилась в связи с внесением изменений в соответствующий нормативно-правовой акт, которые вступают в силу с 1 марта 2023 года.

В среднем по Алтайскому краю ФАС России установлены индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с 01.07.2022 по 30.11.2022 в размере 3,8%, фактический рост платежей по региону сложился на том же уровне.

На 2023 год федеральным регулятором средний индекс установлен с 01.12.2022 в размере 9%, с 01.01.2023 – 0%. Рост платы граждан за коммунальные услуги по установленным с 01.12.2022 тарифам в среднем по краю составляет 8,1%, с учетом компенсаций с целью соблюдения предельных индексов, утвержденных указом Губернатора Алтайского края от 25.11.2022 № 186, – 8,7% [2].

В 2022 году для муниципальных образований Алтайского края предельные индексы были установлены в следующих размерах [3]:

- с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 0% к декабрю 2021 года;
- с 01.07.2022 по 30.11.2022 – 4,3% к декабрю 2021 года, за исключением г. Барнаула – 6,7%, г. Бийска – 6,5%, г. Рубцовска – 5%, ЗАТО Сибирский – 6,2%;
- с 01.12.2022 по 31.12.2022 – 10,3% к ноябрю 2022 года, за исключением города Барнаула – 14,7% и города Бийска – 11,4% (в связи с отнесением к ценовой зоне теплоснабжения);
- с 01.01.2023 по 31.12.2023 – 0% к декабрю 2022 года.

Региональные ограничения роста платы граждан в 2022 году соблюдены по всем муниципальным образованиям Алтайского края. В условиях ограничения роста платы за коммунальные услуги для населения удалось обеспечить установление тарифов для ресурсоснабжающих организаций на экономически обоснованном уровне. Это потребовало бюджетной компенсации расходов гражданам во всех муниципальных образованиях Алтайского края. Впервые в регионе появились компенсации роста цен на дрова в целях печного отопления жилых домов. Также продолжают выплачиваться компенсации, предусмотренные в предшествующих периодах. На эти цели на 2023 год в краевом бюджете предусмотрено 500 млн. руб. на возмещение органам местного самоуправления расходов на предоставление гражданам компенсаций в целях соблюдения предельных индексов.

Во взаимодействии с органами местного самоуправления, Минстроем Алтайского края, Минсоцзащиты, Министерством финансов Алтайского края создана система оказания мер дополнительной социальной поддержки в целях соблюдения ограничений роста платы за коммунальные услуги:

– во всех органах местного самоуправления приняты нормативно- правовые акты, регламентирующие порядок предоставления компенсаций. В целях унифи-

кации предоставляемых мер поддержки и соблюдения прав граждан во всех муниципальных образованиях управлением по тарифам во взаимодействии с заинтересованными органами власти сформировано и согласовано с Прокуратурой края типовое положение о предоставлении компенсаций, актуализированное с учетом постановления Правительства РФ от 14.11.2022 №2053.

– в соответствии с пунктом 61 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 утверждено постановление Правительства Алтайского края от 12.01.2023 № 5 «Об утверждении Порядка выплаты гражданам компенсации в случае превышения фактического увеличения размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданами, потребляющими коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, над размером установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Алтайского края» [4];

– постановлением Правительства Алтайского края от 19.01.2023 №10 утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение компенсаций гражданам, направленных на соблюдение предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях;

– ежедневно управлением по тарифам осуществляются консультации сотрудников органов местного самоуправления, органов власти, представительных органов и общественных объединений, проводится информационно-разъяснительная работа с гражданами по вопросам установления тарифов на коммунальные услуги и выплатам компенсаций гражданам в целях соблюдения установленных предельных индексов.

– на главной странице официального сайта управления по тарифам в разделе «Актуальное» (<https://tarif.alregn.ru/>) размещен перечень ресурсоснабжающих

организаций, всем потребителям которых предоставляются компенсации вне зависимости от уровня доходов и наличия льгот. Также опубликованы адреса и телефоны органов местного самоуправления и организаций, которыми предоставляется информация по вопросам компенсаций во всех районах и городах края [3];

– в целях создания возможности для граждан самостоятельного расчета роста платежа за коммунальные услуги в сопоставимых объемах потребления на сайте управления по тарифам размещен калькулятор роста платы граждан.

В целях социальной защиты населения действует система предоставления льгот и субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг. Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Расчет размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг осуществляет управление по тарифам.

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», постановлением Администрации Алтайского края от 09.07.2014 № 318 «О порядке установления краевых стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг», решением управления по тарифам от 28.12.2021 № 564 установлены региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2022 год, использованные в отчетном периоде для расчета субсидий.

С учетом введения в действие тарифов на 2023 год с 01.12.2022 с целью своевременного получения гражданами субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, рассчитанных исходя из актуальных тарифов на коммунальные

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

услуги, решением управления по тарифам от 07.12.2022 № 542 внесены изменения в утвержденные размеры стандартов на 2022 год.

На 2023 год краевые стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг на территории Алтайского края утверждены для всех муниципальных образований решением управления по тарифам от 29.12.2022 № 587.

Стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг на территории Алтайского края корректируются в соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [5].

Таким образом, в последние годы плата за коммунальные услуги находится в мейнстриме, государство и регион направляет все имеющиеся меры реагирования для приведения в соответствие оплаты собственниками и пользователями отдельных помещений в многоквартирном доме конституционным принципам определенности, справедливости и соразмерности (пропорциональности) не только де-юре, но и де-факто. Одной из наиболее значимых тенденций в сложившихся условиях выступает поддержка населения. Можно отметить противоречивость принятых нововведений, анализируется их дальнейшее влияние на судебную практику и развитие научно-теоретической мысли в сфере жилищного и гражданского законодательства.

### **Библиографический список**

1. Мурзова, Е. А. Применение механизмов долгосрочного регулирования предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги / Е. А. Мурзова // ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС, ИННОВАЦИИ: сборник статей XXI Международной научно-практической конференции, Пенза, 15 декабря 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 108-110. – EDN PAZVFB.
2. Отчёт Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов Управления Алтайского края за 2022 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tarif.alregn.ru/deyatelnost/otchet/>, свободный – (дата обращения 17.05.2023).

3. Официальный сайт Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tarif.alregn.ru/>, свободный – (дата обращения 12.05.2023).
4. Постановление Правительства Алтайского края от 12.01.2023 № 5 «Об утверждении Порядка выплаты гражданам компенсации в случае превышения фактического увеличения размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданами, потребляющими коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, над размером установленного для соответствующего муниципального образования Алтайского края предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Алтайского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2200202301120002>, свободный – (дата обращения 17.05.2023).
5. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа:  
[https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya/prognoz\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rossiyskoy\\_federacii\\_na\\_2023\\_god\\_i\\_na\\_planovyy\\_period\\_2024\\_i\\_2025\\_godov.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_2023_god_i_na_planovyy_period_2024_i_2025_godov.html), свободный – (дата обращения 17.05.2023).
6. Скрипкин, И. Н. Размер платы за жилое помещение и коммунальные услуги: проблемы, дискуссии, возможные решения / И. Н. Скрипкин // Гуманитарный научный вестник. – 2021. – № 11. – С. 179-185. – DOI 10.5281/zenodo.5746883. – EDN QMХКСW.
7. Шахова, Е. С. Ретроспективный анализ института оплаты за жилищные и коммунальные услуги: практический аспект в условиях пандемии / Е. С. Шахова // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – Т. 16, № 3(124). – С. 76-84. – DOI 10.17803/10.17803/19941471.2021.124.3.076-084. – EDN UEZDQH.

*Оригинальность 79%*